



**برنامه افزایش توانمندی و اثر بخشی شورای گفت و گو
با تشکیل کمیسیون های تخصصی فرعی ذیل شورای گفت و گو**

مرداد ۱۴۰۴

دبیرخانه شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی



مقدمه

شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی از سال ۱۳۸۹ و با تصویب قانون برنامه پنجم توسعه به عنوان یک نهاد قانونی به منظور ارتباط بی واسطه بین حاکمیت و فعالان اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی و تبادل نظر، تسهیل فعالیت های اقتصادی، بررسی و رفع موانع کسب و کار و اتخاذ تصمیم موثر برای اقدامات لازم شروع به فعالیت نمود. یک سال بعد با تصویب قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در سال ۱۳۹۰ با اهداف مذکور تبدیل به یک نهاد قانونی دائمی و تاثیر گذار در کشور شد و طبق ماده ۱۱ قانون بهبود، محدوده وظایف و اختیارات شورای گفت و گو تشریح گردید. از جمله مهم ترین وظایف تعیین شده برای این شورا، پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات اعم از آیین نامه، بخشنامه، دستورالعمل، شیوه نامه یا رویه اجرایی در جهت بهبود کسب و کار در ایران به مسئولان مربوطه براساس گزارش تهیه شده از سوی دبیرخانه این شورا است.

در این راستا دبیرخانه شورا نیز برای تهیه محتوای مناسبی جهت طرح در صحن اصلی شورا و به استناد تبصره ماده ۱۱ قانون بهبود و به منظور اجرای ماده ۵ دستورالعمل اجرایی نحوه تشکیل و اداره جلسات شورا که دبیرخانه را موظف نموده تا موضوعات قابل طرح در شورا را با همکاری اتاق ها بررسی نموده و حسب اولویت در دستور کار قرار دهد، کمیسیون های فرعی را با حضور نمایندگان دستگاه های اجرایی و حاکمیتی و نمایندگان بخش خصوصی حسب موضوع ارجاعی برگزار نموده است.

آسیب شناسی بررسی موضوعات و طرح موضوعات در صحن شورای گفت و گو

شرایط نامساعد کسب و کار طی سال های اخیر موجب افزایش حجم پرونده های ورودی به دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی شده است که در بهترین حالت و با در نظر گرفتن همکاری وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی به عنوان رئیس شورای گفت و گو و همچنین عدم بروز اتفاقات پیش بینی نشده نظیر جنگ و... این ظرفیت وجود دارد که طی سال، ۱۲ نشست به صورت مستمر برگزار شود و در هر جلسه ۲ الی ۴ دستور ارجاعی مورد رسیدگی قرار گیرد. این امر با توجه به حجم بالای ورودی موضوعات، تبعاتی همچون اطاله رسیدگی به چالش های ارجاعی فعالان اقتصادی و پاسخگویی به آنان را به دنبال دارد.

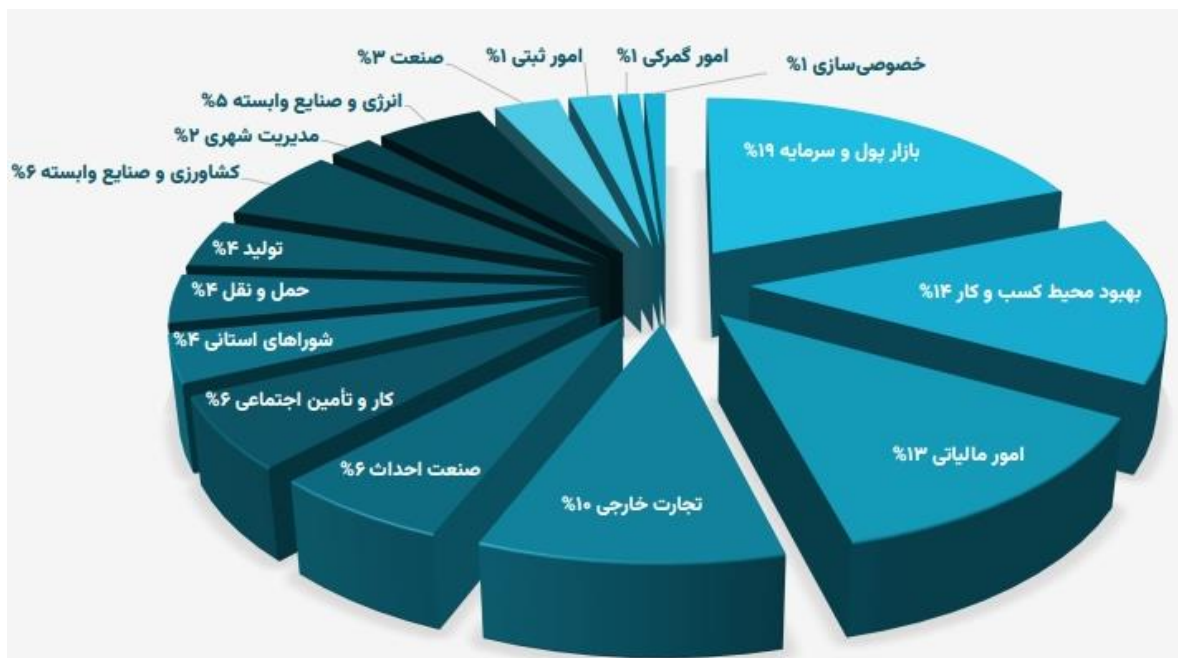
گزارش آماری موضوعات ارجاعی به دبیرخانه شورای گفت و گو، جلسات و دستور جلسات

به تفکیک سال از سال ۱۳۹۷ الی ۱۴۰۴

سال	تعداد درخواست های ارجاعی به دبیرخانه	جلسات صحن اصلی	دستور جلسات بررسی شده در صحن (موضوع جدید و پیگیری موضوعات قبلی)	جلسات کارگروه تخصصی
۱۴۰۴	۲۷۱	۲ جلسه	۴ دستور جلسه	۱۶ کارگروه
۱۴۰۳	۵۷۳	۹ جلسه	۲۸ دستور جلسه	۳۲ کارگروه
۱۴۰۲	۵۳۱	۴ جلسه	۱۶ دستور جلسه	۲۸ کارگروه
۱۴۰۱	۴۷۴	۸ جلسه	۳۵ دستور جلسه	۴۱ کارگروه
۱۴۰۰	۴۳۴	۵ جلسه	۲۰ دستور جلسه	۳۶ کارگروه
۱۳۹۹	۵۷۳	۹ جلسه	۲۷ دستور جلسه	۱۵ کارگروه
۱۳۹۸	۴۴۷	۱۰ جلسه	۳۲ دستور جلسه	۲۰ کارگروه
۱۳۹۷	۳۲۱	۸ جلسه	۱۷ دستور جلسه	۲۱ کارگروه



حوزه های موضوعی مصوبات اخذ شده در شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی از سال ۱۳۹۰ الی ۱۴۰۳



با توجه به مطالب فوق الذکر، مرکز بهبود کسب و کار (دبیرخانه شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی) به عنوان تأمین کننده ورودی شورای گفت و گو، پیگیری کننده مصوبات و پاسخگو به درخواست های ارجاعی، جهت ارتقای اثربخشی این نهاد، تقویت ارتباطات و افزایش نقش آفرینی شورای گفت و گو، همچنین برنامه ریزی برای طرح موضوعات کلان در صحن شورا و نیز ارتقاء ارتباط میان دولت و بخش خصوصی، نیازمند آن است تا با تخصصی نمودن کمیسیون های فرعی، تمامی مسائل و چالش های اقتصادی کلان، موضوعات و مشکلات خاص تشکلهای انجمن ها، شوراهای گفت و گو استانی و کمیسیون های تخصصی اتاق ایران که از جمله ورودی های این دبیرخانه محسوب می شوند را مورد رسیدگی قرار دهد. در این راستا لازم است برای اجرایی شدن این برنامه، نماینده تام الاختیار وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی و نیز نمایندگانی از معاونت حقوقی ریاست جمهوری، نماینده قوه قضائیه، اتاق های تعاون و اصناف به عنوان اعضای ثابت کمیسیون های تخصصی فرعی، حضور موثر و ارتباط مستقیم داشته باشند.

همچنین ضروری است در جلسات کمیسیون های تخصصی فرعی در ارتباط با موضوعات مطروحه اتخاذ تصمیم صورت گیرد و تصمیمات کمیسیون های تخصصی فرعی همانند مصوبات صحن اصلی شورا تلقی شود و تنها جهت تأیید به صحن اصلی شورای گفت و گو ارائه گردد تا بدین صورت شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی بتواند مشکلات بیشتری از فعالان اقتصادی را مورد رسیدگی داده و مرتفع نماید.

شکل گیری کمیسیون های تخصصی فرعی "بررسی چالش های محیط کسب و کار"

به منظور تقویت جایگاه شورای گفت و گو و چابک سازی سیستم در حل مسائل فعالان اقتصادی، بهبود تعامل و افزایش هماهنگی، افزایش توانمندی و اثربخشی دبیرخانه شورای گفت و گو، اخذ راهنمایی و مشاوره لازم به منظور ارائه راهکارهای عملیاتی، چهار کمیسیون تخصصی با وظایف، ساختار و شیوه اجرا به شرح ذیل تشکیل می گردد:



وظایف :

- اولویت بندی موضوعات جهت طرح در نشست های صحن اصلی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی (موضوعات ارجاعی از تشکل های اقتصادی، شوراهای استانی، اتاق های تعاون و اصناف و موضوعات کلان ارجاعی از مرکز پژوهش های اتاق و کمیسیون های اتاق ایران و شورای راهبری بهبود محیط کسب و کار اتاق ایران و سایر مراجع)
- بررسی و آسیب شناسی چالش ها و موانع اجرایی موجود در فضای کسب و کار و ارائه راهکارهای عملیاتی جهت طرح در صحن اصلی شورای گفت و گو
- ارتباط و هماهنگی با کمیسیون های تخصصی اتاق ایران، شوراهای گفت و گوی استانی و نیز کارگروه های تشکیل شده در وزارت امور اقتصادی و دارایی و.....

ساختار:

جدول کمیسیون های تخصصی فرعی "بررسی چالش های محیط کسب و کار"

ردیف	کمیسیون های تخصصی فرعی با توجه به حوزه موضوعی	اعضای کمیسیون
۱	کمیسیون ۱: امور ارزی و بانکی، صادرات و واردات، گمرک و حمل و نقل و لجستیک	- کارشناس مرتبط دبیرخانه - مشاوران مرتبط دبیرخانه - نماینده های کمیسیون مرتبط در اتاق ایران - مرکز پژوهش های اتاق ایران - حضور یکی از اعضای بخش خصوصی عضو شورای گفت و گو در صورت تمایل - ذینفع موضوع - نماینده تام الاختیار دستگاه اجرایی مرتبط موضوع (بانک مرکزی، گمرک جمهوری اسلامی ایران، وزارت راه و شهرسازی، وزارت صمت، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت بهداشت، درمان و پزشکی، سازمان توسعه تجارت) - نماینده تام الاختیار وزارت اقتصاد - نماینده تام الاختیار معاونت حقوقی ریاست جمهوری - نماینده تام الاختیار قوه قضائیه - نماینده اتاق های تعاون و اصناف
۲	کمیسیون ۲: مالیات و کار و تامین اجتماعی، سرمایه گذاری و تامین مالی، خدمات فنی و مهندسی و احداث	- کارشناس مرتبط دبیرخانه - مشاوران مرتبط دبیرخانه - نماینده های کمیسیون مرتبط در اتاق ایران - مرکز پژوهش های اتاق ایران - حضور یکی از اعضای بخش خصوصی عضو شورای گفت و گو در صورت تمایل



ردیف	کمیسیون های تخصصی فرعی با توجه به حوزه موضوعی	اعضای کمیسیون
		- ذینفع موضوع - نماینده تام الاختیار دستگاه اجرایی مرتبط موضوع (سازمان امور مالیاتی، سازمان تامین اجتماعی، وزارت کار، وزارت راه و شهرسازی، سازمان برنامه و بودجه، سازمان سرمایه گذاری خارجی، سازمان بورس) - نماینده تام الاختیار وزارت اقتصاد - نماینده تام الاختیار معاونت حقوقی ریاست جمهوری - نماینده تام الاختیار قوه قضائیه - نماینده اتاق های تعاون و اصناف
۳	کمیسیون ۳: انرژی، معدن، صنعت، اقتصاد کلان	- کارشناس مرتبط دبیرخانه - مشاوران مرتبط دبیرخانه - نماینده های کمیسیون مرتبط در اتاق ایران - مرکز پژوهش های اتاق ایران - حضور یکی از اعضای بخش خصوصی عضو شورای گفت و گو در صورت تمایل - ذینفع موضوع - نماینده تام الاختیار دستگاه اجرایی مرتبط موضوع (وزارت نیرو، وزارت نفت، سازمان بهینه سازی، شرکت پالایش و پخش فراورده های نفتی، سازمان انرژی های تجدید پذیر، سازمان هدفمندی یارانه ها، وزارت صمت، وزارت اقتصاد، سازمان برنامه و بودجه) - نماینده تام الاختیار وزارت اقتصاد - نماینده تام الاختیار معاونت حقوقی ریاست جمهوری - نماینده تام الاختیار قوه قضائیه - نماینده اتاق های تعاون و اصناف
۴	کمیسیون ۴: صنایع غذایی و کشاورزی، استاندارد، محیط زیست و توسعه آب، گردشگری، فرش، هنر و صنایع دستی، فناوری اطلاعات و ارتباطات و کسب و کارهای دانش بنیان	- کارشناس مرتبط دبیرخانه - مشاوران مرتبط دبیرخانه - نماینده های کمیسیون مرتبط در اتاق ایران - مرکز پژوهش های اتاق ایران - حضور یکی از اعضای بخش خصوصی عضو شورای گفت و گو در صورت تمایل - ذینفع موضوع - نماینده تام الاختیار دستگاه اجرایی مرتبط موضوع (جهاد کشاورزی، سازمان استاندارد، سازمان غذا و دارو، وزارت بهداشت، سازمان حفاظت محیط زیست، وزارت نیرو، وزارت میراث فرهنگی و گردشگری و صنایع دستی، وزارت صمت، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات)



ردیف	کمیسیون های تخصصی فرعی با توجه به حوزه موضوعی	اعضای کمیسیون
		- نماینده تام الاختیار وزارت اقتصاد - نماینده تام الاختیار معاونت حقوقی ریاست جمهوری - نماینده تام الاختیار قوه قضائیه - نماینده اتاق های تعاون و اصناف
۵	کمیسیون ۵: کمیسیونی ویژه ای که حوزه های موضوعی غیر از موارد ذکر شده در چهار کمیسیون دیگر را بررسی می نماید.	- کارشناس مرتبط دبیرخانه - مشاوران مرتبط دبیرخانه - نماینده های کمیسیون مرتبط در اتاق ایران - مرکز پژوهش های اتاق ایران - حضور یکی از اعضای بخش خصوصی عضو شورای گفت و گو در صورت تمایل - ذینفع موضوع - نماینده تام الاختیار دستگاه اجرایی مرتبط موضوع - نماینده تام الاختیار وزارت اقتصاد - نماینده تام الاختیار معاونت حقوقی ریاست جمهوری - نماینده تام الاختیار قوه قضائیه - نماینده اتاق های تعاون و اصناف

شیوه اجرا :

- مدیر دبیرخانه شورا و یا کارشناسان دبیرخانه مسئولیت یکی از کمیسیون هایی که براساس حوزه های موضوعی تشکیل شده اند، را بر عهده دارند.
- کمیسیون ها حداقل دو هفته یکبار با حضور اعضا و دستگاه اجرایی مرتبط با توجه به موضوعات مطروحه تشکیل می گردد.
- در کمیسیون ها، نماینده ثابتی از وزارت امور اقتصادی و دارایی، معاونت حقوقی ریاست جمهوری ، قوه قضائیه، اتاق های تعاون و اصناف حضور دارند.
- از ظرفیت ماده ۱۴ قانون بهبود محیط کسب و کار برای حضور نماینده دیگر اعضای بخش حاکمیتی استفاده گردد. (با توجه به تغییرات صورت گرفته در دولت، لیست به روز رسانی گردد و پیگیری شود تا نمایندگان دستگاه هایی نظر سازمان تامین اجتماعی، سازمان توسعه تجارت و.... نیز معرفی شوند).
- فهرست موضوعات و چالش ها توسط کارشناس مسئول هر کمیسیون تهیه می گردد.
- موضوعات اولویت بندی می شوند
- در خصوص موضوعات اولویت بندی شده، بررسی کارشناسی صورت می گیرد و سپس صورتجلسه ای در خصوص تصمیمات متخذه، جهت اجرا، یا انجام مکاتبات بعدی و یا ارائه برای تایید اعضای شورا تنظیم می گردد.
- در صورت عدم حل مشکل در کمیسیون ها، گزارش کارشناسی (شرح دستور) جهت طرح در صحن اصلی تهیه می شود.



- کمیسیون های تخصصی فرعی با توجه به حوزه های موضوعی می توانند کمیته های فرعی را جهت بررسی بیشتر موضوعات و تهیه گزارش تشکیل دهند که در این ارتباط با توجه به محدودیت کارشناسان دبیرخانه شورا (۹ نفر) می توان با شناسایی مشاوران در آن حوزه، از ظرفیت ایشان و از طریق سپردن مسئولیت کمیته فرعی به مشاوران بهره مند گردید.