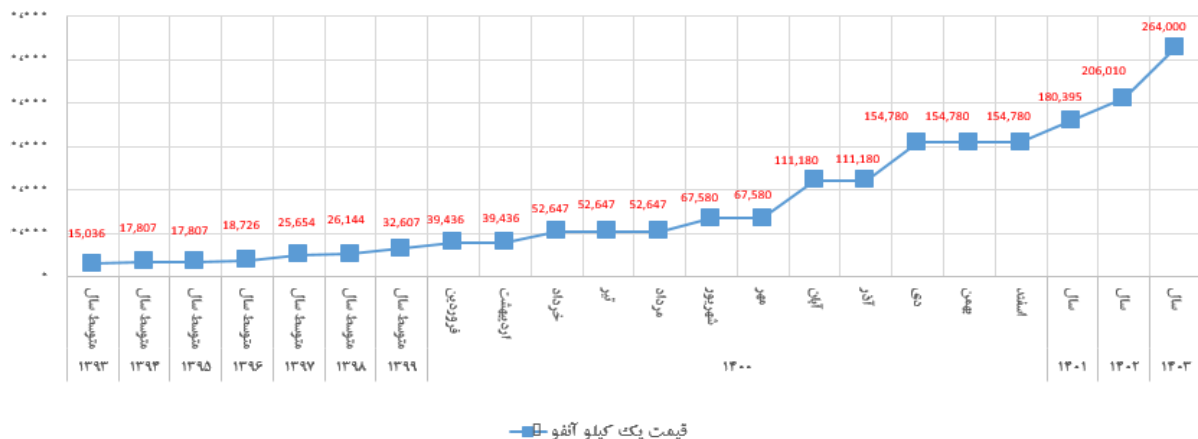


شناسه	مقررات - رویه اجرایی - دستور جلسه شماره (۱)												تاریخ		۱۴۰۳/۱۰/۱۷																																																															
عنوان	بررسی افزایش قیمت مواد ناریه																																																																													
مراجع طرح	خانه معدن ایران و شوراهای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان‌های خراسان جنوبی و سمنان																																																																													
شرح دستور	براساس قانون مجازات قاچاق اسلحه و مهمات و دارندگان سلاح و مهمات غیرمجاز مصوب ۱۳۹۰ و آیین نامه اجرایی آن مصوب ۱۳۹۲ (از جمله بند الف ماده ۲)، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح مرجع ذی‌صلاح صدور مجوزهای فروش، واردات، صادرات و ساخت مواد تحت کنترل (مواد ناریه، انفجاری و...) و حمل انبوه آنها می‌باشد. در حال حاضر این مواد به صورت کاملاً انحصاری توسط سازمان صنایع دفاع ایران از توابع وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح تولید و به فروش می‌رسد. لازم به ذکر است عملیات باطله برداری بسیاری از معادن و استخراج برخی از آنها از جمله معادن زغال سنگ، سنگ آهک، دولومیت، منیزیت و غیره بایستی از طریق مواد ناریه صورت پذیرد. از سوی دیگر باتوجه به شرایط تحریم و افزایش قیمت ماشین آلات معدنی، هزینه تعمیر و نگهداری و کرایه ماشین آلات، باعث شده است بسیاری از معدانی که در گذشته توسط ماشین آلات معدنی عملیات استخراج را انجام می‌دادند به استفاده از مواد ناریه در عملیات معدنی خود روی بیاورند و لذا تقاضا برای استفاده از مواد ناریه رو به افزایش است. با توجه به بررسی روند تغییر قیمت مواد ناریه از سال ۱۳۹۹ تاکنون، معدن کاران با افزایش بیش از ۷۰۰ درصدی در قیمت مواد ناریه روبرو بوده اند که این افزایش قیمت در معادن کوچک و متوسط که سهم مواد ناریه در بهای تمام شده آنها به نسبت معادن بزرگ بیشتر است، مشکلاتی را برای فعالیت آنها ایجاد کرده است و از آنجایی که فعالیت معدنی در برخی استان‌های عمدتاً محروم کشور سهم مهمی در اقتصاد آن استان‌ها دارد، ادامه فعالیت‌های معدنی برای ایشان بسیار حائز اهمیت می باشد.																																																																													
	<table><tr><th>سال</th><th>۱۳۹۲</th><th>۱۳۹۴</th><th>۱۳۹۵</th><th>۱۳۹۶</th><th>۱۳۹۷</th><th>۱۳۹۸</th><th>۱۳۹۹</th><th colspan="6">۱۴۰۰</th><th>۱۴۰۱</th><th>۱۴۰۲</th><th>۱۴۰۳</th></tr><tr><th>ماه</th><th>متوسط سال</th><th>متوسط سال</th><th>متوسط سال</th><th>متوسط سال</th><th>متوسط سال</th><th>متوسط سال</th><th>متوسط سال</th><th>فروردین</th><th>اردیبهشت</th><th>خرداد</th><th>تیر</th><th>مرداد</th><th>شهریور</th><th>مهر</th><th>آبان</th><th>آذر</th><th>دی</th><th>بهمن</th><th>اسفند</th><th>سال</th><th>سال</th><th>سال</th></tr><tr><td>قیمت یک کیلو آنفو (ریال)</td><td>۱۵۰۰۲۶</td><td>۱۷۸۰۰۷</td><td>۱۷۸۰۰۷</td><td>۱۸۰۷۲۶</td><td>۲۵۵۵۴</td><td>۲۶۰۱۴۴</td><td>۳۲۶۰۷</td><td>۳۴۳۰۵</td><td>۳۴۳۰۵</td><td>۵۲۶۰۷</td><td>۵۲۶۰۷</td><td>۵۲۶۰۷</td><td>۶۷۰۵۸۰</td><td>۶۷۰۵۸۰</td><td>۱۱۰۱۸۰</td><td>۱۱۰۱۸۰</td><td>۱۵۴۰۷۸۰</td><td>۱۵۴۰۷۸۰</td><td>۱۵۴۰۷۸۰</td><td>۲۶۴۰۰۰</td><td>۲۰۶۰۱۰</td><td>۱۸۰۰۳۹۵</td></tr></table>																سال	۱۳۹۲	۱۳۹۴	۱۳۹۵	۱۳۹۶	۱۳۹۷	۱۳۹۸	۱۳۹۹	۱۴۰۰						۱۴۰۱	۱۴۰۲	۱۴۰۳	ماه	متوسط سال	متوسط سال	متوسط سال	متوسط سال	متوسط سال	متوسط سال	متوسط سال	فروردین	اردیبهشت	خرداد	تیر	مرداد	شهریور	مهر	آبان	آذر	دی	بهمن	اسفند	سال	سال	سال	قیمت یک کیلو آنفو (ریال)	۱۵۰۰۲۶	۱۷۸۰۰۷	۱۷۸۰۰۷	۱۸۰۷۲۶	۲۵۵۵۴	۲۶۰۱۴۴	۳۲۶۰۷	۳۴۳۰۵	۳۴۳۰۵	۵۲۶۰۷	۵۲۶۰۷	۵۲۶۰۷	۶۷۰۵۸۰	۶۷۰۵۸۰	۱۱۰۱۸۰	۱۱۰۱۸۰	۱۵۴۰۷۸۰	۱۵۴۰۷۸۰	۱۵۴۰۷۸۰	۲۶۴۰۰۰	۲۰۶۰۱۰
سال	۱۳۹۲	۱۳۹۴	۱۳۹۵	۱۳۹۶	۱۳۹۷	۱۳۹۸	۱۳۹۹	۱۴۰۰						۱۴۰۱	۱۴۰۲	۱۴۰۳																																																														
ماه	متوسط سال	متوسط سال	متوسط سال	متوسط سال	متوسط سال	متوسط سال	متوسط سال	فروردین	اردیبهشت	خرداد	تیر	مرداد	شهریور	مهر	آبان	آذر	دی	بهمن	اسفند	سال	سال	سال																																																								
قیمت یک کیلو آنفو (ریال)	۱۵۰۰۲۶	۱۷۸۰۰۷	۱۷۸۰۰۷	۱۸۰۷۲۶	۲۵۵۵۴	۲۶۰۱۴۴	۳۲۶۰۷	۳۴۳۰۵	۳۴۳۰۵	۵۲۶۰۷	۵۲۶۰۷	۵۲۶۰۷	۶۷۰۵۸۰	۶۷۰۵۸۰	۱۱۰۱۸۰	۱۱۰۱۸۰	۱۵۴۰۷۸۰	۱۵۴۰۷۸۰	۱۵۴۰۷۸۰	۲۶۴۰۰۰	۲۰۶۰۱۰	۱۸۰۰۳۹۵																																																								

۱ ماده ۲- مراجع ذی صلاح موضوع ماده (۴) قانون حسب مورد عبارتند از مراجعی که به موجب قوانین و مقررات، ابلاغیه های ستاد کل نیروهای مسلح و مصوبات شورای امنیت کشور به شرح زیر صلاحیت صدور مجوزهای موضوع این ماده را دارند: الف - وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، درخصوص، فروش، واردات و صادرات، ساخت و مونتاژ سلاح، مهمات، قطعات و تجهیزات مرتبط با آنها و اقلام و مواد تحت کنترل و حمل انبوه آنها، به استثنای مواردی که حسب بندهای بعدی این ماده، مراجع دیگری برای آن تعیین شده است. ماده ۱: بند (ر)- اقلام و مواد تحت کنترل: اقلام، مواد و تجهیزاتی که تولید، ساخت، مونتاژ، واردات، صادرات، ترانزیت (عبور)، ترخیص، حمل، نگهداری و هرگونه معامله آنها تحت کنترل می باشد از قبیل انواع مواد محترقه، ناریه، منفجره، شیمیایی، رادیواکتیو، میکروبی، گازهای بی هوش کننده، بی حس کننده، اشک آور، شوک دهنده ها و تجهیزات نظامی و انتظامی. ژ- مواد ناریه: موادی که با سرعت بسیار بالا بدون نیاز به اکسیژن محیط در اثر تحریک، وارد واکنش سوختن شدید یا انفجار می شود.

آنالیز قیمت آنفو



- هیچگونه نظارتی جهت افزایش قیمت مواد ناریه وجود ندارد و قیمت مواد ناریه طبق آمار و اطلاعات به دست آمده توسط خانه معدن ایران، از اواخر سال ۱۳۹۹ (یعنی زمان شروع افزایش قیمت‌ها) تاکنون بیش از ۷۰۰ درصد افزایش یافته است.
- معدن کاران با معضل پایین بودن کیفیت مواد ناریه مواجه هستند که موجب می‌شود انفجارهای نامطلوبی در معادن داشته باشند و این امر سبب افزایش هزینه تولید آنها می‌گردد. به طور مثال از هر ۷ انفجار یکی از آنها ناموفق است که این آمار نیز در جایی به ثبت نمی‌رسد.
- از دیگر مشکلات موجود عدم تناسب عرضه و تقاضا می‌باشد که برای بهره برداران کوچک مقیاس چالش‌هایی را ایجاد می‌کند، زیرا اینگونه از فعالان اقتصادی به صورت موردی خواستار مواد ناریه هستند و تا دو ماه نیز برای دریافت آن معطل می‌شوند. همچنین موادی مانند چاشنی یا بوستر و ... که برای انفجار مورد نیاز است نیز در دسترس نمی‌باشد و به همین جهت سفارش به علت موجود نبودن تکمیل نمی‌گردد.
- هزینه‌های مربوط به حمل مواد ناریه، قیمت تمام شده محصول را افزایش می‌دهد، زیرا حمل این مواد بر مبنای حمل و نقل موجود در کشور نیست و تعرفه دقیق حمل و نقل، مشخص نمی‌باشد. لازم به ذکر است که در خصوص حمل نیز، انحصار وجود دارد و به دلیل انحصاری بودن، افزایش قیمت در کرایه‌ها نیز ایجاد می‌شود. بیشتر حمل این مواد توسط شرکت ایرانیان صورت می‌گیرد. البته اخیراً اقداماتی صورت گرفته و به تعداد دیگری از شرکت‌ها (۳ شرکت) نیز اجازه حمل مواد ناریه داده شده است، لیکن علی‌رغم اضافه شدن ۳ شرکت دیگر به تنها شرکت حمل‌کننده این مواد، طی چند ماه گذشته همچنان شرایط انحصاری بر این حوزه حاکم بوده و شرایط رقابتی به وجود نیامده است.
- یکی دیگر از موضوعات مهم، عدم ارائه خدمات به شکل صحیح می‌باشد، زیرا معدنکاران پیش خرید را انجام می‌دهند، لیکن مواد ناریه دیر برای آنها ارسال می‌شود و معدنکاران با کمبود مواد روبه‌رو می‌گردند.

ایرادات و مشکلات مطروحه

۶. در برنامه هفتم توسعه، اهداف و چشم‌اندازی برای بخش معدن دیده شده است که باید به آن اهداف رسید، اما به نظر می‌رسد برخی از زیرساخت‌های آن مهیا نیست. تأمین مواد ناریه بخشی از نیاز اولیه یک فعالیت معدنی است و حال سوال اینجاست که آیا وزارت دفاع خود را برای افزایش نیاز معدنکاران به مواد ناریه در طول برنامه هفتم، آماده کرده است؟ زیرا اگر مواد ناریه وجود نداشته باشد، هدف برنامه نیز محقق نخواهد شد. ۷. برای رسیدن به نتایج قابل قبول و پیدا کردن راهکارهای عملیاتی در هر بخش از زنجیره تولید تا مصرف مواد ناریه، باید تعامل و گفتمان لازم بین ذی‌نفعان، اتفاق بیفتد، لیکن تاکنون این امر محقق نشده است و بنابراین تشکیل یک کارگروه با مشارکت همه افراد مرتبط با موضوع، کارساز خواهد بود.	
جلسه کارگروه تخصصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در تاریخ ۱۴۰۲/۱۰/۰۵ با حضور ذینفعان بخش خصوصی و نمایندگان محترم وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، جناب آقای کچوئی از گروه صنایع شیمیایی و جناب آقایان عماد حقیقی، باقر نکویی و مجید ریحان از معاونت توسعه همکاری‌های صنعتی برگزار گردید و مقرر شد: سازمان صنایع دفاع کارگروهی را با حضور همه ذی‌نفعان خصوصی و دولتی از جمله اتاق بازرگانی ایران و خانه معدن ایران جهت ارتباط موثر با فعالان اقتصادی و تهیه چارچوب مشخص برای قیمت‌گذاری مواد ناریه و نظارت بر آن، ارتقای کمیت، تنوع و کیفیت این محصول، نظام تأمین، حمل و نقل و لجستیک مناسب و همچنین رفع انحصارهای موجود تشکیل دهد و نتایج آن به دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی منعکس گردد.	
نظر نماینده سازمان صنایع دفاع: آقای کچوئی: از سال ۱۳۹۹ تا انتهای ۱۴۰۰، افزایش جهشی قیمت‌ها رخ داد؛ اما از آن زمان سعی شده افزایش قیمت‌ها معقول و بر اساس میزان تورم حاکم بر اقتصاد، باشد. از طرفی سازمان صنایع دفاع با وجود اینکه در پروسه حمل مواد تولید شده، دخالتی ندارد، برای از بین بردن انحصاری که در این بخش وجود داشت، تلاش کرد و امروز ۴ شرکت در این حوزه فعال هستند. امروز قیمت مواد ناریه در داخل بین ۳۰ تا ۵۰ درصد نسبت به مشابه خارجی آن کمتر است، علی‌رغم اینکه مواد اولیه موردنیاز تولید این مواد از یک شرکت پتروشیمی در داخل تأمین می‌شود و قیمت این مواد هم از سوی این شرکت و بر اساس قیمت‌های جهانی و نرخ خوراک مشخص می‌شود، تلاش کردیم تا قیمت مواد ناریه به صورت کنترل شده، افزایش پیدا کند. باید به این نکته توجه شود که قیمت مواد اولیه تولید مواد ناریه در ایران زیر بهای جهانی آنها، تعیین می‌شود و برای همین شرکت‌های پتروشیمی علاقه‌ای به ورود در این حوزه ندارند و تنها یک شرکت حاضر شده تا این مواد را زیر قیمت جهانی تولید و در اختیار سازمان صنایع دفاع قرار دهد. نکته دیگر اینکه کیفیت تولیدات داخلی متناسب با شرایط تحریمی بوده و چون دسترسی به مواد اولیه با کیفیت‌تر سخت شده و ورود تکنولوژی جدید نیز امکان‌پذیر نیست، شاهد پایین بودن کیفیت تولید این مواد در داخل هستیم، البته در همین مدت هم اقداماتی در راستای بهبود کیفیت برخی اقلام صورت گرفته که خوشبختانه مؤثر بوده است. در بحث استاندارد، مرکز استاندارد دفاعی برای تمام محصولات ناریه استاندارد صادر می‌کند و همه مواد دارای استاندارد می‌باشند اما موضوع کیفیت است. در خیلی از موارد اشکال از کاربر بوده و همه آتش‌کارها در معادن حرفه‌ای نیستند و یا مداربندی به درستی انجام نمی‌شود و ما هم طی ۶ دوره جلسات آموزشی برای آتش‌کارها برگزار کردیم. در مواردی هم مشکل از کیفیت مواد بوده اما کم و به ندرت اتفاق می‌افتد. ما امسال ۲ میلیون چاشنی وارد کردیم و حدوداً ۲۵۰ تنوع در چاشنی داریم که پایین است و علت مغایرت درخواست‌های سفارش با محصول	جمع‌بندی جلسه کارشناسی

این است که به علت تحریم، تجهیزات کافی وجود ندارد و با شش خط آماده سازی انجام می شود. همچنین مصرف هم افزایش داشته و ظرفیت تقاضا با عرضه همخوانی ندارد و ما در حال حاضر ۳ خط دیگر هم قرار است اضافه کنیم ولی محدودیت داریم. معادن بزرگ بیشترین تقاضا را دارند به طوری که ما دستگاه را در معدن برده و تولید را همانجا انجام می دهیم و به علت حجم بالای درخواست ما در همه معادن این کار را انجام خواهیم داد اما برای معادن کوچک صرف ندارد به همین جهت به شرکت آتش کار واگذار می کنند که ممکن است کیفیت خوبی نداشته باشد و ما در حال آماده سازی سامانه هستیم که سفارش را به طور مستقیم از خود معدن دریافت کنیم که در بازه زمانی ۳ الی ۴ روزه پیش فاکتور صادر شود و معدن بداند که دقیق از چه موادی استفاده می کند. ما در سال ۱۴۰۰ افزایش قیمت قابل توجهی داشتیم اما امسال تغییر قیمتی نداشتیم و اگر کسی هم بگوید افزایش بوده از ما تهیه نکرده است. اقداماتی برای برطرف کردن مشکلات در حال انجام است برای مثال خط های متعددی را احداث کردیم و یا در حال راه اندازی است، چاشنی های زیادی وارد کشور شده است. ما از نظر زیرساخت مشکلات را برطرف کردیم.	
• ارسال نامه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به وزارت دفاع در تاریخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۱ و پیگیری مصوبه کارگروه - عدم پاسخ از سوی وزارت دفاع • ارسال نامه وزارت امور اقتصادی و دارایی در تاریخ ۱۴۰۳/۰۷/۰۷ مبنی بر درخواست معرفی نماینده ای تام الاختیار از سوی وزارت دفاع برای هماهنگی و ارائه مستندات مربوط به بهای تمام شده مواد ناریه و همچنین تدوین فرمولی مشخص برای پیش بینی قیمت این مواد و ارائه به شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی - عدم پاسخگویی از سوی وزارت دفاع • ارسال نامه پیگیری از سوی وزارت امور اقتصادی و دارایی به وزارت دفاع در تاریخ ۱۴۰۳/۰۷/۲۴ - عدم پاسخگویی از سوی وزارت دفاع • ارسال نامه پیگیری دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به وزارت دفاع در تاریخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۰	اقدامات بعد از جلسه کارگروه
سازمان صنایع دفاع با رعایت مواد ۲، ۳، ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و با تشکیل کارگروهی، چارچوب مشخصی را برای قیمت گذاری مواد ناریه و نظارت بر آن، ارتقای کمیت، تنوع و کیفیت این محصول، نظام تامین، حمل و نقل و لجستیک مناسب و همچنین رفع انحصارهای موجود تدوین و ابلاغ نماید.	پیشنهاد
۱- ارسال نامه به شماره ۲۷/۱۲۲۴۰/ص مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۰۳ به گروه شیمیایی سازمان صنایع دفاع جهت پیگیری مصوبه کارگروه ۲- ارسال نامه به شماره ۱۰/۱/۱۲۳۵۹/ص مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۰۲ به شورای رقابت و درخواست بررسی وضعیت انحصار در صنعت ناریه ۳- دریافت نامه به شماره ۱۰-۰۱-۲۱-ص مورخ ۱۴۰۱/۰۱/۲۱ شورای رقابت مبنی بر معرفی نماینده جهت برگزاری جلسه ۴- ارسال نامه به شماره ۲۷/۱۱۵۸/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۲۱ به خانه معدن و انجمن صنفی شرکت های آتشکاری جهت معرفی نماینده ۵- دریافت نامه انجمن صنفی شرکت های مهندسی آتشکاری به شماره ۱۴۰۱/۱۱/۱۵۴/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۲۴ ۶- دریافت نامه خانه معدن ایران به شماره ۱۴۰۱-۷۲ مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۲۵ ۷- ارسال نامه ۱۰/۱/۱۶۸۴/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۰۴ به مرکز ملی رقابت جهت معرفی نمایندگان	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه

۸- دریافت نامه مرکز ملی رقابت جهت دعوت به جلسه مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۰۴ به شماره ۱۲-۳۴۲-۰۱ ص مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۲۸ ۹- دریافت نامه از خانه معدن ایران در خصوص مشروح مذاکرات فی مابین خانه معدن ایران و مسئولین سازمان دفاع و معاونت معادن و فراوری مواد وزارت صمت به شماره ۰۱-۲۸۱ مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۲۵ ۱۰- دریافت نامه ارسالی مرکز ملی رقابت خطاب به وزیر دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح جهت برگزاری جلسات با نمایندگان اتاق ایران و وزارت صمت به شماره ۰۱-۱۰-۲۰۰۱ ص مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۲۶ - از برگزاری و یا عدم برگزاری این جلسات اطلاعی در دسترس نمی باشد. ۱۱- دریافت نامه شماره ۳۹۲-۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۱۸ خانه معدن ایران و درخواست بررسی مجدد موضوع در شورای گفت و گو و بررسی پیشنهاد ارائه اثر افزایش قیمت مواد ناریه بر هزینه های تمام شده اجرای کار در جهت تغییر رویه و ابلاغ شاخص های تعدیل به مراجع مربوطه ۱۲- ارسال نامه شماره ۱۰۰۳۹/۱۰/۱۰ ص مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۱ دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به وزارت دفاع (پیگیری های شفاهی جهت اجرای تصمیم جلسه کارگروه تخصصی شورای گفت و گو صورت گرفته است، لیکن پاسخی به دبیرخانه شورا واصل نشده است). ۱۳- دریافت نامه وزارت امور اقتصادی و دارایی به وزارت دفاع به شماره ۸۰/۱۱۹۶۷۲ مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۰۷ ۱۴- دریافت نامه پیگیری وزارت امور اقتصاد و دارایی به شماره ۸۰/۱۳۲۶۰۴ مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۲۴ ۱۵- دریافت نامه شماره ۲۴۸-۰۲ مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۶ خانه معدن به دبیرخانه شورای گفت و گو و پیگیری حل چالش قیمت مواد ناریه ۱۶- ارسال نامه پیگیری دبیرخانه شورای گفت و گو به وزارت دفاع به شماره ۱۰۶۱۶/۱۰/۱۰ ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۰	
---	--