



جلسه شماره ۱۰

عنوان: الزامات راهبردی و اجرایی اصلاح فرآیند مدیریت واردات پارچه با هدف بهسازی تکنولوژی و ارتقا تولید در صنعت نساجی -
جلسه دوم

مرجع طرح موضوع: شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان یزد/ انجمن صنایع نساجی ایران

تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۵/۰۳/۲۶

شرح موضوع:

صنعت نساجی سهم قابل توجهی در اقتصاد ایران دارد. این صنعت با مشکلات خاصی از قبیل فرسودگی ماشین آلات، مشکلات تامین مواد اولیه، به‌روز نبودن تکنولوژی تولید، عدم امکان ثبت سفارش و تخصیص ارز کافی برای واردات تجهیزات، واردات بی‌رویه از مبادی ورودی، قاچاق پوشاک و منسوجات، عدم شفافیت و کمبود تقاضای موثر داخلی و خارجی مواجه است که همگی آنها، ایجاد صرفه‌های مقیاس درون بنگاهی در بخش نساجی را دشوار می‌سازند. اما علیرغم موانع یاد شده در این صنعت شاهد شکل‌گیری و گسترش زنجیره ارزش/ تامین هستیم که موجب توسعه صرفه‌های مقیاس بین بنگاهی شده و همین امر باعث تدوام فعالیت صنعت نساجی ایران شده است. محدودیت‌های شدید در ثبت سفارش ماشین‌آلات نساجی و عدم تخصیص ارز کافی می‌تواند به کندی فرآیند نوسازی و توسعه این صنعت منجر شود. این موضوع باید مورد توجه سیاست‌گذاران قرار گیرد تا راهکارهای مناسبی برای تسهیل ثبت سفارش و تامین ارز مورد نیاز اتخاذ گردد. علاوه بر آن وضعیت واردات پارچه و ماشین‌آلات نساجی در سال‌های ۱۴۰۲ تا ۱۴۰۴ (به شرح جدول زیر)، نشان‌دهنده چالش‌های جدی در صنعت نساجی کشور است.

سال	واردات پارچه	واردات ماشین آلات
۱۴۰۲	۸۴۲	۴۳۲
۱۴۰۳	۹۶۲	۳۶۲
۱۴۰۴ (نه ماهه)	۲۵۸	۱۶۹

منبع: انجمن صنایع نساجی ایران ارقام به میلیون دلار

اطلاعات جدول نشان می‌دهد که واردات پارچه در سالهای فوق بسیار بیشتر از واردات ماشین‌آلات بوده است. لذا با توجه به عدم نوسازی ماشین‌آلات در سالهای اخیر و استهلاك مستمر آنها و همچنین ورود تکنولوژیهای نسل جدید در صنعت نساجی، تقاضا برای واردات ماشین‌آلات و تجهیزات زیاد است. لازم به ذکر است که صنعت نساجی به شدت به نوسازی و به‌روزرسانی ماشین‌آلات نیاز دارد تا بتواند به رقابت‌پذیری خود ادامه دهد و کیفیت محصولات را افزایش دهد. واردات بی‌رویه و مدیریت نشده انواع پارچه از مبادی مختلف گمرکات سرزمینی، نواحی مرزی و مناطق آزاد و عدم تخصیص بهینه ارز کافی برای واردات ماشین‌آلات، می‌تواند به کاهش تولید و افزایش هزینه‌ها منجر شود.



از ابتدای طرح موضوع توسط شورای گفت‌وگوی استان یزد، جلسه کارگروه در تاریخ ۱۴۰۴/۶/۳ برگزار شد و مقرر گردید کل زنجیره ارزش مورد بررسی قرار گیرد. لذا طی ۷ جلسه کارگروه تخصصی در محل دبیرخانه شورا، با حضور نمایندگان انجمن صنایع نساجی، انجمن تولید و صادرات پوشاک، اتاق اصناف، گمرک، سازمان توسعه تجارت، دفتر تخصصی نساجی وزارت صمت و کمیسیون واردات، ابعاد مختلف موضوع مورد بررسی قرار گرفت و سپس جلسات متعددی نیز در محل انجمن صنایع نساجی برگزار گردید. نهایتاً کلیه نکات موثر و ضروری در قالب شیوه نامه اصلاح فرآیند ورود کالا، تعیین ارزش و شفاف سازی کد تعرفه ها تهیه گردید و در جلسه تخصصی با حضور اعضا انجمن صنایع نساجی و انجمن تولید و صادرات پوشاک مورد ارزیابی قرار گرفت. در ۶ اسفند ۱۴۰۴ در جلسه کارگروه، شیوه نامه مذکور مورد بررسی قرار گرفت و نظرات حاضران، شامل توجه به زنجیره ارزش، توجه به عمق ساخت داخل، توجه به شیوه نامه ارزش گذاری تهیه شده توسط گمرک در سال ۱۴۰۳، توجه به گمرکات تخصصی و آزمایشگاه‌های تخصصی بخش خصوصی و ... مورد توجه قرار گرفته و شیوه نامه یاد شده اصلاح گردید و به دلیل اینکه اقدامات اجرایی و الزاماتی برای موضوع مورد بحث مدنظر قرار گرفته است عنوان آن به " الزامات راهبردی و اجرایی اصلاح فرآیند مدیریت واردات پارچه با هدف بهسازی تکنولوژی و ارتقا تولید در صنعت نساجی " تغییر داده شد که به شرح پیوست ارائه شده است. این الزامات در تاریخ ۱۴۰۵/۲/۲۲ مورد بررسی قرار گرفت و تا پایان ماده ۳ نظرات حاضران دریافت گردید که در متن آن اعمال شده و تغییرات مشخص شده اند. لذا در جلسه حاضر ماده ۴ تا پایان مورد ارزیابی قرار خواهد گرفت.

به پیوست متن اولیه و متن اصلاحی ارائه شده اند.



متن اصلاحی

الزامات راهبردی و اجرایی اصلاح فرآیند مدیریت واردات پارچه با هدف بهسازی تکنولوژی و ارتقا تولید در صنعت نساجی

این شیوه‌نامه به استناد ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و قوانین موضوعه از جمله قانون امور گمرکی، قانون مقررات صادرات و واردات، قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان و قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری-صنعتی با هدف ساماندهی و هدفمندسازی واردات پارچه در راستای تحقق اهداف کلان اقتصادی کشور تدوین گردیده است. محورهای اصلی این شیوه‌نامه شامل تعمیق و ارتقاء کمی و کیفی تولید داخلی، مدیریت واردات هدفمند و تخصیص بهینه منابع ارزی می‌باشد. لذا اقدامات زیر در دستور کار قرار می‌گیرد:

۱- دفتر تخصصی وزارت صمت (دفتر صنایع منسوجات، پوشاک، چرم و سلولزی) مکلف است برنامه‌های توسعه هدفمند جهت مدیریت واردات، بهسازی تکنولوژی و ارتقاء کمی و کیفی تولید صنعت نساجی و ارتقای فناوری در زنجیره ارزش تولید پارچه، منسوجات و پوشاک را با همکاری تشکلهای اقتصادی و صنفی به طور سالانه تدوین و اجرایی نماید.

۲- دفتر تخصصی وزارت صمت (دفتر صنایع منسوجات، پوشاک، چرم و سلولزی) مکلف است با همکاری تشکلهای اقتصادی و صنفی ارز مورد نیاز سالانه برای واردات پارچه را با در نظر گرفتن واردات از مبادی رسمی، واردات در قالب قانون ساماندهی تجارت مرزی (کولبری و ملوانی)، واردات از طریق مناطق آزاد و با توجه به نیاز واقعی صنایع پوشاک، ظرفیت تولید داخل و پتانسیل‌های صادراتی کشور تعیین و برنامه ریزی نماید.

تبصره: به استناد مواد ۲، ۳ و ۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، اتاقهای سه گانه و کانون عالی کارفرمایی، لیست تشکلهای مرتبط با فرایند مربوطه را بطور رسمی به دفتر تخصصی وزارت صمت، همراه با آخرین تغییرات اعلام نمایند.

۳- به منظور شفاف سازی مشخصات فنی واردات انواع پارچه، ردیف تعرفه‌های موجود در کتاب مقررات صادرات و واردات در ذیل ردیف تعرفه ۵۴۰۷۶۱ و ۵۴۰۷۶۹ (با عنوان سایر پارچه‌های تار و پود باف از الیاف سنتتیک) به شرح جدول زیر تفصیل و تکمیل می‌گردد.

شماره تعرفه	نوع کالا
۵۴۰۷۶۱۱۰	--- سفید شده یا نشده
۵۴۰۷۶۱۳۰	--- رنگریزی شده
۵۴۰۷۶۱۵۰	--- از نخ های به رنگ های گوناگون
۵۴۰۷۶۱۹۰	--- چاپ شده
۵۴۰۷۶۹۰۰	--- سایر
۵۴۰۷۶۹۱۰	--- سفید شده یا نشده
۵۴۰۷۶۹۲۰	--- رنگریزی شده
۵۴۰۷۶۹۳۰	--- از نخ های به رنگ های گوناگون
۵۴۰۷۶۹۴۰	--- چاپ شده



۴- حقوق ورودی ردیف تعرفه های پارچه متناسب با سایر حلقه های زنجیره ارزش (از الیاف تا پوشاک) می بایست توسط دفتر تخصصی وزارت صمت با همکاری تشکلهای اقتصادی و صنفی به طور سالانه تعیین و جهت تصویب به کمیسیون ماده ۱ آئین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات پیشنهاد گردد.

۵- به منظور اصلاح رویه تعیین ارزش و جلوگیری از بیش اظهاری یا کم اظهاری در واردات پارچه دفتر تعیین ارزش گمرک مکلف است جدول حداقل ارزش درج شده در شیوه نامه نحوه ارزیابی و ارزش گذاری پارچه (۱۴۰۳) را با مشارکت دفتر تخصصی وزارت صمت و تشکلهای اقتصادی و صنفی به طور سالانه بازنگری و بروزرسانی نماید.

۶- دفتر تخصصی وزارت صمت مکلف است فرآیند مدیریت ثبت سفارش را به گونه ای اصلاح نماید که پارچه های وارداتی با نمونه شاهد و یا مشخصات فنی بارگذاری شده (ارائه شده) در زمان ثبت سفارش اولیه در سامانه جامع تجارت مطابقت داشته باشد.

۷- به منظور نظارت دقیق بر ورود انواع پارچه از کلیه مبادی ورودی شامل گمرکات، مناطق آزاد تجاری و صنعتی و واردات در قالب قانون ساماندهی تجارت مرزی (ته لنجی و ملوانی) و ترخیص محموله های پارچه مطابق با ثبت سفارش انجام شده، گمرک موظف است گمرکات تخصصی پارچه را راه اندازی نموده و همچنین از ظرفیت آزمایشگاههای تخصصی بخش خصوصی مورد تایید سازمان ملی استاندارد با تاکید بر رعایت استانداردهای ملی، سلامت عمومی و الزامات بهداشتی استفاده نماید.

۸- به منظور حسن اجرای مدیریت فرآیند واردات پارچه، کارگروه ملی (و متناظر استانی) متشکل از نمایندگان دفتر تخصصی وزارت صمت، گمرک، سازمان ملی استاندارد، تشکلهای اقتصادی و صنفی تخصصی و اتاق بازرگانی ایران بایستی پایش مستمر فرآیند واردات پارچه را به ویژه در شزای پس از جنگ رمضان انجام داده و گزارش پایش را به صورت فصلی به ذینفعان ارائه نمایند.

۹- تشکلهای اقتصادی و صنفی تخصصی ملی و استانی مکلف اند ضمن پایش و پیگیری مستمر وضعیت عرضه انواع پارچه، براساس تقاضای بازار نسبت به تامین مداوم و به موقع انواع پارچه اقدام نموده و موانع فراروی فضای کسب و کار در صنعت ذیربط را به وزارتخانه ها، سازمانها و نهادهای تصمیم گیر دولتی و اتاقهای بازرگانی، اصناف و تعاون منعکس نمایند تا مشکلات فعالان اقتصادی حوزه ذیربط مرتفع گردد و خللی در عرضه انواع پارچه ایجاد نگردد.



شیوه نامه مطرح شده در کارگروه ۱۴۰۵/۰۲/۲۲

الزامات راهبردی و اجرایی اصلاح فرآیند واردات پارچه با هدف بهسازی تکنولوژی و ارتقا تولید در صنعت نساجی

این شیوه‌نامه به استناد ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و قوانین موضوعه از جمله قانون امور گمرکی، قانون مقررات صادرات و واردات، قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان و قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی با هدف ساماندهی و هدفمندسازی واردات پارچه در راستای تحقق اهداف کلان اقتصادی کشور تدوین گردیده است. محورهای اصلی این شیوه‌نامه شامل تعمیق و ارتقاء کمی و کیفی تولید داخلی، جلوگیری از واردات بی‌رویه و تخصیص بهینه منابع ارزی می‌باشد. لذا اقدامات زیر در دستور کار قرار می‌گیرد:

۱- دفتر تخصصی وزارت صمت (دفتر صنایع منسوجات، پوشاک، چرم و سلولزی) مکلف است برنامه‌های توسعه هدفمند جهت مدیریت واردات، بهسازی تکنولوژی و ارتقاء کمی و کیفی تولید صنعت نساجی و ارتقای فناوری در زنجیره ارزش تولید پارچه، منسوجات و پوشاک را با همکاری تشکلهای ملی تولیدی، تجاری و صنفی به طور سالانه تدوین و اجرایی نماید.

۲- دفتر تخصصی وزارت صمت (دفتر صنایع منسوجات، پوشاک، چرم و سلولزی) مکلف است با همکاری تشکلهای ملی تولیدی، تجاری و صنفی تخصیص ارز سالانه برای واردات پارچه را با در نظر گرفتن واردات از مبادی رسمی، واردات در قالب قانون ساماندهی تجارت مرزی (کولبری و ملوانی)، واردات از طریق مناطق آزاد و با توجه به نیاز واقعی صنایع پوشاک، ظرفیت تولید داخل و پتانسیل‌های صادراتی کشور تعیین نماید.

۳- به منظور شفاف سازی مشخصات فنی واردات انواع پارچه، ردیف تعرفه‌های موجود در کتاب مقررات صادرات و واردات در ذیل ردیف تعرفه ۵۴۰۷۶۱ و ۵۴۰۷۶۹ (با عنوان سایر پارچه‌های تار و پود باف از الیاف سنتتیک) به شرح جدول زیر تفصیل و تکمیل می‌گردد.

شماره تعرفه	نوع کالا
۵۴۰۷۶۱۱۰	--- سفید شده یا نشده
۵۴۰۷۶۱۳۰	--- رنگریزی شده
۵۴۰۷۶۱۵۰	--- از نخ‌های به رنگ‌های گوناگون
۵۴۰۷۶۱۹۰	--- چاپ شده
۵۴۰۷۶۹۰۰	--- سایر
۵۴۰۷۶۹۳۰	--- پارچه‌های بافته شده حاوی ۸۵ درصد یا بیشتر از نظر وزنی فیلامنت‌های پلی‌استر، سایر انواع مشمول نشده در طبقات دیگر، با تراکم نخ بیش از ۶۹ تا ۱۴۲ نخ در هر سانتی‌متر در جهت تار و بیش از ۳۱ تا ۷۱ نخ در هر سانتی‌متر در جهت پود، از نخ‌هایی با رنگ‌های متفاوت.



۴- حقوق ورودی ردیف تعرفه های پارچه متناسب با سایر حلقه های زنجیره ارزش (از الیاف تا پوشاک) می بایست توسط دفتر تخصصی وزارت صمت با همکاری تشکلهای ملی تولیدی، تجاری و صنفی به طور سالانه تعیین و جهت تصویب به کمیسیون ماده ۱ آئین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات پیشنهاد گردد.

۵- به منظور اصلاح رویه تعیین ارزش و جلوگیری از بیش اظهاری یا کم اظهاری در واردات پارچه دفتر تعیین ارزش گمرک مکلف است جدول حداقل ارزش درج شده در شیوه نامه نحوه ارزیابی و ارزش گذاری پارچه (۱۴۰۳) را با مشارکت دفتر تخصصی وزارت صمت و تشکلهای ملی تخصصی به طور سالانه بازنگری و بروزرسانی نماید.

۶- دفتر تخصصی وزارت صمت مکلف است فرآیند مدیریت ثبت سفارش را به گونه ای اصلاح نماید که پارچه های وارداتی با نمونه شاهد و یا مشخصات فنی بارگذاری شده (ارائه شده) در زمان ثبت سفارش اولیه در سامانه جامع تجارت مطابقت داشته باشد.

۷- به منظور نظارت دقیق بر ورود انواع پارچه از کلیه مبادی ورودی شامل گمرکات، مناطق آزاد تجاری و صنعتی و واردات در قالب قانون ساماندهی تجارت مرزی (ته لنجی و ملوانی) و ترخیص محموله های پارچه مطابق با ثبت سفارش انجام شده، گمرک موظف است گمرکات تخصصی پارچه را راه اندازی نموده و همچنین از ظرفیت آزمایشگاههای تخصصی بخش خصوصی مورد تایید سازمان ملی استاندارد با تاکید بر رعایت استانداردهای ملی، سلامت عمومی و الزامات بهداشتی استفاده نماید.

۸- به منظور حسن اجرای مدیریت فرآیند واردات پارچه، کارگروه ملی (و متناظر استانی) متشکل از نمایندگان دفتر تخصصی وزارت صمت، گمرک، سازمان ملی استاندارد، تشکلهای ملی تخصصی و اتاق بازرگانی ایران بایستی پایش مستمر فرآیند واردات پارچه را به ویژه در شرایط پس از جنگ رمضان انجام داده و گزارش پایش را به صورت فصلی به ذینفعان ارائه نمایند.

۹- تشکلهای تخصصی ملی و استانی مکلف اند ضمن پایش و پیگیری مستمر وضعیت عرضه انواع پارچه، براساس تقاضای بازار نسبت به تامین مداوم و به موقع انواع پارچه اقدام نموده و موانع فراروی فضای کسب و کار در صنعت ذیربط را به وزارتخانه ها، سازمانها و نهادهای تصمیم گیر دولتی و اتاقهای بازرگانی، اصناف و تعاون منعکس نمایند تا مشکلات فعالان اقتصادی حوزه ذیربط مرتفع گردد و خللی در عرضه انواع پارچه ایجاد نشود.