



باسمه تعالی

ابلاغ مصوبات یکمصد و سی‌وسومین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

اعضای محترم شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی؛

به استناد ماده (۱۱) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و ماده (۱۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، مصوبات جلسه اخیر شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی برگزار شده در تاریخ ۱۴۰۴/۰۸/۱۹ به ریاست وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی و با حضور اعضاء به نمایندگی از قوای سه‌گانه و بخش خصوصی، به شرح ذیل جهت استحضار و اقدام اجرایی مقتضی تقدیم می‌گردد:

پیش از دستور: اهمیت آزادسازی بلوکه‌ها، پهنه‌ها و مزایده‌های منجمد معادن با توجه به پیش‌بینی رشد ۱۳ درصدی بخش معادن در قانون برنامه ۵ ساله هفتم پیشرفت کشور (موضوع مصوبه یکصد و بیست و هشتمین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی)

تصمیم: با توجه به اینکه این موضوع در یکصد و بیست و هشتمین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی عنوان شده بود و همچنین با عنایت به نظرات بخش خصوصی و معاون معدنی وزارت صنعت، معدن و تجارت و اهمیت تحقق رشد ۱۳ درصدی بخش معدن طبق قانون برنامه هفتم پیشرفت، ضمن موافقت اعضای شورا با کلیات پیشنهاد ارائه شده، **مقرر گردید** مضمون اصلاحیه ماده ۲۶ آئین‌نامه اجرائی معادن به شرح زیر، به نحو مطلوبی با هدف آزادسازی بلوکه‌ها، پهنه‌ها و مزایده‌های منجمد معادن، از طریق شورای عالی معادن، اعمال، مصوب و اجرائی گردد.

متن اصلاحیه ماده ۲۶ آیین‌نامه اجرایی قانون معادن:

ماده ۲۶- کلیه محدوده‌های دارای درخواست اکتشاف و یا پروانه اکتشاف که به هر دلیل فسخ، لغو یا منقضی می‌شود و بعنوان محدوده بلامعارض در اختیار وزارت صمت قرار می‌گیرد، بلافاصله و بدون نیاز به صدور رأی یا دستور اداری جداگانه و بدون نیاز به مزایده، در سامانه کاداستر معادن، بصورت «محدوده آزاد» در می‌آیند. ضمناً وزارت صمت برای محدوده‌هایی که برای تکمیل عملیات اکتشاف به استناد ماده ۲۵ آیین‌نامه در اختیار دارد، موظف است با رعایت مفاد این آیین‌نامه نسبت به تعیین عامل منتخب اقدام نماید. تعیین عامل مذکور با توجه به توان فنی و مالی و قیمت پیشنهادی موضوع تبصره (۳) ماده (۶) قانون معادن از طریق سامانه تدارکات الکترونیک دولت (ستاد) انجام میشود.

تبصره ۱- مساحت‌ها و محدوده‌هایی که به تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت (صمت) به عنوان پهنه‌های «بلوکه‌شده» شناسایی شده‌اند، با رفع موانع و دلایل بلوکه‌شدن، حداکثر ظرف مهلت مقرر در آیین‌نامه داخلی وزارتخانه که از تاریخ تصویب این اصلاحیه حداکثر شش ماه تعیین می‌شود، می‌بایست در سامانه کاداستر به وضعیت «محدوده آزاد» درآیند. ضمناً متقاضیان واجد شرایط مطابق



با ضوابط و شرایط قانون معادن و آیین‌نامه اجرایی آن و بخشنامه های معدنی مربوطه می‌توانند برای ثبت و اخذ پروانه اکتشاف این محدوده‌های آزاد شده، از طریق سامانه کاداستر معادن اقدام نمایند.

تبصره ۲- به استناد ماده ۲ قانون معادن بمنظور فراهم آوردن موجبات توسعه فعالیت‌های معدنی و همچنین تعاریف مندرج در بند های ب-چ-ض-ط ماده یک و مواد ۶-۷-۸-۱۰ قانون معادن وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است نسبت به آزادسازی محدوده های درخواست اکتشاف بلامعارض و پروانه اکتشافی که تا زمان اصلاح و ابلاغ این ماده به استناد بخشنامه های مورخ ۶/۵/۱۳۸۷ و ۶/۷/۱۳۸۷ مستند به ماده ۱۵ آیین نامه اجرایی معادن مصوب ۱۳۷۷ و ماده ۲۶ آیین نامه اجرایی مصوب ۱۳۹۲، وارد لایه مزایده و منجمد شده‌اند اقدام نماید.

تبصره ۳- وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است محدوده‌هایی که مغایر با ماده ۲۴ قانون معادن به علت مخالفت دستگاه‌های اجرایی از جمله سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور در سامانه ثبت و صدور مجوزهای معدنی کشور (کاداستر معادن) بلوکه شده اند را پس از اطلاع‌رسانی عمومی آزاد نماید.

تبصره ۴- سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور موظف است پس از آزادسازی مساحت قابل اکتشاف کشور در صورت استعلام وزارت صنعت، معدن و تجارت سطح موافقت قبلی را مورد تایید قرار دهد مگر اینکه نحوه برداشت ماده معدنی به پلاسری تغییر یافته باشد. همچنین برای مساحت مازاد بر موافقت قبلی بمنظور رعایت ردیف ۱۳ ماده ۴۸ قانون برنامه هفتم با درخواست های جدید موافقت نماید و در صورت رد درخواست دلایل آن را به صورت کتبی، شفاف و مستند به قوانین و ضوابط فنی با ارائه راهکار عملیاتی برای رفع آن به ذینفعان اعلام نماید. عدم پاسخ در مهلت مقرر قانونی، به منزله تأیید می‌باشد.

حوزه موضوعی: معادن

دستور جلسه شماره ۱: بازنگری فهرست مواد خام و نیمه خام و میزان عوارض صادراتی مواد و محصولات معدنی و صنایع معدنی فلزی و غیر فلزی، محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی به استناد بند (پ) ماده ۹۹ قانون برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران

تصمیم: با توجه به اهمیت تحقق رشد ۱۳ درصدی بخش معدن طبق قانون برنامه هفتم پیشرفت و همچنین نکات اشاره شده توسط وزیر امور اقتصاد و دارایی و رئیس شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی به شرح زیر:

الف. به نظر لازم باشد در بخش قانونگذاری دقت بیشتری اتفاق بیافتد تا قوانینی که دائمی هستند مبنا قرار بگیرند، به هیچ عنوان در قوانین بودجه ای سنواتی و حتی برنامه تعرضی نباشد، تا بتوان ثباتی را برای فعالان اقتصادی به همراه داشته باشد، به این دلیل که با جابه‌جا شدن قوانین، هزینه و درآمد یک کسب و کار بهم می‌خورد. اگر هم تغییری در قوانین قرار است اتفاق بیافتد حتماً باید اعلام شود از بازه زمانی بعدتر قابل اجراست (پیش‌بینی پذیری).



ب. واگذار کردن نرخ‌ها و عوارض به قانون بودجه یا به مصوبه هیأت وزیران بسیار خطرناک است؛ زیرا هر لحظه امکان دارد هیأت وزیران مصوبه خود را تغییر دهد و موجب نااطمینانی در فضای کسب و کار شود.

ج. تغییرات زیاد در تعیین عوارض و حتی در قانون‌نویسی می‌تواند منشأ فساد باشد، چون ممکن است لایه‌هایی صورت بگیرد و این واقعیت اقتصادی در همه جای دنیاست، این موضوعات به وفور در کشور وجود دارد. بطور مثال عوارض صادراتی، تعرفه‌های وارداتی و ... پس باید حتی الامکان قابلیت تغییر کم باشد، تا امکان امضای طلایی نیز کمتر شود.

د. در مورد ممنوعیت خام فروشی می‌توان بحث‌های کارشناسی انجام داد که طبیعتاً این امر باید زمانی که قانون می‌خواهد اصلاح شود صورت بگیرد.

ه. نکته بعدی بحث **نشانداز کردن بودجه** است، یکی از قواعدی که در بودجه‌نویسی مطرح است این است که بودجه نباید نشانداز باشد به این معنا که یک درآمدی در محلی مشخص شود و مصرف این درآمد در بخش مشخصی باشد؛ بلکه بودجه باید به شکلی باشد که در یک استخر منابعی، بودجه ریخته بشود و بعد برای هزینه‌کرد آن، جداگانه تصمیم‌گیری بشود که چقدر از این منابعی که حاصل می‌شود به کدام بخش اختصاص داده شود. این نشانداز کردن‌ها باعث تقابل‌های بین آحاد اقتصادی و دستگاه‌های اجرایی هم می‌شود. و بحث دانش بنیان و توسعه آن در مورد نرخ رشد بلندمدت اقتصاد صحبت می‌کند، اگر در حوزه دانش بنیان سرمایه‌گذاری نشود، رشد و بهره‌وری در کشور اتفاق نخواهد افتاد یا رشد بسیار کم خواهد بود، در نتیجه تولید در همین سطح درجا خواهد زد. برای رشد بلندمدت چاره‌ای نیست جز اینکه در حوزه‌های دانش بنیان، نوآوری و بهره‌وری سرمایه‌گذاری شود. از قضا به این منظور باید منابع بودجه‌ای اختصاص داده شود.

ز. آیا باید مالیات گرفته شود یا عوارض؟ این هم بحث تخصصی هست. دریافت کردن مالیات بر عملکرد یک سری آفتهایی دارد که در بحث دریافت عوارض کمتر می‌باشد، مالیات بر عملکرد انگیزه سرمایه‌گذاری را به شدت تخریب می‌کند و باید در بحث اصلاح قانون به آن پرداخته شود.

ح. اصولاً صادرات در خیلی از حوزه‌ها حاشیه سود بسیار پایینی دارد و عوارض سنگین گذاشتن به سادگی صادرات را از سودآوری می‌اندازد و کشور را از ارزآوری دور می‌کند، در نتیجه باید دقت شود که میزان عوارض وضع شده، صنعت را از سود نیاندازد.

در نهایت مقرر شد:

۱. تا زمان شروع فرآیند اصلاح قانون برنامه پیشرفت هفتم، از ظرفیت آئین‌نامه استفاده شده و با کمک بخش خصوصی و ارائه فهرست پیشنهادی این بخش، بازنگری بر روی فهرست مواد خام مشمول عوارض صادراتی با کمک آئین‌نامه اجرایی ماده ۳۷ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور که یک قانون دائمی می‌باشد و همچنین همکاری بخش خصوصی مطابق با مواد ۲، ۳، ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، صورت پذیرد و مواردی که امکان خروج از فهرست را دارند، خارج شوند. فهرست پیشنهادی برای جایگزینی در کمیسیون اقتصادی دولت، پیوست می‌باشد.

۲. دریافت عوارض صادراتی علی الحساب توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران، از منظر حقوقی مورد بررسی قرار بگیرد.

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۸/۲۷

شماره: ۱۰/۱/۱۱۰۴۲/ص

پیوست: دارد



تشخیص اصالت نامه

شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی
Public - Private Dialogue Council



۳. عدم تغییر ناگهانی قوانین رسمی و دائمی کشور با کمک مرکز پژوهش‌های اتاق ایران در دستور بررسی قرار بگیرد.

حوزه موضوعی: معادن

دستور جلسه شماره ۲: بررسی مشکلات مرتبط با محاسبه حقوق دولتی معادن (موضوع جلسات کارگروه تخصصی مورخ

۱۴۰۳/۱۱/۱۳ و ۱۴۰۴/۰۵/۲۸)

تصمیم: به دلیل اتمام زمان جلسه و اهمیت موضوع، مقرر شد: این موضوع در جلسه کارگروه تخصصی شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی و با حضور معاون معدنی وزارت صنعت، معدن و تجارت مورد بررسی و تصمیم‌گیری قرار گیرد و تصمیم این کارگروه صرفاً جهت تصویب نهایی در صحن شورای گفت‌وگو طرح گردد.

حوزه موضوعی: معادن

دستور جلسه شماره ۳: بررسی مشکلات واحدهای صنعتی و معدنی در تأمین نفت گاز و مسائل مرتبط با سامانه سد

تصمیم: به دلیل اتمام زمان جلسه و اهمیت موضوع، مقرر شد: این موضوع در جلسه کارگروه تخصصی شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی و با حضور معاونین وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت و نفت مورد بررسی و تصمیم‌گیری قرار گیرد و تصمیم این کارگروه صرفاً جهت تصویب نهایی در صحن شورای گفت‌وگو طرح گردد.

حوزه موضوعی: معادن

صمد حسن زاده
رئیس اتاق ایران و دبیر شورای
گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۸/۲۷

شماره: ۱۰/۱/۱۱۰۴۲/ص

پیوست: دارد



تشخیص اصالت نامه

شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
Public - Private Dialogue Council



جناب آقای مدنی زاده، وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی و رئیس شورا
جناب آقای اتابک، وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت
جناب آقای میدری، وزیر محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی
جناب آقای نوری قزلجه، وزیر محترم جهاد کشاورزی
جناب آقای پاک نژاد، وزیر محترم نفت
جناب آقای علی آبادی، وزیر محترم نیرو
جناب آقای مومنی، وزیر محترم کشور
جناب آقای فرزین، رئیس کل محترم بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
جناب آقای پورمحمدی، معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور
جناب آقای سیمایی صراف، وزیر محترم علوم، تحقیقات و فناوری
جناب آقای حجت الاسلام والمسلمین انصاری، معاون محترم حقوقی رئیس جمهور
جناب آقای افشین، معاون محترم علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان رئیس جمهور
جناب آقای حقیقی، نماینده محترم رئیس جمهور و رئیس ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز
جناب آقای جهانگیر، معاون محترم اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضاییه
جناب آقای صاحبکار خراسانی، معاون محترم راهبردی قوه قضاییه
جناب آقای حسینی، رئیس محترم کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی
جناب آقای تاجگردون، رئیس محترم کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی
جناب آقای علیزاده، رئیس محترم کمیسیون صنایع، معادن مجلس شورای اسلامی
جناب آقای عسگری، رئیس محترم کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست مجلس شورای اسلامی
جناب آقای قادری، رئیس محترم کمیسیون ویژه حمایت از تولید و اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی
جناب آقای حاجی بگلو، رئیس محترم شورای عالی استان ها
جناب آقای دستغیب، رئیس کل محترم دیوان محاسبات کشور
جناب آقای خدائیان، رئیس محترم سازمان بازرسی کل
جناب آقای عظیمی فر، معاون محترم وزیر نفت و مدیر عامل شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده های نفتی ایران
جناب آقای صیامی، دبیر محترم کمیسیون اقتصادی دولت
جناب آقای دهقان دهنوی، رئیس محترم سازمان توسعه تجارت
جناب آقای فرود عسگری، رئیس کل محترم گمرک جمهوری اسلامی ایران
جناب آقای افلاطونی، رئیس محترم سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری
جناب آقای پشمچی زاده، معاون محترم نظارت مجلس شورای اسلامی
جناب آقای استعدادی، دبیر محترم ستاد تسهیل و رفع موانع تولید

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۸/۲۷

شماره: ۱۰/۱/۱۱۰۴۲/ص

پیوست: دارد



تشخیص اصالت نامه

شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
Public - Private Dialogue Council



جناب آقای جعفری، معاون محترم معادن و فرآوری مواد وزارت صمت
جناب آقای بستامی، رئیس محترم سازمان نظام مهندسی معدن ایران
جناب آقای عرف، معاون محترم هماهنگی، پیگیری های ویژه و خدمات مدیریت دفتر رئیس جمهور
جناب آقای نوده فراهانی، رئیس محترم اتاق اصناف ایران
جناب آقای عبداللهی، رئیس محترم اتاق تعاون ایران
جناب آقای بهرامن، نایب رئیس محترم اتاق ایران و رئیس خانه معدن
جناب آقای قدیر قیافه، نایب رئیس محترم اتاق ایران
سرکار خانم حامدی فر، رئیس محترم هیأت مدیره شرکت تحقیقاتی و تولیدی سیناژن
جناب آقای ژانله، مدیرعامل محترم گروه صنایع غذایی شیرین عسل
جناب آقای انصاری، رئیس محترم هیأت مدیره شرکت کیسون
جناب آقای فردیس، مدیرعامل محترم شرکت سرآوا پارس
جناب آقای خسروخاور، رئیس محترم هیأت مدیره شرکت پترو سرویس
جناب آقای قاسمی، مدیرعامل محترم اتحادیه شرکت های تعاونی تکثیر، پرورش و صادرات آبزیان ایران
جناب آقای علیخانزاده، مدیرعامل محترم شرکت تعاونی رنگ و رزین الوان
جناب آقای رضایی نژاد، مدیرعامل محترم شرکت تعاونی اتحادیه تخصصی امور زیربنایی پیشگامان
جناب آقای طبیب زاده، دبیر محترم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان
جناب آقای خامه زر، دبیر محترم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان جنوبی
جناب آقای کشانی، دبیر محترم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان
جناب آقای بیگی، دبیر محترم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اراک
جناب آقای حمیدیان، دبیر محترم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان فارس
جناب آقای لاهوتی، رئیس محترم کمیسیون توسعه صادرات غیرنفتی اتاق ایران
جناب آقای شکوری، رئیس محترم کمیسیون معادن و صنایع معدنی اتاق ایران و انجمن سنگ ایران
جناب آقای نجفی، رئیس محترم کمیسیون انرژی اتاق ایران
جناب آقای روغنی گلپایگانی، رئیس محترم کمیسیون صنعت اتاق ایران
جناب آقای حسینیقلی، رئیس محترم اتحادیه صادرکنندگان فراورده های صنایع و معادن سرب و روی ایران
جناب آقای غرق، رئیس محترم اتحادیه تولیدکنندگان و صادرکنندگان محصولات معدنی ایران
جناب آقای اسلامیان، رئیس محترم هیأت مدیره انجمن مس ایران
جناب آقای اکبریان، رئیس محترم انجمن سنگ آهن ایران
جناب آقای اقبالیون، رئیس محترم انجمن صنایع و معادن گچ ایران

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۸/۲۷

شماره: ۱۰/۱/۱۱۰۴۲/ص

دارد

پیوست:



تشخیص اصالت نامه

شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی
Public - Private Dialogue Council



جناب آقای شفائی، رئیس محترم اتحادیه تولیدکنندگان و صادرکنندگان طلا، جواهر، نقره و سنگ های قیمتی ایران
جناب آقای دادوند، رئیس هیات مدیره انجمن زغال سنگ ایران
جناب آقای اسعدی، دبیر محترم اتحادیه صادرکنندگان فرآورده های نفت، گاز و پتروشیمی ایران
جناب آقای کوشکی، رئیس محترم هیأت مدیره انجمن تولید کنندگان مستربچ و کامپاند ایران
جناب آقای استادحسن، دبیرکل محترم انجمن صنفی کارفرمایان فروآلیاژ
جناب آقای خزاعی، دبیرکل محترم کمیته ایرانی اتاق بازرگانی بین‌المللی (ICC)
جناب آقای فولادگر، رئیس محترم شورای راهبری بهبود محیط کسب و کار اتاق ایران
جناب آقای مرعشی، مشاور محترم دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی
جناب آقای منصوری، رئیس محترم مرکز پژوهش‌های اتاق ایران
جناب آقای زمانی، معاون محترم امور استانها و تشکل‌های اتاق ایران
جناب آقای ملایی، سرپرست محترم معاونت کمیسیون‌ها، مجامع و شوراهای اتاق ایران