



دستور جلسه شماره (۲)
عنوان: بررسی مشکلات واحدهای صنعتی و معدنی در تأمین نفت گاز و مسائل مرتبط با سامانه سدف (پیرو مصوبه یکصدوسی و سومین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی)
مرجع طرح موضوع: شوراها و گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان‌های اردبیل، سمنان، اصفهان، لرستان و گیلان و کرمان
تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۴/۰۹/۱۰
تعداد صفحات دستور جلسه: ۳ صفحه
شرح موضوع:
در پی درخواست شوراها و گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان‌های اردبیل، سمنان، اصفهان، لرستان و گیلان، کارگروهی با حضور فعالان اقتصادی و دستگاه‌های ذی‌ربط تشکیل گردید. در راستای اجرای ماده ۱۰ دستورالعمل ماده ۴۴ تصویب‌نامه شماره ۴۶۴۴۳/ت/۵۱۵۵۹ مورخ ۱۳۹۵/۰۴/۲۲ هیأت محترم وزیران، ادارات کل صنعت، معدن و تجارت استان‌ها موظف هستند میزان عملکرد متقاضیان را بر اساس شاخص‌هایی از قبیل آمار تولید، ساعت کارکرد، خدمات، و فاکتورهایی نظیر مصرف آب و برق تأیید نمایند. بر اساس ماده ۱۲ دستورالعمل مذکور، تعیین میزان سوخت و برآورد ذخیره آن بر عهده شرکت نفت است. اما در سامانه سدف این وظیفه به ادارات کل صمت نیز به عنوان دستگاه متولی محول شده که به بنا به اظهار فعالان اقتصادی با قوانین و مقررات جاری مغایرت دارد. این تداخل وظایف باعث سردرگمی در مسئولیت‌ها و عدم شفافیت در اجرا می‌شود. تحمیل وظایف اضافی به ادارات کل صمت (مانند تعیین میزان ذخیره سوخت) با ماده ۱۲ دستورالعمل مغایرت دارد و منجر به نقض اصول قانونی در توزیع مسئولیت‌ها شده است. طولانی شدن فرآیند معرفی واحدهای صنعتی به شرکت نفت برای دریافت سوخت باعث نارضایتی واحدهای صنعتی، معدنی و صنفی شده است. انجام محاسبات و تعیین ذخایر سوخت توسط دو نهاد متفاوت (شرکت نفت و صمت) ممکن است منجر به اختلاف در نتایج و بروز تناقض شود. سامانه سدف به گونه‌ای طراحی شده که به جای تسهیل فرآیند، مشکلات و وظایف اضافی را برای دستگاه‌های متولی و متقاضیان ایجاد کرده است. اجرای صحیح فرایند بر اساس مقررات، توسط وزارت صمت بوده است. در ماده ۱۳ دستورالعمل ماده ۴۴ آیین‌نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، تصریح شده که الگوهای برآورد میزان مصرف فرآورده‌های نفتی باید به تفکیک نوع کاربرد مصرف، با پیشنهاد

- ^۱ - ماده ۱۰ - دستگاه متولی موظف است پس از ثبت کاربرد توسط متقاضی در «سدف» نسبت به تأیید کاربرد مذکور بر اساس مجوزها، پروانه‌های بهره‌برداری و غیره اقدام نماید.
- تبصره ۱ - مسئولیت بررسی، سنجش و تأیید صحت اطلاعات ارائه شده توسط مصرف‌کننده به عهده دستگاه متولی است و با متخلفین وفق قوانین و مقررات مربوطه برخورد می‌شود.
- ^۲ - ماده ۱۲ شرکت موظف است پس از تأیید کاربرد و عملکرد توسط دستگاه‌های متولی مقدار نیاز فرآورده متقاضیان و نحوه مصرف فرآورده متقاضیان و نحوه مصرف را مورد بررسی قرار داده و مسئولیت تعیین نوع و میزان فرآورده در بازه زمانی به عهده دارد.
- ^۳ - ماده ۱۳ - **الگوهای برآورد میزان مصرف فرآورده‌های نفتی** باید به تفکیک نوع کاربرد مصرف، با پیشنهاد دستگاه متولی و همکاری سازمان ملی استاندارد و شرکت بهینه‌سازی مصرف سوخت، تدوین و ظرف سه ماه پس از ابلاغ، توسط وزارت نفت، تصویب شود.



دستگاه متولی و همکاری سازمان ملی استاندارد و شرکت بهینه‌سازی مصرف سوخت، تدوین و ظرف سه ماه پس از ابلاغ، توسط وزارت نفت، تصویب شود. اما تاکنون وزارت صمت به عنوان دستگاه متولی، الگوی مشخصی برای مصرف سوخت به سامانه سدف ارائه نکرده است. در نتیجه، سهمیه‌ها بر اساس فرمولهای ثابتی محاسبه می‌شوند که فاقد انعطاف و دقت لازم برای تطبیق با شرایط واقعی واحدها هستند. این فرمولها عواملی مانند نوع فعالیت، ساعات کار، اقلیم، توان ماشین‌آلات، حجم باطله‌برداری، و دیگر شاخص‌های تخصصی هر معدن را به طور کامل در نظر نمی‌گیرند.

از سوی دیگر ماده ۱۴ تصویب نامه ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز به شماره ۱۰۸۴۲۲ مورخ ۱۴۰۴/۷/۹ مقرر می‌دارد معاونت امور معادن و صنایع معدنی وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است ظرف مدت دو هفته از ابلاغ این مصوبه، بر اساس دستورالعمل روش مدیریت و کنترل سوخت (موضوع ماده ۴۴ آیین نامه اجرایی موارد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز) الگوهای برآورد میزان مصرف فرآورده در معادن و صنایع معدنی را با هماهنگی سازمان ملی استاندارد و شرکت بهینه‌سازی شرکت سوخت، احصاء و به وزارت نفت (شرکت ملی پخش فرآورده های نفتی) پیشنهاد دهد. شرکت ملی پخش فرآورده های نفتی مکلف است ظرف یک هفته پس از دریافت پیشنهاد، الگوهای مذکور را جهت تصویب به ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز ارسال نماید.

ایرادات و مشکلات مطروحه:

- ۱- در اجرای ماده ۱۳ «روش مدیریت و کنترل سوخت ناوگان حمل‌ونقل عمومی کشور، اصلاح و بهینه‌سازی نظام تخصیص و توزیع فرآورده‌های نفتی یارانه‌ای و سهمیه‌ای» در خصوص تعریف الگوهای برآورد میزان مصرف فرآورده‌های نفتی در واحدهای صنعتی و معدنی توسط وزارت صمت. تاکنون تصویب نشده است.
- ۲- تخصیص ماهانه سوخت به واحدهای صنعتی و معدنی به دلیل مشکلاتی که در این فرآیند وجود دارد امکان برنامه‌ریزی بلندمدت را از واحدهای معدنی سلب نموده است، لذا موضوع اعطای تخصیص سهمیه برای سه ماه پیش رو به واحدها، جهت پیگیری در سطح ملی به دبیرخانه مرکزی شورا ارجاع گردد.
- ۳- عدم وجود سازوکار مناسب، جهت اعتراض به میزان سوخت تخصیص یافته از سوی واحدهای صنعتی و معدنی در سامانه
- ۳- عدم امکان ذخیره سوخت در واحدهای صنعتی و معدنی در زمان بازدید وزارت صمت از این واحدها
- ۴ - ضرایب مصرف سوخت برای ماشین آلات معدنی مبتنی بر واقعیت های موجود نیست برای مثال محاسبه ضریب مصرف ۰/۹۳۵ برای کلیه ماشین آلات که بعضا بیش از ۵۰ سال قدمت دارند واقعی نیست و بنا به اظهار، ضریب مذکور مربوط به ماشین آلات نو می‌باشد و ماشین آلات قدیمی مصرفی بسیار بالاتر رادارند.
- ۵- مشکل عمده استفاده‌کنندگان از سامانه سدف در بارگذاری اطلاعات در پنج روز اول هرماه است. و بنا به اظهار آنان در صورت تایید توسط کارشناس سهمیه ماه از زمان تایید تا پایان همان ماه محاسبه خواهد شد.



۶- عدم وجود هماهنگی بین وزارتخانه‌های صمت، نفت و سایر دستگاه‌های ذی‌ربط در جهت تسهیل تخصیص و تحویل نفت گاز مورد تقاضای معادن، صنایع و سایر متقاضیان.

۷- شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان نیز درخواست نموده است نفت گاز مورد نیاز کامیون‌های متعلق به شرکت‌های بخش که برای حمل مواد غذایی نیاز به سردخانه دارند تامین گردد.

پیشنهادهای دبیرخانه:

- ۱- اعطای تخصیص سهمیه برای سه ماه پیش رو به واحدها، بجای تخصیص ماهانه
 - ۲- امکان ذخیره سازی ۲۵٪ از نفت گاز تخصیص یافته در زمان بازدید نماینده وزارت صمت از واحدها
 - ۳- امکان ثبت نام در سامانه در بیست و پنجم هر ماه بدلیل تراکم ورودی در سامانه سدف
 - ۴- تسریع در ارائه و تصویب الگوریتم تخصیص سوخت توسط وزارتین نفت و صنعت، معدن و تجارت
- اصلاح تصویب‌نامه شماره ۱۳۴۲۰۰/ت/۶۳۳۰۹ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۴ هیات وزیران با اضافه شدن تبصره ای به بند (۲) ماده (۱) مصوبه مبنی بر اینکه «معادن عمده نظیر لاشر و لایبید و سایر معادن مشابه که پروانه بهره برداری تجمیعی دارند از این قاعده معادن عمده مستثنی گردند و قیمت سوخت برای هر بهره بردار، همانند سایر معادن هم تراز، محاسبه و اعمال گردد.
- این جلسه پیرو مصوبات یکصدوسی و سومین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی و با توجه به اهمیت بالای موضوع، برگزار می‌گردد.