

تاریخ: ۱۴۰۳/۱۲/۱۵

شماره: ۱۵۴۴۲/۱۰/۱/ص

پوست: دارد



تشخیص اصالت نامه

شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
Public - Private Dialogue Council



باسمه تعالی

جناب آقای دکتر محمدرضا عارف معاون اول محترم رئیس جمهور

با سلام و احترام؛

با آرزوی قبولی طاعات و عبادات، همانگونه که مستحضرید مطابق ماده ۸ قانون مقررات صادرات و واردات مصوب ۱۳۷۲/۰۷/۰۴، واردکنندگان کالاهای مختلف اعم از دولتی و غیردولتی جهت اخذ مجوز ورود و ثبت سفارش باید منحصراً به وزارت صنعت، معدن و تجارت مراجعه نمایند که موافقت با ورود کالا، مجوز ترخیص نیز تلقی شده و نیاز به اخذ مجوز جداگانه نمی باشد. همچنین در ماده ۵ آیین نامه قانون مربوطه مصوب ۱۳۷۳/۰۱/۱۴ مقرر نموده با توجه به مفاد مواد ۱ و ۸ قانون مقررات صادرات و واردات که از این پس به اختصار "قانون" نامیده می شود، ورود کلیه کالاهای قابل ورود اعم از اینکه واردکننده از بخش دولتی یا غیردولتی باشد به استثنای موارد زیر موکول به ثبت سفارش و اخذ مجوز ورود از وزارت صمت با رعایت سایر شرایط مقرر خواهد بود.

لیکن هیأت محترم وزیران به موجب مصوبه ۵۳۵۳۵/ت/۶۲۴۷۷ هـ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۳۰، آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات را اصلاح نمود و در بند ۴ مقرر فوق، صدر ماده ۵ این آیین نامه بدین شرح اصلاح گردید: ورود قطعی کلیه کالاها به قلمرو گمرکی (سرزمین اصلی) و مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی اعم از اینکه واردکننده از بخش دولتی یا غیردولتی باشد به استثنای موارد ذکر شده در آیین نامه، موکول به ثبت سفارش یا ثبت آماری (حسب مورد مطابق ضوابط مربوط) قبل از تخلیه کالا در اماکن گمرکی یا مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی و اخذ مجوز ورود از وزارت صنعت، معدن و تجارت قبل از تخلیه کالا در اماکن گمرکی با رعایت سایر شرایط مقرر خواهد بود. لذا از زمان اجرایی شدن اصلاحیه، مقرر صدرالاشاره ضمن مغایرت با قانون، مشکلات عدیده ای به جهت تأمین مایحتاج اساسی کشور به وجود آورده و دارای ایراداتی است که مختصراً به عرض می رساند:

۱- قانونگذار در ماده ۸ قانون مقررات صادرات و واردات شرط ورود کالا به کشور را بدون هیچگونه قید زمانی صرفاً اخذ مجوز ورود و ثبت سفارش مقرر نموده است و در اینجا مقصود مقنن ورود کالا به سرزمین اصلی پس از انجام تشریفات گمرکی بوده است، لیکن در ماده ۵ اصلاحی آیین نامه با گسترش قلمرو قانون، امکان واردات قطعی کالا به قلمرو گمرکی (سرزمین اصلی) و مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی را موکول به اخذ ثبت سفارش یا ثبت آماری، قبل از تخلیه کالا در "قلمرو گمرکی" یا "مناطق" نموده است. از این حیث در اعلان مغایرت آیین نامه با قانون، به نظر می رسد اعمال محدودیت های این چنینی مستلزم وضع قانون بوده که بدین منظور لایحه الحاق ماده ۸ مکرر به قانون



مقررات صادرات و واردات طی نامه ریاست محترم جمهوری با همین مضمون برای اعلام وصول به مجلس شورای اسلامی تقدیم شده است.

۲- شرط تقدم تاريخ ثبت آماری و ثبت سفارش بر تاريخ تخلیه کالا به موجب اصلاحیه مارالذکر از حیث اعمال محدودیت، تسهیلات مقرر در مواد ۸ و ۱۰ قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران را که می‌تواند سبب رونق مبادلات تجاری و ایجاد اشتغال مولد و جلب و تشویق سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی شود را بلااثر نموده است. به موجب ماده ۸ این قانون، مبادلات بازرگانی مناطق با خارج از کشور و یا با سایر مناطق ویژه اقتصادی و مناطق آزاد تجاری و صنعتی پس از ثبت در گمرک از حقوق گمرکی، سود بازرگانی و کلیه عوارض ورود و صدور تحت هر عنوان معاف بوده و مشمول محدودیت‌ها و ممنوعیت‌های مقررات واردات و صادرات به استثنای محدودیت‌ها و ممنوعیت‌های قانونی و شرعی نمی‌شود.

و همچنین مطابق ماده ۱۰ قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران واردکنندگان کالا به مناطق می‌توانند تمام یا قسمتی از کالاهای خود را در مقابل قبض انبار تفکیکی معامله که توسط سازمان منطقه صادر خواهد شد به دیگران واگذار نمایند، در اینصورت دارنده قبض انبار تفکیکی، صاحب کالا محسوب خواهد شد. در مورد اخیرالذکر نیز بدیهی است که با توجه به محدودیت مقرر در اصلاحیه و الزام به تقدم تاريخ ثبت سفارش یا ثبت آماری بر تاريخ تخلیه کالا، تکلیف مالایطاق بر ذمه خریدار گذارده و دارنده قبض انبار انتقال یافته هرگز قادر به اخذ ثبت سفارش یا ثبت آماری قبل از تخلیه کالا نخواهد بود و عملاً مقرر سبب انفعال تسهیلات مقرر در قانون مصوب مجلس شورای اسلامی شده است.

۳- در صورت عدم رعایت شرط تقدم تاريخ ثبت سفارش/ ثبت آماری بر تاريخ تخلیه حسب مصوبه متصف، اقدام بعدی جهت تعیین تکلیف وضعیت کالاهای وارده مشخص نیست و امکان ترخیص وجود نداشته و کالا در اماکن گمرکی رسوب و النهایه مشمول مقررات متروکه خواهد شد.

۴- حسب مراجعات عدیده فعالان اقتصادی عضو اتاق بازرگانی و اعلام شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استانی و همچنین نامه گمرک ج.ا.ا به وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت، میزان قابل توجهی کالا اعم از کالاهای اساسی، ملزومات خطوط تولید، واسطه‌ای و مواد اولیه در اماکن گمرکی با این مانع مواجه شده و امکان ترخیص برای آنها میسر نیست که علاوه بر رسوب کالا و توقف خطوط تولید و تحمیل هزینه‌های مضاعف به کشور سبب عدم ایفای تعهدات واردکنندگان نیز شده است.

۵- در شرایط جنگ اقتصادی و اعمال تحریم‌های ظالمانه و نیز از آنجاکه بخش اعظمی از میزان واردات کشور به کالاهای اساسی و مایحتاج خطوط تولید اختصاص یافته است، ورود و تأمین به موقع نیازهای اساسی کشور اولویت داشته و وضع اینگونه محدودیت‌ها نه تنها کارگشا نبوده بلکه سبب افزایش هزینه‌های تأمین در ایجاد مراکزی در خارج از مرزها به جهت ارسال و بازگشت مجدد کالا خواهد شد.

تاریخ: ۱۴۰۳/۱۲/۱۵

شماره: ۱۵۴۴۲/۱۰/۱/ص

پیوست: دارد



تشخیص اصالت نامه

شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
Public - Private Dialogue Council



لذا با عنایت به مطالب فوق و ضرورت تأمین نیازهای اساسی و تولیدی کشور در روزهای پایانی سال و ماه مبارک رمضان، از آن مقام محترم تقاضا می‌گردد دستور فرمایید تا اصلاح آیین‌نامه و تعیین تکلیف لایحه الحاق ماده ۸ مکرر به قانون مقررات صادرات و واردات، عجلتاً اجرای شرط تقدم تاریخ ثبت سفارش بر تاریخ تخلیه کالا، مندرج در ماده ۵ آیین‌نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات حداقل به مدت یکسال متوقف گردد.

از درگاه ایزد منان مزید توفیقات حضرتعالی را خواستاریم.

صمد حسن زاده
رئیس اتاق ایران و دبیر شورای
گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

رونوشت:

جناب آقای دهقان دهنوی رئیس محترم سازمان توسعه تجارت، جهت استحضار

جناب آقای فرود عسگری رئیس محترم گمرک ایران، جهت استحضار