



دستور جلسه شماره (۱)
عنوان: بررسی و ارائه راهکار تسهیل و تسریع در فرآیند صدور مجوزهای سرمایه گذاری استان قزوین
مرجع طرح موضوع: شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان قزوین
زمان برگزاری جلسه: ۱۴۰۴/۱۱/۰۵
تعداد صفحات دستور جلسه: ۳ صفحه
شرح موضوع: مقدمه: شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان قزوین در جلسات ۱۰۴ و ۱۰۹ خود به موضوع «بررسی و ارائه راهکار تسهیل و تسریع در فرآیند صدور مجوزهای سرمایه گذاری استان قزوین» پرداخته است و اظهار می دارد که یکی از مشکلات اصلی این استان، تسهیل فرآیند صدور مجوز سرمایه گذاری (به ویژه در طرح های غیرکشاورزی) است که در حال حاضر با چالش هایی نظیر موازی کاری در استعلامات، طولانی بودن زمان پاسخگویی دستگاه ها، عدم شفافیت در محدودیت ها و نیاز به اصلاح تفویض اختیارات در سامانه پنجره واحد زمین، مواجه است. هدف اصلی پیشنهادات، کاهش بروکراسی، تسریع در روند صدور مجوزها و ایجاد محیطی جذاب تر برای سرمایه گذاران است تا از ایجاد محدودیت های غیرضروری جلوگیری شود و فرآیند ارزیابی و تأیید طرح ها با کارایی بیشتری انجام شود و از دبیرخانه شورای گفت و گوی اتاق ایران درخواست نموده است تا موضوع در دستور کار این شورا قرار گیرد. ایرادات و مشکلات: عدم شفافیت اولیه در محدودیت ها: - محدودیت ها و حریم های دستگاه های اجرایی (مانند محیط زیست، سیلاب، آمایش و...) در ابتدای فرآیند مشخص نیست و این موضوع پس از طی مراحل و صرف زمان، مانع سرمایه گذاری می شود. عدم تفویض اختیار کافی در سامانه پنجره واحد زمین: - مدیرکل منابع طبیعی (دبیر سامانه پنجره واحد زمین در استان) اختیار اصلاح پاسخ استعلامات را ندارد و برای هرگونه تغییر، باید با تهران هماهنگ شود که این موضوع فرآیند را زمان بر و پیچیده می کند. موازی کاری و تکرار در فرآیند استعلام و ارزیابی: - مدیریت امور اراضی استان چندین بار در یک پرونده ورود پیدا می کند که این امر باعث طولانی شدن فرآیند می شود. - استعلامات در ابتدای کار توسط سازمان همیاری گرفته می شود و سپس همین استعلامات دوباره در سامانه پنجره واحد زمین تکرار می شوند که این موازی کاری موجب اتلاف وقت و منابع است. عدم هماهنگی و طولانی بودن فرآیند بررسی پرونده ها:



- برگزاری جداگانه جلسات کارگروه زیربنایی و کمیسیون تبصره یک ماده یک، با وجود اعضای مشترک، باعث تکرار بررسی‌ها و طولانی شدن زمان تصمیم‌گیری می‌شود. یک پرونده در فاصله یک یا دو ماه، دوبار توسط همین اعضا بررسی می‌شود که احتمال رد آن در مرحله دوم وجود دارد.

کاهش زمان استعلام برای سرمایه‌گذاری:

- در مواردی که متقاضی زمینی خارج از شهرک داشته باشد یا به دلیل مسائل لجستیکی و حمل‌ونقل ترجیح دهد در منطقه خاصی سرمایه‌گذاری کند، زمان دریافت استعلام طولانی و یا با محدودیت مواجه می‌شود.

عدم شفافیت و قطعیت در پاسخ استعلامات:

- پاسخ استعلامات از دستگاه‌ها گاهی مبهم، مشروط یا قابل تفسیر است و زمان‌بندی مشخصی برای پاسخگویی وجود ندارد، که این امر عدم قطعیت برای سرمایه‌گذار ایجاد می‌کند.
- بند (۲) تبصره (۴) قانون اصلاحیه قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) اشعار می‌دارد:
- ۲- «مراجع صدور مجوز حق ندارند در کل فرآیند انجام کار، مدارک و استعلامات را به صورت تکراری برای صدور یک مجوز از متقاضی دریافت دارند». بنابراین موازی‌کاری و تکرار در فرآیند استعلام و ارزیابی دستگاه‌ها بر خلاف قانون فوق‌الذکر است.
- بند (۳) تصویب‌نامه هیأت وزیران در باره استعلام‌ها (مصوب ۱۳۹۹/۰۸/۰۳)

«مراجع صادرکننده استعلام مرتبط با حریم‌ها و زیرساخت‌ها از جمله خطوط انتقال گاز و نفت، منابع آب و خطوط انتقال، دکل فشار قوی، میراث فرهنگی، شهر، حریم‌های زیست محیطی، منابع طبیعی و مراتع، صنایع دامپزشکی، امنیتی، فرودگاه‌ها، راه آهن، جاده و تاسیسات اتمی، مکلفند به درخواست‌های دریافت شده از طریق درگاه ملی مجوزهای کشور، ظرف پانزده روز کاری به صورت واضح، غیر مشروط و تبصره ۱- پاسخ ثبت شده به منزله پاسخ قطعی مرجع صادرکننده استعلام می‌باشد و غیر قابل تغییر است»

پیشنهاد‌های ارائه شده توسط شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی قزوین:

- ۱- در ابتدا، استعلام امکان تامین زمین از شرکت شهرکهای صنعتی استان، توسط دستگاه‌های اجرایی صادرکننده موافقت اصولی یا جواز تأسیس، انجام گیرد و در صورت تأمین زمین از طریق شرکت شهرکهای استان، متقاضی به شرکت شهرکها مراجعه نماید. (تبصره ۱) طرح‌های سرمایه‌گذاری خاص به پیشنهاد مرجع صدور جواز تأسیس یا موافقت اصولی در مرکز خدمات سرمایه‌گذاری استان قابلیت طرح و بررسی دارد.
- ۲- محدودیت‌های استان از نظر مناطق سرمایه‌گذاری (سند آمایش - منطقه حفاظت شده - حریم‌ها - آثار باستانی و...) توسط دستگاههای اجرایی مربوطه مشخص شود و در اختیار دستگاه‌های اجرایی صادرکننده موافقت اصولی و یا جواز تأسیس قرار گیرد تا درخواست‌های متقاضیان در همان ابتدا، از لحاظ محدودیت‌های استان، بررسی و تعیین تکلیف و به متقاضی اعلام گردد.
- ۳- به دستگاه‌های اجرایی مرجع (دستگاه‌های اجرایی مربوطه در روند تکمیل و صدور مجوزهای سرمایه‌گذاری) جهت بارگذاری مستندات و مدارک در سامانه پنجره واحد زمین، امکان دسترسی داده شود. (سازمان همیاری شهرداری‌ها - اداره کل راه و شهرسازی - ثبت اسناد و املاک و شهرداری‌ها و...)



۴. به دبیر سامانه پنجره واحد زمین در استان (مدیر کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان) جهت اصلاح پاسخ استعلاماتی که از دستگاه های اجرایی در سامانه فوق اخذ می گردد (با نظر دستگاه های اجرایی) امکان دسترسی داده شود.

۵- جهت تسریع در فرآیند صدور مجوزهای سرمایه گذاری پیشنهاد می گردد مراجع صدور پروانه (شهرداری در حریم و سازمان همیاری در خارج از حریم شهر) پس از استعلام مرجع صدور موافقت اصولی و یا جواز تاسیس نسبت به اخذ استعلام با اولویت از شرکت آب منطقه ای استان جهت تامین آب اقدام و مراتب را به اداره کل راه و شهرسازی (دبیر خانه کارگروه زیربنایی، توسعه روستایی، عشایری، شهری، آمایش سرزمین و محیط زیست) جهت طرح در کارگروه زیربنایی ارسال نمایند.

۶. دستگاه های اجرایی که قبلاً در خصوص پاسخ استعلامات اعلام نظر کرده اند، به دلیل عدم موازی کاری و تکراری بودن، به استناد استعلامات فوق، پاسخ استعلامات را در "سامانه پنجره واحد زمین" بارگذاری نموده و این مبنای تصمیم گیری قرار گیرد. در صورتی که استعلامات دارای زمان می باشد، ملاک عمل پنجره واحد زمین باشد.

۷. تهیه و تدوین فرصت های سرمایه گذاری "بی نام" استان در بخش های مختلف اقتصادی با محوریت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان و با همکاری حداکثری و ارائه آمار و اطلاعات به روزرسانی شده همه دستگاه های اجرایی و خدمات رسان و ... استان انجام گیرد.

۸. مکان مرکز خدمات سرمایه گذاری استان (سرمایه گذار خارجی و داخلی) به اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی هر استان انتقال یابد و کلیه دستگاه های اجرایی مربوطه در خصوص صدور مجوز های سرمایه گذاری موظفند نسبت به معرفی نماینده تام الاختیار آن دستگاه، در مرکز خدمات سرمایه گذاری استان اقدام نمایند.

به نظر می رسد بخش عمده ای از پیشنهادهای فوق الذکر می تواند در قالب سرمایه گذاری بدون نام انجام شود.