



شناسه	مقررات - رویه اجرایی	تاریخ	۱۴۰۴/۰۸/۱۲
عنوان	پیش از دستور - اهمیت آزادسازی بلوکه‌ها، پهنه‌ها و مزایده‌های منجمد معادن با توجه به پیش‌بینی رشد ۱۳ درصدی بخش معادن در قانون برنامه ۵ ساله هفتم پیشرفت کشور (موضوع مصوبه یکصد و بیست و هشتمین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی)		
مرجع طرح موضوع	شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان‌های خراسان جنوبی، کرمان و مرکزی		
شرح دستور	در فصل یک برنامه هفتم پیشرفت کشور، برای بخش معدن دستیابی به رشد ۱۳ درصدی پیش‌بینی شده است (مندرج در جدول شماره یک - اهداف کمی سنج‌های عملکردی رشد اقتصادی - ردیف رشد بخش معدن)؛ یعنی این بخش باید حدود ۱۰۰۰ درصد نسبت به وضع موجود توسعه یابد، حال با وجود مشکلات عدیده‌ای که در این بخش وجود دارد رسیدن به این میزان رشد، دشوار خواهد بود. فعالین اقتصادی این حوزه اعتقاد دارند؛ تحقق این رشد نیازمند الزاماتی است که یا وجود ندارند و یا ایجاد آن‌ها در شرایط فعلی کشور دشوار است. یکی از مشکلات جدی بخش معدن، بلوکه‌شدن پهنه‌های استان‌های کشور است (از جمله استان‌های خراسان جنوبی، کرمان، مرکزی و...). <u>فعالان اقتصادی و همچنین کارشناسان بخش معدن معتقد هستند در ایران محدوده‌های معدنی پتانسیل‌دار فراوانی وجود دارد که متأسفانه سال‌هاست به‌صورت پهنه بلوکه یا منجمد باقی مانده و هیچ تغییری در کاربری آنها صورت نگرفته است.</u> در واقع پهنه‌های بلوکه شده، مورد بی‌توجهی قرار گرفته است و تصمیم موثری هم در این زمینه اتخاذ نمی‌شود، از نظر این فعالان، در اکثر مواقع حتی علت بلوکه‌شدن این پهنه‌ها، مشخص نیست. <u>اولین بستر زیرساخت برای توسعه معادن، اکتشاف است و باید اکتشافی رخ دهد تا ذخیره‌ای شناسائی گردد و به مرحله بهره‌برداری برسد.</u> با توجه به اینکه آزادسازی محدوده‌ها به دلایل مختلف (که این دلایل جای بحث می‌باشد) در سامانه کاداستر قفل و منجمد است، آزادسازی بلوکه‌ها، پهنه‌ها و مزایده‌های منجمد برای فعالان و ذینفعان بخش معدن دارای اهمیت بالایی می‌باشد. از این‌رو دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی طی دو جلسه کارگروه تخصصی این موضوع را مورد بررسی قرار داده است. همچنین این موضوع در یکصد و بیست و هشتمین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی مورد بررسی قرار گرفت		
چالش‌ها و مشکلات مطروحه	عدم هم‌خوانی آئین‌نامه اجرایی قانون معادن با قانون معادن که منجر به مشکلاتی مانند موارد زیر شده است: ۱. بلوکه‌بودن پهنه‌ها و مزایده‌های منجمد معادن در سامانه کاداستر ۲. عدم تعیین تکلیف پهنه‌ها و زیر پهنه‌های واگذار شده ۳. بلوکه‌شدن برخی مناطق توسط ارگان‌های ذی‌ربط و محدود بودن و عدم کفایت ظرفیت و پتانسیل مناطقی که امکان ثبت معدن وجود دارد		



۴. مخالفت ارگان‌های مورد استعلام با آزادسازی محدوده‌های بلوکه شده ۵. بلوکه‌شدن محدوده‌های ثبت شده‌ای که پیگیری نشده است و واگذاری آن‌ها از طریق مزایده ۶. عدم واگذاری محدوده‌هایی که در مزایده متقاضی نداشته‌اند.	
به‌منظور تحقق رشد ۱۳ درصدی بخش معدن مطابق قانون برنامه هفتم پیشرفت کشور و آزادسازی بلوکه‌ها، پهنه‌ها و مزایده-های منجمد معادن در سامانه کاداستر ضرورت دارد، ایرادات ماده ۲۶ آیین‌نامه اجرایی قانون معادن مرتفع گردد. لذا مقرر گردید؛ ظرف یک ماه، این ماده و همچنین بند مکمل آن با محتوای پیشنهادی ذیل، در کارگروهی با حضور نمایندگان دولت به ویژه وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان منابع طبیعی و نمایندگان بخش خصوصی در دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، جمع‌بندی و نهایی شده و نسخه نهایی برای تصویب به هیأت دولت ارسال گردد. الف- متن پیشنهادی اصلاح ماده ۲۶ آیین‌نامه (فرآیند اکتشاف ذخایر معدنی کشور) وزارت صمت برای محدوده‌هایی که برای تکمیل عملیات اکتشاف به استناد ماده ۲۵ آیین‌نامه در اختیار دارد، موظف است با رعایت مفاد این آیین‌نامه نسبت به تعیین عامل منتخب اقدام نماید. تبصره: تعیین عامل مذکور با توجه به توان فنی و مالی و قیمت پیشنهادی موضوع تبصره (۳) ماده (۶) قانون از طریق قانون برگزاری مناقصات انجام می‌شود. ب- پیشنهاد تکمیلی برای تصویب در هیئت وزیران در خصوص آزادسازی مساحت بلوکه شده کشور (تاکنون) ماده ۱- به استناد ماده ۲ قانون معادن و تعاریف مندرج در بندهای ب- چ- خ- ض- ط ماده یک و مواد ۶-۷-۸ و ۱۰ قانون معادن، وزارت صنعت معدن و تجارت موظف است نسبت به آزادسازی محدوده‌های درخواست اکتشاف بلامعارض و پروانه اکتشافی که به دلایل ذیل وارد لایه مزایده و منجمد شده اند، اقدام نماید: ◀ بخشنامه‌های مورخ ۱۳۸۷/۰۵/۰۶ و ۱۳۸۷/۰۷/۰۶ مستند به ماده ۱۵ آیین‌نامه اجرایی مصوب ۱۳۷۷. ◀ ماده ۲۶ آیین‌نامه اجرایی مصوب ۱۳۹۲ پس از اتمام مهلت اعتبار. ماده ۲- وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است محدوده‌هایی که مغایر با ماده ۲۴ قانون معادن به‌علت مخالفت دستگاه‌های اجرایی از جمله سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور در سامانه ثبت و صدور مجوزهای معدنی کشور (کاداستر معادن) بلوکه شده‌اند را پس از اطلاع رسانی عمومی، آزاد نماید. ماده ۳- سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور بایستی به تمام استعلامات مربوط به ماده ۱ و همچنین موضوع اصلاحیه ماده ۲۶، پاسخ مثبت دهد.	مصوبه یکصد و بیست و هشتمین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی



۱. مکاتبات شماره ۱۰/۱/۱۱۲۸۵/ص مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۷ و ۱۰/۱/۱۱۳۰۹/ص مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۸ به رئیس مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی و وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت در جهت پیگیری مصوبات کارگروه تخصصی اول در آبان ۱۴۰۲. ۲. مکاتباتی با شماره ۲۴/۱۴۳۵/د مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۲۷، شماره ۲۷/۸۴۵۰/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۲۸ و شماره ۲۷/۸۴۷۶/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۲۹ به ترتیب با رئیس محترم کمیسیون معادن اتاق ایران، رئیس محترم مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی و معاون محترم معادن و فرآوری مواد وزارت صمت جهت پیگیری مجدد مصوبات کارگروه اول و ارائه راهکار. ۳. مکاتبه ۲۷/۱۰۶۳۲/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۱ با معاون محترم معادن و فرآوری وزارت صمت جهت پیگیری مصوبات نشست کارگروه تخصصی دوم در تاریخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۱. ۴. مکاتبه شماره ۱۰/۱/۹۸۲۸/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۸ به روسای محترم سازمان حفظ محیط زیست و منابع طبیعی و آبخیزداری کشور جهت پیگیری عدم حضور نمایندگان ایشان در جلسه کارگروه تخصصی و عدم رعایت تبصره ۱ ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار. ۵. مکاتبه شماره ۲۷/۱۰۹۲۵/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۷ با شوراهای گفت‌وگوی استان‌های خراسان جنوبی، کرمان و مرکزی جهت اعلام نظرات نهایی خود پیرامون مصوبات جلسه کارگروه تخصصی.	مستندات
پیشنهادهای دبیرخانه طبق مصوبه یکصد و بیست و هشتمین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی به شرح زیر می‌باشد: با عنایت به ضرورت آزادسازی محدوده‌های معدنی بلوکه شده و تسریع در روند اکتشاف منابع معدنی کشور، پیشنهاد می‌گردد ماده ۲۶ آیین نامه اجرایی قانون معادن بشرح ذیل اصلاح شود: ماده ۲۶- به منظور آزادسازی و تعیین تکلیف کلیه محدوده‌های معدنی که به هر دلیل پروانه اکتشاف آنها فسخ، لغو یا منقضی می‌شود و بعنوان محدوده بلامعارض در اختیار وزارت صمت قرار می‌گیرد، بلافاصله و بدون نیاز به صدور رأی یا دستور اداری جداگانه و بدون نیاز به مزایده، در سامانه کاداستر معادن با وضعیت «محدوده آزاد» درج می‌شوند. همچنین، پهنه‌ها، مساحت‌ها و محدوده‌هایی که به تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت (صمت) به عنوان «بلوکه‌شده» شناسایی شده‌اند، در صورت رفع موانع و دلایل بلوکه‌شدن، حداکثر ظرف مهلت مقرر در آیین‌نامه داخلی وزارتخانه (که از تاریخ تصویب این اصلاحیه حداکثر شش ماه تعیین می‌شود)، می‌بایست در سامانه کاداستر با وضعیت «محدوده آزاد» علامت‌گذاری گردند. متقاضیان واجد شرایط مطابق با ضوابط و شرایط قانون معادن و آیین‌نامه اجرایی آن و بخشنامه‌های معدنی مربوطه می‌توانند برای ثبت و اخذ پروانه اکتشاف این محدوده‌های آزاد شده، از طریق سامانه کاداستر معادن اقدام نمایند.	پیشنهاد دبیرخانه