



شناسه	مقررات - دستور جلسه (۲)	تاریخ	۹۵/۱۰/۰۶
عنوان	بررسی مراتب اعتراض نسبت به بازه زمانی حفظ قدرت خرید اسناد خزانه اسلامی موضوع تبصره ۱ ماده ۲ آیین نامه اجرایی بند (هـ) تبصره (۵) قانون بودجه ۹۵		
شرح دستور	اسناد خزانه، اوراق بهادار بانام یا بی‌نامی است که خزانه‌داری کل با بهای اسمی معین و بدون کوپن سود با سررسیدهای حداکثر تا سه سال منتشر کرده و در قبال بدهی‌های مسجل بخش دولتی و با توافق بستانکاران در اختیار آنها قرار می‌دهد. این اسناد ابزاری مالی است که مبتنی بر بدهی دولت به نظام بانکی، ذی‌نفعان و تامین‌کنندگان منابع بوده و به وسیله خزانه‌داری کل وزارت امور اقتصادی و دارایی منتشر می‌شود. بند (هـ) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۹۵ چنین اشعار دارد: "دولت مجاز است اسناد خزانه اسلامی با حفظ قدرت خرید را با سررسید یک تا سه سال به صورت بی نام و یا بانام، صادر کند و به منظور تسویه بدهی مسجل خود بابت طرح های تملک دارایی های سرمایه ای و به مالتفاوت قیمت تمام شده برق و آب با قیمت تکلیفی فروش آن در سنوات قبل به شرکتهای برق و آب مطابق ماده (۲۰) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ به قیمت اسمی تا سقف هفتاد و پنج هزار میلیارد (۷۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به طلبکاران غیردولتی واگذار کند. اسناد مزبور از پرداخت هرگونه مالیات معاف می‌باشد و به عنوان ابزار مالی موضوع قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۴/۰۹/۱ محسوب شده و با امضای وزیر امور اقتصادی و دارایی صادر می‌شود. اسناد خزانه اسلامی از قابلیت داد و ستد در بازار ثانویه برخوردار است و سازمان بورس و اوراق بهادار باید ترتیبات انجام معامله ثانویه آنها را در بازار بورس یا فرابورس فراهم کند. خرید و فروش این اوراق توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ممنوع است." بنابراین روند تصفیه دولت با پیمانکاران به شرح ذیل می باشد: ۱. درخواست تسویه حساب توسط پیمانکاران به وزارتخانه یا سازمان مربوطه ۲. انتشار اوراق خزانه توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی به نمایندگی از دولت ۳. نگهداری اوراق توسط پیمانکاران تا سررسید یا فروش آن در بورس و فرابورس ایران ۴. از زمان مسجل شدن بدهی‌ها به دلیل زمانبر بودن فرآیند انتشار اوراق، به پیمانکاران به منظور حفظ قدرت خرید، معادل سالیانه ۱۵٪ روزشمار نسبت به حجم بدهی‌ها به پیمانکاران پرداخت می‌گردد. (در بند ب ماده ۱ آیین نامه اجرایی بند (هـ) این تبصره از قانون بودجه ۹۵ چنین آمده است که حفظ قدرت خرید عبارت است از مبلغی متناسب با حداکثر مبلغ پانزده درصد (۱۵٪) به ازای یک سال تاخیر در پرداخت طلب طلبکاران غیر دولتی به مبلغ بدهی مسجل اضافه می شود). لازم به ذکر است، طبق تبصره ۱ ماده ۲ آیین نامه مذکور، بازه زمانی محاسبه حفظ قدرت خرید، از زمان صدور حواله برای هر یک از صورت وضعیت ها یا صورت حساب های صادره طلبکاران غیردولتی توسط مقام مجاز دستگاه اجرایی عهده ذی حساب تا تاریخ انتشار اسناد خزانه اسلامی است؛ لذا با عنایت به این بند از آیین نامه و به دلیل اینکه بازه زمانی حفظ قدرت خرید، از زمان مسجل شدن مطالبات تا تاریخ انتشار اسناد است، لیکن سررسید آن اسناد، به مدت یک سال تا سه سال می باشد، ایراد اساسی به این اوراق وارد است. بنابراین فعالین صنعت احداث درخواست نموده اند که برای همراهی و ایجاد اشتغال و توسعه زیرساخت های کشور و جلوگیری از اضرار پیمانکاران، قدرت خرید منطبق با روح قانون، اصلاح گردد.		



ایرادات و مشکلات مطروحه	رئوس ایرادات و مشکلات مطرح شده از سوی معترضین به شرح ذیل می باشد: ۱. با تغییر رویه دولت، قسمت عمده بودجه در سال جاری، به اسناد خزانه به جای وجه نقد اختصاص داشته است، لذا امسال وجه نقدی پرداخت نشده و تمامی تخصیص ها با اسناد خزانه صورت گرفته است. ۲. بازه زمانی حفظ قدرت خرید، از زمان مسجل شدن مطالبات تا تاریخ انتشار اسناد است، در صورتی که سررسید آن اسناد، به مدت یک سال تا سه سال، در نظر گرفته شده است که این امر، مغایر با روح و منطق قانون می باشد، زیرا برای این مدت، جبران تورم و کاهش قدرت خرید در نظر گرفته نشده است. ۳. اسناد خزانه با سررسید یک ساله مانند چک مدت داری است که پرداخت آن یک سال بعد است و طبق بند ب ماده ۱ آیین نامه اجرایی بند (ه) تبصره ۵ قانون بودجه ۹۵ مبلغی متناسب با حداکثر پانزده درصد (۱۵٪) به ازای یک سال تاخیر در پرداخت طلب طلبکاران غیر دولتی به مبلغ بدهی مسجل باید اضافه گردد. ۴. از نظر کمیته فقهی سازمان بورس و اوراق بهادار؛ محاسبه حفظ قدرت خرید تا سررسید با اشکال شرعی ربوی بودن مواجه است، لیکن این مشکل باید با یک راه حل فقهی توسط دولت حل گردد، زیرا پیمانکاران وظایف خود را به درستی انجام داده اند و به نظر می رسد که تعیین میزان خسارت دارندگان اسناد در انتهای زمان سررسید و پرداخت به ایشان متناسب با شاخصی نظیر نرخ تورم بانک مرکزی در دوره سررسید گذشته، فارغ از اشکال شرعی باشد و در عین حال متضمن عدم ضرر طلبکاران دولت گردد. ۵. براساس حکم فقهی من اتلف مال الغير و هو ضامن یعنی کسی که مالی را تلف نماید، ضامن آن است، زمانی که طلبی مسجل می شود، مال غیر است و دیگر مال دولت نمی باشد و آن به عنوان مدیون، ضامن می باشد. ۶. پیمانکاران برای تامین نقدینگی خود مجبور به دریافت اسناد خزانه هستند و برای ادامه انجام وظایف خود، مجبور به فروش آن با چند درصد زیان می باشند.
جمع بندی جلسه کارشناسی ۹۵/۰۸/۲۴	جلسه کارشناسی موضوع در تاریخ ۹۵/۰۸/۲۴ و با حضور نمایندگان اتاق ایران، اتاق تعاون، سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی، شرکت فرابورس ایران، سندیکای شرکت های ساختمانی، انجمن شرکت های راهسازی و سندیکای تاسیساتی و صنعتی ایران مطرح و بررسی گردید. در پایان با توجه به مباحث مطروحه مقرر گردید پیشنهاد معترضین در صحن اصلی جلسه شورای گفتگو مطرح گردد.
پیشنهاد دبیرخانه	در صورت موافقت کمیته تخصصی فقهی سازمان بورس و اوراق بهادار و عدم اشکال شرعی ربوی بودن، بر مبنای بند ۱۱ آیین نامه تضمین معاملات دولتی ابلاغی سال ۹۴، نرخ تعدیل اسناد خزانه از تاریخ انتشار تا تاریخ سررسید محاسبه شده و جهت حفظ قدرت خرید اسناد، در زمان سررسید به دارندگان اسناد پرداخت گردد.
فهرست مستندات و مدارک پشتوانه	۱. مستندات قانونی مربوطه بویژه "تبصره (۵) قانون بودجه سال ۹۵، بند ب ماده ۱ و تبصره ۱ ماده ۲ آیین نامه اجرایی بند (ه) این تبصره از قانون بودجه ۹۵، بند ۱۱ آیین نامه تضمین معاملات دولتی ابلاغی سال ۹۴؛" ۲. نامه شماره ۵۴۰۶۶-۹۵ مورخ ۹۵/۰۶/۲۴ سندیکای شرکت های ساختمانی خطاب به ریاست



محترم جمهور؛ ۳. نامه شماره ۴۰۳۲ مورخ ۹۵/۰۵/۲۱ انجمن شرکت های راه سازی ایران خطاب به ریاست محترم جمهور؛ ۴. نامه شماره ۵۴۰۴۴-۹۵ مورخ ۹۵/۰۶/۲۰ سندیکای شرکت های ساختمانی خطاب به هیأت تطبیق مصوبات دولت با قوانین مجلس شورای اسلامی، ۵. نامه شماره ۵۸۴۰۴/۷۱ مورخ ۹۵/۰۶/۱۳ وزارت راه و شهرسازی، سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای خطاب به معاونت هماهنگی و نظارت معاون اول ریاست جمهوری؛ ۶. نامه شماره ۷۳۵۲۶۶ مورخ ۹۵/۰۶/۲۷ معاون فنی و توسعه زیربنایی سازمان برنامه و بودجه خطاب به معاون رییس جمهور و رییس سازمان برنامه و بودجه؛ ۷. نامه شماره ۵۴۲۰۴-۹۵ مورخ ۹۵/۰۸/۱۱ سندیکای شرکت های ساختمانی خطاب به دبیرخانه کمیته ماده ۷۶ اتاق ایران؛ و ۸. نامه شماره ۲۷/۷۵۱۶/ص مورخ ۹۵/۰۸/۲۵ دبیرخانه کمیته ماده ۷۶ خطاب به سازمان بورس و اوراق بهادار.	
--	--