



| شناسه           | مقررات - دستور جلسه شماره (۱)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | تاریخ | ۱۴۰۱/۰۸/۲۳ |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------------|
| عنوان           | <p>پیگیری مصوبه قبلی شورا در خصوص شاخص های تعدیل سازمان برنامه و بودجه برای قراردادهای پیمانکاران، و حق الزحمه خدمات نظارت مهندسان مشاور</p> <p>(مصوبه یکصد و دوازدهمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۱ مربوط به مبانی تعیین شاخص های تعدیل در سه ماهه سوم و چهارم سال ۱۴۰۰ و پیش بینی شاخص های تعدیل نیمه اول ۱۴۰۱ و تعیین حق الزحمه خدمات نظارت مهندسان مشاور)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |       |            |
| مرجع طرح        | شورای هماهنگی تشکلهای مهندسی، صنفی و حرفه ای کشور                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |       |            |
| شرح مختصر موضوع | <p><b>بخش اول:</b> تجدیدنظر در شاخص های تعدیل سه ماهه سوم و چهارم سال ۱۴۰۰ موضوع بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۱۹۰۰۹</p> <p>به تاریخ ۱۴۰۱/۴/۲۲ سازمان برنامه و بودجه و پیشنهاد تسریع در ابلاغ شاخص های تعدیل نیمه اول ۱۴۰۱</p> <p>تعدیل در عرف پروژه های عمرانی که معمولاً قرارداد بر مبنای قیمت های فهرست بها مختص زمان قرارداد تنظیم می شود، به معنای متناسب کردن قیمت های زمان قرارداد در مدت اجرا با شرایط روز است. شاخص نیز عددی است که متوسط تغییرات قیمت هر دوره را نسبت به دوره پایه نشان می دهد و متناسب کردن قیمت های قرارداد در مدت اجرا با شرایط روز، با استفاده از شاخص تعدیل آحاد بها انجام می شود. این شاخص ها در دوره های شش ماهه توسط سازمان برنامه و بودجه کشور اعلام می گردند. قیمت های اعلام شده توسط این سازمان با استفاده از میانگین قیمت های مصالح، دستمزد نیروی انسانی، هزینه ابزار، ماشین آلات و حمل و نقل در آن دوره تعیین می شود.</p> <p>مقوله ابلاغ شاخص های تعدیل یکی از مهمترین مسایل در حوزه پیمانکاری صنعت احداث کشور است و در طول انجام قراردادها، پیمانکاران همواره توجه خاصی به این موضوع دارند و عملکردشان در طول سال به شدت تحت تاثیر اعلام این شاخص ها قرار می گیرد.</p> <p>شاخص های تعدیل سه ماهه سوم و چهارم سال ۱۴۰۰ طی بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۱۹۰۰۹ به تاریخ ۱۴۰۱/۴/۲۲ ابلاغ گردید. لیکن با ابلاغ این شاخص ها، عمده اعتراض شرکت های پیمانکاری معطوف به پایین بودن درصد شاخص های ابلاغی و عدم تطابق آن با شرایط اقتصادی و افزایش قیمت های حادث شده در شش ماهه دوم سال گذشته بوده است. همچنین شاخص های تعدیل هر دوره به جای آنکه در پایان هر سه ماهه اعلام شود، برای دو دوره و در پایان دور سوم اعلام می شود. به عبارت دیگر به طور متوسط ۶ ماه دیرتر و حداقل ۲ ماه هم پرداخت آن به طول می انجامد که به ویژه در سال های اخیر و با میزان تورم غیر متعارف در عمل ضرر بیشتری را به پیمانکاران تحمیل نموده است.</p> <p>به بیان دیگر تشکلهای پیمانکاری به میزان کم و نا عادلانه شاخص های تعدیل در سه ماهه سوم و چهارم سال گذشته معترض هستند و علاوه بر این انتظار دارند تعدیل های نیمه اول سال جاری نیز به زودی اعلام شود. آن ها نگران هستند که اگر شاخص های تعدیل، کنترل نشود، پیمانکاران نمی توانند پروژه را تمام کنند و در نهایت بار مالی بیشتری بر پیمانکار تحمیل می شود. ضمن آنکه همین سیاست دولت منجر به نگرانی پیمانکاران از استمرار نا عادلانه بودن شاخص های تعدیل آتی شده و باعث شده است تا قیمت های جدید خود برای حضور در مناقصات را تا ۸۰٪ نسبت به سال گذشته افزایش دهند تا زیان احتمالی آتی را جبران کنند. لذا این موضوع تبدیل به یک بازی دو سر باخت برای دولت و پیمانکاران شده است و ضرورت دارد روش سازمان برنامه و بودجه در مواجهه با فعالیت پیمانکاری منطقی شود.</p> <p><b>بخش دوم:</b> تعیین حق الزحمه خدمات نظارت مهندسان مشاور موضوع بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۱۹۰۱۱۱ مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۲۲ سازمان برنامه و بودجه</p> <p>سازمان برنامه و بودجه برای تعیین هزینه خدمات نظارت مهندسان مشاور در پروژه های سه عاملی بخشنامه شماره</p> |       |            |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| <p>۱۴۰۱/۱۹/۱۱ مورخ ۱۴۰۱/۴/۲۲ را ابلاغ نمود تا در قراردادهایی که از تاریخ ۱۴۰۱/۱/۰۱ منعقد می شوند با رعایت این بخشنامه به مورد اجرا گذاشته شوند و در خصوص قراردادهایی که از تاریخ ۱۳۹۶/۰۴/۰۱ تا قبل از ۱۴۰۱/۱/۰۱ ضوابط بند (۹) و در خصوص قراردادهای منعقد شده قبل از تاریخ ۱۳۹۶/۰۴/۰۱ ضوابط بند (۱۲) ملاک عمل باشد.</p> <p>در بند ۱۲ از این بخشنامه، افزایش نرخ های اعلام شده در تعیین حقوق مینا بدون رعایت مصوبات وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی است. در صورتی که در بند (۱-۱-۲) فصل اول از دستورالعمل سازمان برنامه و بودجه تاکید شده است که قرارداد مربوط به عوامل نظارت مهندسان مشاور در چارچوب قانون کار و ضوابط آن منعقد می شود. بر طبق بخشنامه شماره ۲۶۵۳۴۴ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۲ وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، در اجرای ماده (۴۱) قانون کار، مزد سال ۱۴۰۱ کارگران که در تعیین افزایش حقوق شاغلین در مهندسان مشاور نیز لازم الاجراست در اسفند ماه سال ۱۴۰۰، تعیین شده است. افزایش حقوق مبنای تعیین شده به میزان ۳۸٪ در بخشنامه ابلاغی سازمان برنامه و بودجه کشور، مغایر این قانون است و حقوق کمتری نسبت به مزد تعیین شده قانون کار تعیین می کند. به علاوه آنکه شعب سازمان تأمین اجتماعی در سراسر کشور بدون توجه به قراردادهای مهندسان مشاور با همکارانشان، با استفاده از نرم افزارهای سازمان تأمین اجتماعی و براساس بخشنامه تعیین مزد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، حق بیمه همکاران مهندسان مشاور را بطور خودکار محاسبه می کنند. همچنین ضریب بالاسری در این بند از بخشنامه خلاف شرایط بحران اقتصادی و نرخ تورم موجود می باشد و عادلانه به نظر نمی رسد.</p> |                                                     |
| <p>با توجه به ارتباط دستور جلسات مطروحه با سازمان برنامه و بودجه مقرر گردید:</p> <p>با تشکیل کارگروه تخصصی و فنی متشکل از نمایندگان سازمان برنامه و بودجه و تشکل های تخصصی ذیربط، ظرف مدت یکماه ارزیابی مجدد در خصوص مبنای تعیین شاخص های تعدیل در سه ماهه سوم و چهارم سال ۱۴۰۰ و پیش بینی شاخص های تعدیل نیمه اول ۱۴۰۱ صورت پذیرد و نتایج در جلسات آتی شورا گزارش شود.</p> <p>همچنین موضوع بررسی نحوه تعیین حق الزحمه خدمات نظارت مهندسان مشاور در این کارگروه مشترک مورد بررسی مجدد قرار خواهد گرفت.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>مصوبه<br/>جلسه<br/>۱۱۲<br/>شورای<br/>گفت وگو</p> |
| <p>۱. ابلاغ مصوبه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به اعضای شورای گفت و گوی طی نامه شماره ۱۰/۱/۶۳۵۵/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۲۳</p> <p>۲. برگزاری جلسه کارگروه تکمیلی و تخصصی جهت اجرای مصوبه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در تاریخ ۱۴۰۱/۰۷/۲۶</p> <p>۳. ارائه گزارش پیگیری مصوبات شورا در خصوص شاخص های تعدیل و همچنین حق الزحمه نظارت مهندسان مشاور به وزیر امور اقتصادی و دارایی و درخواست هماهنگی حضور مقامات ارشد و تصمیم گیر سازمان برنامه و بودجه در جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی طی نامه شماره ۱۰/۱/۷۲۱۸/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۸/۱۵</p> <p>۴. درخواست از رئیس سازمان برنامه و بودجه جهت ارائه مستندات مبنای تعیین شاخص های تعدیل ۱۴۰۰ و حق الزحمه نظارت مهندسان مشاور طی نامه شماره ۱۰/۱/۷۳۶۵/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۸/۱۸</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>اقدامات<br/>پیگیرانه</p>                         |
| <p>به منظور اجرای مصوبه شورای گفت و گو، نشست کارگروه تخصصی و تکمیلی در تاریخ ۱۴۰۱/۰۷/۲۶ برگزار گردید و علیرغم دعوت از مسئولین دارای اختیار سازمان برنامه و بودجه، بدلیل تاثیر مستقیم ایشان در تصمیمات شاخص های تعدیل و حق الزحمه نظارت، صرفا نمایندگان سازمان در سطح فنی و کارشناسی حضور یافتند.</p> <p>در این نشست، نمایندگان محترم سازمان برنامه و بودجه و فعالان بخش خصوصی در حوزه صنعت احداث، ایرادات موجود را در دو بخش مورد بررسی قرار دادند:</p> <p>۱. ایرادات فنی مرتبط با تعیین مبنای محاسبه شاخص ها</p> <p>۲. ایرادات شکلی و ساختاری مرتبط با نحوه تصمیم گیری مانند عدم مشارکت بخش خصوصی و تاثیر مدیران ارشد سازمان در</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>نتیجه<br/>پیگیری</p>                             |



تعیین نهائی شاخص و ضرایب خارج از فرایند کارشناسی

در نهایت به اعتقاد فعالان اقتصادی، شاخص‌ها علاوه بر محاسبه بر مبنای داده‌های ناکافی، در برخی از موارد دستوری و بدون در نظر گرفتن نظرات کارشناسی تعیین شده‌اند. همچنین در موضوع تعیین حق الزحمه نظارت مهندسان مشاور نیز مصوبات شورای عالی کار در تعیین دستمزدها در نظر قرار نگرفته است؛ لذا مباحث می‌بایستی در حضور مسئولین تصمیم‌گیر سازمان برنامه و بودجه نظیر جناب آقایان امانی (معاون محترم امور فنی، امور زیربنایی و تولیدی سازمان برنامه و بودجه) و محمد مهدی نژادی (رییس محترم دبیرخانه شورای عالی فنی سازمان برنامه و بودجه) بررسی گردد و مورد تصمیم‌گیری قرار گیرد. بنابراین علیرغم برگزاری جلسه و حضور تمامی نمایندگان مرتبط بخش خصوصی، نتیجه‌ای جهت حل مشکلات ایشان حاصل نگردید و مشکلات کماکان به قوت خود باقی ماند. لذا موضوع نیازمند طرح مجدد در صحن جلسه شورای گفت و گو و تصمیم‌گیری اعضای شورا برای تعیین تکلیف می‌باشد.