



دستور جلسه شماره (۱)

عنوان: بررسی پیشنهاد تعدیل نرخ کارمزد و تعرفه خدمات استاندارد در کالاهای اساسی

مرجع طرح موضوع: اتحادیه واردکنندگان نهاده‌های دام و طیور ایران

تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۴/۰۲/۲۱

تعداد صفحات دستور جلسه: ۳ صفحه

تعداد پیوست‌ها:

- رای دیوان عدالت اداری به شماره ۲۴ مورخ ۱۳۹۶/۰۱/۱۵ و پاسخ سازمان ملی استاندارد

شرح موضوع: طبق قانون اصلاح قوانین و مقررات موسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی (به عنوان قانون قبلی) و همچنین ماده ۳۱ قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد مصوب ۱۳۹۶، سازمان استاندارد مجاز است در ازای خدماتی که انجام می دهد بر حسب طبقه‌بندی خدمات و به موجب تعرفه ای که راسا تعیین و برای تصویب به شورای عالی استاندارد ارسال می گردد، کارمزد مناسب دریافت کند.

به استناد نامه اتحادیه واردکنندگان نهاده‌های دام و طیور ایران، دریافت کارمزد استاندارد کالاهای اساسی وارداتی براساس ضرایبی از نرخ ارزی ثبت سفارش بوده است که هیچ تناسبی با تجویز قانون گذار بر دو عنصر کارمزد مناسب در ازای خدماتی که انجام می‌دهد، ندارد. به گفته فعالان اقتصادی در حال حاضر سازمان ملی استاندارد عموماً حدود ۷/۷ در هزارم ارزش FOB کالا را از تامین کنندگان اخذ می‌کند، در حالی که آخرین نرخ سازمان ملی استاندارد عموماً مصوب اعلامی شورای عالی استاندارد و مطابق تبصره ۴ تصویب نامه شماره ۴۸/۲۳۷۸۶۰ مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۲ و اصلاحات بعد از آن ۱ در هزارم ارزش FOB کالا برای کالای اساسی بوده است. همچنین با توجه به رای دیوان عدالت اداری و با شکایت سازمان بازرسی کل کشور، تعیین کارمزد براساس نرخ فوب کالا خلاف قانون می باشد. لذا اعمال نرخ خدمات براساس درصدی از نرخ فوب، مشابه تعیین عوارض می باشد. لازم به ذکر است که بعد از رای دیوان عدالت اداری، سازمان ملی استاندارد در سال ۹۶، مبنای ارزش اخذ کارمزد خدماتی را حذف نموده و با اسم و عنوان دیگری کارمزدهای نامتعارف را دریافت می‌کند.

یک مثال برای سال ۱۴۰۴ در نامه اتحادیه:

هزینه‌های فعلی برای یک کشتی ۶۹ هزار تنی ذرت در مبادی جنوبی کشور:

هزینه نمونه برداری و آزمایش ها	۱۴,۴۷۱,۷۵۵,۷۶۰ ریال
هزینه کارمزد ترخیص	۴۰,۸۹۰,۹۲۰,۶۰۶ ریال
مجموع	۵۵,۳۶۲,۶۷۶,۳۶۶ ریال

با توجه به ابهاماتی که در مصوبه شورای عالی استاندارد و میزان تعرفه اعمالی وجود داشت، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی طی نامه شماره ۱۰/۱/۴۸۵۹/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۱۸ از سازمان ملی استاندارد استعلام نمود. سپس سازمان ملی استاندارد طی نامه شماره ۱۲۵۴۱ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۲۶ پاسخ شورای گفت و گو را ارائه نمود و به نکاتی به شرح ذیل اشاره نمود که در بخش توضیحات داخل کادر نیز پاسخ مجدد اتحادیه و همچنین موارد دارای ابهام در پاسخ سازمان ملی استاندارد ذکر شده است:



۱- پاسخ سازمان استاندارد: تعرفه واردات کالاهای مشمول استاندارد اجباری براساس طبقه بندی کالا و مشخصات مربوطه مشتمل بر ویژگی‌ها، خصوصیات، محصول نهایی، مواد اولیه، مواد حد واسط، کالاهای اساسی (کمترین میزان تعرفه به میزان ۴ در هزار و پایین تر از آن است). نوع کاربری توسط وارد کننده و حجم خدمات ارائه شده، به موجب مصوبات شورای عالی استاندارد تعیین، اخذ و به حساب خزانه داری کل کشور واریز می شود.

موارد ابهام در پاسخ سازمان استاندارد: (طبق مکاتبه مجدد اتحادیه)

- ✓ در پاسخ سازمان ملی استاندارد به دبیرخانه شورای گفت و گو هیچ پیوستی در ارتباط با مصوبه شورای عالی استاندارد در تعیین میزان تعرفه به ۴ در هزار و پایین تر که نشان دهد این مصوبه در چه سالی به تصویب رسیده، دریافت نشده است.
- ✓ در بند جوابیه سازمان استاندارد اعلام شده تعرفه دریافتی برای کالاهای اساسی، مواد اولیه (کمترین میزان تعرفه ۴ در هزار و پایین تر از آن است) اعلام شده ولی نمونه ای وجود دارد که توسط سازمان ملی استاندارد برای کالاهای اساسی و مواد اولیه تولید از قبیل جو و ذرت دامی معادل ۷/۲ در هزار ارزش گمرکی کالا کارمزد دریافت گردیده است.

- ✓ این موضوع سابقا در جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در دی ماه سال ۱۳۹۶ تحت عنوان "معافیت کلیه ماشین‌آلات و تجهیزات مورد استفاده در خطوط تولید از پرداخت کارمزد و تعرفه خدمات استاندارد" و همچنین "اصلاح آیین‌نامه اجرایی تعیین، طبقه‌بندی و محاسبه کارمزد خدماتی سازمان ملی استاندارد ایران" مطرح گردید و در مکاتبات سازمان ملی استاندارد به بند ۱۰ مصوبه ۱۰۸ اجلاس شورای عالی استاندارد مصوب ۱۳/۰۲/۱۳۹۵ اشاره شده است که به امضای اکثریت اعضای کارگروه منتخب رسیده است و بر آن مبنا کارمزد اخذ می شود و در متن دیوان عدالت اداری در سال ۹۶ آمده است، واردکنندگان مشمول مقررات استاندارد با توجه به نوع کالا یکی از تعرفه های ۰/۸ درصد ارزش فوب محموله، ۰/۷ درصد ارزش فوب محموله، ۰/۴ درصد ارزش فوب محموله و ۰/۱ درصد ارزش فوب محموله را می پردازند. لیکن در پاسخ سازمان استاندارد به دبیرخانه شورا مشخص نیست که آیا بعد از رای دیوان عدالت و اجلاس ۱۰۸، مصوبه دیگری وجود دارد یا خیر؟

۲- پاسخ سازمان استاندارد: تعرفه واردات براساس ارزش گمرکی اعلام شده توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، تعیین و محاسبه می شود.

موارد ابهام در پاسخ سازمان استاندارد:

- محاسبه تعرفه براساس ارزش گمرکی دقیقا اقدام خلاف قانون و در تعارض با رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری می باشد.
- طبق رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری در سال ۱۳۹۶، سازمان استاندارد مجاز است در ازای خدماتی که انجام می دهد برحسب طبقه‌بندی خدمات و به موجب تعرفه ای که راسا تعیین و به تصویب شورای عالی استاندارد می رسد، کارمزد دریافت کند که میزان کارمزد خدمات براساس فوب کالا خلاف قانون تشخیص داده شد و ابطال گردید.



۳- پاسخ سازمان استاندارد: اتحادیه واردکنندگان نهاده های دام و طیور کشور، طی نامه های متعدد به ریاست جمهوری و سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان و ... طرح موضوع نموده و پاسخ مناسب توسط این سازمان با اتقان ارائه گردیده است.

موارد ابهام در پاسخ سازمان استاندارد:

سازمان حمایت از تولیدکنندگان و مصرف کنندگان طی نامه شماره ۷۵۸۴۸۸ مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۱۷ از سازمان استاندارد درخواست نموده است که مدارک، مستندات و آنالیز خدمت مربوطه را برای بررسی کارشناسی و اقدامات بعدی به این سازمان ارسال نماید و بدیهی است مصوبات ستاد تنظیم بازار هرگونه تغییر در قیمت و تعرفه کالا و خدمات دولتی می بایست پس از تصویب در کارگروه تنظیم بازار عملیاتی شود. لیکن در پاسخ سازمان استاندارد به دبیرخانه شورای گفت و گو نامه پاسخ های دو سازمان ارسال نشده است و این موضوع دارای ابهام است.

۴- پاسخ سازمان استاندارد: از آنجایی که در مکاتبات واصله از اتحادیه مذکور، اطلاعات مطرح شده دارای تناقض است، موضوع مورد تقاضا دچار ابهام است به گونه ای که مشخص نیست آیا ارقام کارمزد مورد اشکال وارد شده است یا نحوه محاسبه آن.

۵- پاسخ سازمان استاندارد: تقویت استاندارد سبب افزایش ضریب تشخیص ایمنی و سلامت است و نتیجه آن در حمایت آزمایشگاه های همکار و مرجع سازمان ملی استاندارد جهت افزایش کیفیت محصولات مصرفی وارداتی (به استناد بند ۱۶ ماده ۷ قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد که اعلام می دارد کنترل کیفیت کالاهای وارداتی به منظور جلوگیری از ورود کالاهای نامرغوب و حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان داخلی در جهت حفظ منافع درارتقای ایمنی و سلامت آحاد مصرف کنندگان است)، قابل ملاحظه خواهد بود.

۶- پاسخ سازمان استاندارد: این سازمان به استناد بند ۸ ماده ۳۵ و ماده ۵۵ قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد موظف و مکلف به اجرای مصوبات شورای عالی استاندارد به عنوان یک شورای تلفیقی قوا و بالادستی است.

تقویت اقتصاد ملی و تقویت اقتصاد استاندارد صرفا از مسیر رعایت مر قانون متصور بوده و تفاسیر غیرقانونی مبنی بر منافع بخشی توسط هر سازمان یا گروهی بیشترین تضاد با مفهوم استاندارد حقوق مصرف کننده را داشته و قطعاً دریافت وجوه غیرقانونی توسط یک سازمان ملی را توجیه نمی نماید.

با عنایت به مطالب فوق و با توجه به ابهام موجود در پاسخ سازمان استاندارد، اتحادیه واردکنندگان نهاده های دام و طیور ایران درخواست نموده است تا پیشنهاد اصلاح مبنای دریافت کارمزد استاندارد متناسب با خدمت ارائه شده، در دستور کار شورای گفت و گو قرار گیرد.