



عنوان دستور	پیگیری وضعیت اجرای مصوبات قبلی شورای گفت و گو از وزارت صمت ۳- پیگیری موضوع مشکلات تأمین و واردات فرآورده های آرایشی و بهداشتی در کشور (مصوبه نشست ۱۱۳ شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۱۸)
شرح مختصر موضوع	<p>مطابق نامه شماره ۶۰/۶۶۶۴۹ مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۳۱ وزیر وقت صنعت، معدن و تجارت، به یکباره ورود گروه کالایی فرآورده های بهداشتی و آرایشی و در سال ۱۳۹۹ و واردات رسمی عطریات نیز با هدف مدیریت مصرف و جلوگیری از قاچاق، توسط این وزارت خانه ممنوع اعلام شد. این در حالی است که توان ساخت داخلی کشور این محصولات، پاسخگوی نیاز کشور در این حوزه نمی باشد و تأمین نیاز این بخش به واردات متکی است، و این واردات بدون هیچ گونه ارز دولتی و از محل ارز متقاضی صورت می گرفت.</p> <p>در این خصوص بسیاری از وارد کنندگان در چند سال اخیر درصدد تولید محصولات با مشارکت برند های معتبر خارجی بر آمدند، لیکن فعالیت ایشان به دلیل تحریم ها با کندی پیش می رود و حتی متوقف شده است.</p> <p>از ابتدای ابلاغ این بخشنامه مشکلاتی برای بخش خصوصی و جامعه پیش آمده است که تا کنون نیز ادامه دارد از جمله:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>۱. تسلیم بازار به کالاهای قاچاق و پر خطر</li> <li>۲. بیکاری افراد شاغل این حوزه</li> <li>۳. بی اعتمادی شرکای خارجی به فضای مقرراتی ایران</li> </ol> <p><b>عمده ترین ایرادات حقوقی</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>۱. مسئولان وزارت صمت در مذاکرات جلسات تعمیق ساخت داخل صنعت آرایشی به " قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی داخلی در تأمین نیاز های کشور و تقویت آن ها در امر صادرات " استناد کردند. حال آنکه قانون مذکور بر خرید های دولتی تمرکز دارد.</li> <li>۲. در بند ۲ الف ماده ۴ " قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی داخلی در تأمین نیاز های کشور و تقویت آن ها در امر صادرات " به رعایت مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۶/۱۱/۱۶ نیز اشاره شده است، اما در واقع در فرایند تصمیم گیری مربوطه رعایت این مواد در نظر گرفته نشده است.</li> <li>۳. ماده ۲۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه تأکید دارد که " برقراری موانع غیر تعرفه ای و غیر فنی برای واردات، به جز در مواردی که رعایت موازین شرع اقتضا می کند، ممنوع است ". لذا با توجه به اینکه واردات فرآورده های بهداشتی و آرایشی از محل ارز متقاضی صورت می گرفت و شامل تعرفه های ۲۶ و ۳۶ درصد می شد، ممنوع اعلام کردن آن مغایر قانون مذکور می باشد.</li> </ol>

<sup>۱</sup> با رعایت مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۶/۱۱/۱۳۹۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی و دریافت نظرات اتاقها، کانون عالی انجمن های صنفی کارفرمایی ایران و دیگر تشکلهای سراسری کارفرمایی و کارگری، ظرف مدت چهارماه پس از لازم الاجراء شدن این قانون به درج فهرست توانمندی های محصولات داخلی، ظرفیت و اسامی تولیدکنندگان کالاها و عرضه کنندگان خدمات، پیمانکاران طراحی - ساخت، فناوری های داخلی و رتبه بندی در سامانه متمرکز موضوع جزء (۱) این بند اقدام کند. اطلاعات این سامانه باید به صورت مستمر روزآمد و در دسترس عموم باشد.

<sup>۲</sup> ماده ۲- دولت مکلف است در مراحل بررسی موضوعات مربوط به محیط کسب و کار برای اصلاح و تدوین مقررات و آیین نامه ها، نظر کتبی اتاقها و آن دسته از تشکلهای ذی ربطی که عضو اتاقها نیستند، اعم از کارفرمایی و کارگری را درخواست و بررسی کند و هرگاه لازم دید آنان را به جلسات تصمیم گیری دعوت نماید. تبصره - مهلت اجرای حکم بند (ب) ماده (۹۱) قانون اصل (۴۴) درمورد شرکت دادن اتاقها در شوراهای تصمیم گیری برای دولت، شش ماه پس از لازم الاجراء شدن این قانون است .

ماده ۳- دستگاههای اجرائی مکلفند هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، بخشنامه ها و رویه های اجرائی، نظر تشکلهای اقتصادی ذی ربط را استعلام کنند و مورد توجه قرار دهند.

<sup>۳</sup> ماده ۲۲- متن زیر به ماده (۶۶) قانون امور گمرکی مصوب ۲۲/۸/۱۳۹۰ الحاق می گردد: برقراری موانع غیرتعرفه ای و غیرفنی برای واردات به جز در مواردی که رعایت موازین شرع اقتضا می کند، ممنوع است. حقوق ورودی مواد اولیه و کالاهای واسطه ای که به منظور تولید صادراتی به ویژه توسط شرکتهای دانش بنیان وارد کشور می شود، ظرف مدت پانزده روز پس از صادرات به آنها مسترد می شود.



عنوان دستور	پیگیری وضعیت اجرای مصوبات قبلی شورای گفت و گو از وزارت صمت ۳- پیگیری موضوع مشکلات تأمین و واردات فرآورده های آرایشی و بهداشتی در کشور (مصوبه نشست ۱۱۳ شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۱۸)
	<p>فعالان خصوصی این بخش معتقد هستند تصمیمات خلق الساعه و غیر منطقی برخی از مدیران دولتی، فعالان اقتصادی را جدا از تحریم خارجی در عمل با تحریم داخلی مواجه کرده و موجب خسارت و بحران های اقتصادی برای جامعه چند هزار نفری فعالان بازار فرآورده های بهداشتی، آرایشی و عطریات کشور شده است. ایشان اظهار دارند که "اگر دولت به دلیل مسائل ارزی، بخشنامه ممنوعیت واردات لوازم آرایشی را ابلاغ کرده است، بارها در جلسات مختلف به ایشان گفته ایم که برای واردات نیازی به ارز دولتی نداریم و با ارز و اعتبار خود می توانیم واردات را انجام دهیم. اگر هم موضوع حمایت از تولید داخلی است که باز هم این ممنوعیت نمی تواند به آنها کمک کند و فقط میزان قاچاق این گونه محصولات را بالا برده و دولت را از درآمدهایی که می توانست از طریق واردات رسمی به دست آورد، محروم می کند. ضمن آنکه ما شرکت های وارد کننده اکنون به بحث تولید هم وارد شده ایم."</p> <p>انجمن وارد کنندگان فرآورده های بهداشتی، آرایشی و عطریات ایران از دولت تقاضا کرده اند واردات هدفمند و مدیریت شده فرآورده های بهداشتی و آرایشی به شرط واردات در ازای صادرات و زیر نظر انجمن انجام شود.</p> <p>متقابلاً اعضای انجمن وارد کنندگان فرآورده های بهداشتی، آرایشی و عطریات ایران نیز متعهد می شوند:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>از روابط تجاری خود برای مدیریت واردات بهره گرفته و فعالیت های این بخش را بدون نیاز تخصیص ارز دولتی ساماندهی کنند.</li><li>نظارت دقیقی بر واردات داشته و همچون گذشته، کالاهایی را وارد و عرضه کنند که مصرف کنندگان به کالای معتبر، با کیفیت، ایمن و با قیمت رقابتی دسترسی داشته باشند و همچنین مزیت تولید رقابتی در بازار داخلی حفظ شود.</li><li>به گونه ای برنامه ریزی کنند که ظرف چند سال آینده، بخش مهمی از این کالاها نیز در قالب پروژه های تولید مشترک، با کیفیت و قیمت رقابتی در خاک کشورمان تولید شود تا ارزش افزوده و فرصت های شغلی آن، نصیب جامعه شود.</li></ol> <p>به گفته این فعالان اقتصادی، موافقت دولت با پیشنهادات فوق می تواند اتفاقات زیر را به همراه داشته باشد:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>مانع انحلال شرکت های فعال در این بخش شده و به آن ها فرصتی دهد تا از ظرفیت های خود برای تغییر فعالیت و ورود به جرگه تولید، بهره گیرند.</li><li>به رفع کمبود فرآورده های بهداشتی و آرایشی استاندارد، ایمن و با کیفیت در بازار داخلی به ویژه شرایط خاص کنونی کمک شود.</li><li>در حالی که مساله اصلی دولت حفظ اشتغال و جلوگیری از تشدید رکود اقتصادی است، فرصت های شغلی در این بخش حفظ شود.</li><li>قاچاق گسترده فرآورده های بهداشتی و آرایشی که امنیت اقتصادی کشور و سلامت مصرف کننده را تهدید می کند، کنترل شود.</li></ol> <p>در ارتباط با موضوعات فوق، جلسه ای با حضور فعالان این حوزه در دبیر خانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی تشکیل شد و پس از جمع بندی نظرات با توجه به اینکه نماینده انجمن متخصصین پوست ایران و سایر فعالان مرتبط از جمله نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت، اعلام کردند کشور ایران توانایی ساخت اقلامی از محصولات بهداشتی و آرایشی با کیفیت مطلوب را ندارد و واردات این اقلام جزء ضروریات می باشد، پیشنهاد گردید صدور مجوز واردات این گروه های کالایی با تغییر ضرائب تعرفه ای (افزایش سود بازرگانی به طور منطقی و مناسب) مورد بررسی قرار بگیرد. سپس این موضوع در یکصد و سی و نهمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۱۸ مورد بررسی قرار گرفت.</p>



عنوان دستور	پیگیری وضعیت اجرای مصوبات قبلی شورای گفت و گو از وزارت صمت ۳- پیگیری موضوع مشکلات تأمین و واردات فرآورده های آرایشی و بهداشتی در کشور (مصوبه نشست ۱۱۳ شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۱۸)
مصوبه ۱۱۳ نشست شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۱۸	<p>با توجه به مکاتبه و اظهار نظر رسمی ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز مبنی بر ناکارآمدی ممنوعیت واردات فرآورده های آرایشی، بهداشتی و عطریات در کشور و افزایش میزان قاچاق این محصولات، و همچنین تایید وزارت صمت مبنی بر تحمیل هزینه های درمان به کشور در صورت قاچاق این کالاها و ورود محصولات تقلبی به بازار، مقرر شد وزارت صمت با استفاده از ظرفیت ماده (۱۶) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و رعایت تبصره (۱) آن، نسبت به صدور مجوز واردات قانونی گروه های کالایی ۴ و ۲۷ بصورت بالک و کالاهای دارای استانداردهای بین المللی و تخصصی که مشابه ساخت داخلی هم ندارند، اقدام نماید. در این خصوص سقف میزان واردات مربوطه منوط به تعیین نحوه تأمین ارز توسط بخش خصوصی (از محل تهاتر با ارز صادرکنندگان یا سایر منابع) و همچنین تعیین سقف ارز قابل تأمین توسط بانک مرکزی خواهد بود.</p>
اقدامات پس از جلسه شورای گفت و گو	<p>۱- در تاریخ ۱۴۰۱/۰۷/۲۳ مصوبات جلسه یکصد و سیزده شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به اعضای شورا جهت اطلاع و اقدامات مقتضی ارسال شد.</p> <p>۲- در تاریخ ۱۴۰۱/۰۹/۰۸ نامه شماره ۱۰/۱/۸۱۵۵/ص با موضوع بررسی مشکلات تأمین و واردات فرآورده های آرایشی و بهداشتی در کشور به جناب آقای فاطمی امین وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت ارسال و درخواست شد اقدامات انجام شده در مجموعه وزارت صمت پیرامون مصوبه فوق به دبیرخانه شورای گفت و گو اطلاع رسانی گردد.</p> <p>۳- در تاریخ ۱۴۰۱/۰۸/۲۴ نامه شماره ۴۰۱/۵۳۷۵/ص-انجمن وارد کنندگان فرآورده های بهداشتی، آرایشی و عطریات ایران با موضوع "درخواست اجرای مصوبات جلسه یکصد و سیزدهم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی" به جناب آقای برادران معاون محترم صنایع عمومی وزارت صمت ارسال گردید.</p> <p>۴- در تاریخ ۱۴۰۱/۰۸/۳۰ معاون ارزی بانک مرکزی جناب آقای افشین خانی طی نامه شماره ۰۱/۲۱۷۱۸۲ عنوان کردند: "با نظر داشتن مفاد بند (۸) از سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی که بر مدیریت مصرف، اصلاح الگوی مصرف و ترویج مصرف کالاهای داخلی همراه با برنامه ریزی برای ارتقاء کیفیت و رقابت پذیری در تولید تأکید نموده است، تأمین ارز بابت واردات کالاهای اساسی، دارو و تجهیزات پزشکی در مقایسه با فرآورده های آرایشی و بهداشتی از ارجحیت بالاتری برخوردار است. لذا با توجه به شرایط تحریمی و ارزی کشور انتظار می رود فعالان اقتصادی منابع ارزی در دست خود را در جهت اجرای کامل سیاست های اقتصاد مقاومتی کشور و تأمین ارز نیاز های ضروری کشور به کار گیرند و از ترویج فرهنگ مصرف گرایی بالاخص کالاهای لوکس و آرایشی که در تعارض آشکار با بند (۸) از سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی می باشد و موجب افزایش تقاضا در بازار ارز و بالا رفتن قیمت ارز می گردد، پرهیز نمایند. بدین لحاظ این بانک ضمن تأکید بر لزوم انجام وظایف تمام دستگاه های ذی ربط به منظور مبارزه با قاچاق کالا و ارز، مخالف تخصیص و تأمین هرگونه ارز بابت واردات کالاهای لوکس و غیر ضرور از جمله فرآورده های آرایشی می باشد.</p> <p>۵- در تاریخ ۱۴۰۱/۰۹/۱۳ دبیرخانه وزارت صنعت، معدن و تجارت تماس اعلام نمود نامه شماره ۱۰/۱/۸۱۵۵/ص با موضوع بررسی مشکلات تأمین و واردات فرآورده های آرایشی و بهداشتی مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۰۸ با شماره ۶۰/۲۱۷۶۳۴/ص به ثبت رسیده است و به آقایان پیمان پاک ( رئیس محترم سازمان توسعه تجارت)، برادران ( معاون محترم امور صنایع عمومی ) و نیازی ( معاون محترم هماهنگی محیط کسب و کار ) جهت استحضار ، بررسی و اقدام مقتضی ارجاع گردیده است.</p>
نتیجه اقدامات	علیرغم اقدامات و پیگیری های صورت گرفته تا کنون پاسخی از طرف وزارت صنعت معدن و تجارت دریافت نگردیده است.