



/دستور جلسه شماره (۱)/	
عنوان : درخواست اصلاح و تعدیل تعرفه های خدمات دامپزشکی (مصوبه شماره ۵۸۱۴۲/۱۵۰۸۰۰ مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۱۰ هیات وزیران	
مرجع طرح موضوع: انجمن واردکنندگان دارو، افزودنی و موارد بیولوژیک دام، سندیکای تولیدکنندگان و صادرکنندگان داروهای دامپزشکی، انجمن تولیدکنندگان مکمل، کنسانتره و افزودنی های دام، طیور و آبزیان و انجمن طیور ایران	
تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۵/۰۲/۲۰	
تعداد صفحات دستور جلسه: ۴ صفحه	
تعداد پیوست ها:	
تشکل های فوق الذکر طی نامه های شماره ۳۳۸۶-۷ مورخ ۱۴۰۴/۱۱/۰۴ و ۳۴۱۷-۷ مورخ ۱۴۰۴/۱۲/۳ از شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی درخواست نموده اند که تعرفه های مذکور در مصوبه فوق الذکر اصلاح گردد... مقدمه مطابق ماده ۱۴ قانون سازمان دامپزشکی؛ «سازمان مجاز است در مقابل انجام خدمات دامپزشکی وجوه متناسبی با خدمات انجام شده دریافت نماید. وجوه حاصل از این بابت در حساب مخصوصی که در خزانه افتتاح خواهد شد، جمع آوری و صرف هزینه های مربوط به مبارزه با بیماریهای دامی خواهد شد. تعیین خدمات و میزان وجوه طبق آئین نامه اجرائی این قانون خواهد بود.» هیئت دولت جهت تأمین اجرای این ماده، مصوبه (۵۸۱۴۲/۱۵۰۸۰۰ - مورخ ۱۴۰۴/۹/۱۰) را به تصویب رساند. در پیوست این مقرر در هفت بند تعرفه های دلاری و در یک بند تعرفه بر اساس قیمت فوب (۱.۹ درصد قیمت فوب) وضع شده است. به نظر می رسد این هفت بند از جدول پیوست مقرر مذکور با مواد متعدد قانونی و چند مورد از سیاست های کلی نظام، مغایرت دارد. این مغایرت در موارد مشابه در چند رأی هیئت عمومی دیوان عدالت اداری نیز منعکس شده است. لازم به ذکر است که تمام استدلالات و استنادات در خصوص غیرقانونی بودن اخذ رقم ارزی در خصوص غیرقانونی بودن اخذ معادل ریالی رقم ارزی صادق است. در ادامه به شرح این موارد پرداخته می شود.	
۱- ملاحظات و مغایرت های قانونی	
۱-۱ در ماده ۵۸ قانون بانک مرکزی تبصره ۱ (الحاقی ۱۴۰۴، ۰۸، ۱۱) - برابری پولهای خارجی نسبت به «ریال» و نرخ خرید و فروش ارز توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در چهارچوب نظام ارزی حاکم موضوع ماده (۴۴) این قانون و با رعایت ذخایر ارزی و تعهدات قانونی کشور، محاسبه و اعلام می شود.» مطابق بندهای متعدد ماده ۵۸ قانون بانک مرکزی، به ویژه بندهای «الف» و «ث» نمی توان و نباید هیچ پرداختی و هیچ دریافتی با هیچ وجهی جز ریال انجام شود، مگر آنکه در توافقات خصوصی طرفین بر سر موضوع دیگری توافق کرده باشند، لذا به طریق اولی هیچ یک از ارکان حکومت و دولت و ایضا مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت به هیچ عنوان	



صلاحیت ندارند که در هیچ قالبی از هیچ شخصی برای هیچ امری، ارز خارجی یا معادل ارز خارجی را دریافت کنند، مگر که قانون، صراحتاً این مجوز را به آنان اعطا کرده باشند. لذا با عنایت به مطالب فوق، بندهای ۳ تا ۱۰ جدول مذکور مقرر به صراحت خلاف ماده ۵۸ قانون بانک مرکزی، به ویژه بندهای «الف» و «ث» این ماده است.

۱-۲- مغایرت با ماده ۱۴ قانون سازمان دامپزشکی

در ماده ۱۴ قانون سازمان دامپزشکی بیان شده: «سازمان مجاز است در مقابل انجام خدمات دامپزشکی وجوه متناسبی با خدمات انجام شده دریافت نماید. وجوه حاصل از این بابت در حساب مخصوصی که در خزانه افتتاح خواهد شد جمع‌آوری و صرف هزینه‌های مربوط به مبارزه با بیماریهای دامی خواهد شد. تعیین خدمات و میزان وجوه طبق آئین‌نامه اجرائی این قانون خواهد بود.» مطابق این ماده قانونی، تعیین تعرفه‌های خدمات دامپزشکی، از صلاحیت‌های هیئت دولت است، اما هیئت دولت در اعمال این صلاحیت، بسیط‌الید نیست، بلکه دو محدودیت تناسب رقم با خدمت و تعیین میزان به شکل ضمنی در خصوص اعمال این صلاحیت از سوی هیئت دولت وجود دارد. در ادامه این دو محدودیت ذکر می‌شود.

در خصوص تناسب رقم اخذ شده با خدمت، حداقلی‌ترین استنباط ممکن این است که برای این موضوع رقم ریالی اخذ شود. کما اینکه همه تعرفه‌های پزشکی و حتی عموم تعرفه‌های دامپزشکی به شکل ریالی تعیین و اخذ می‌شود.

در خصوص میزان، لازم به ذکر است که تعیین میزان تعرفه به معنای تعیین رقم ثابت ریالی است. گره‌زدن کارمزد خدمات به نوسانات ارزی اساساً و اصولاً خلاف تعیین میزان است.

۱-۳- مغایرت با ماده ۱۱ قانون محاسبات عمومی کشور

مطابق ماده ۱۱ قانون محاسبات عمومی کشور؛ «دریافت‌های دولت عبارت است از کلیه وجوهی که تحت عنوان درآمد عمومی و درآمد اختصاصی و درآمد شرکت‌های دولتی و سایر منابع تأمین اعتبار و سپرده‌ها و هدایا به استثناء هدایائی که برای مصارف خاصی اهداء می‌گردد و مانند اینها و سایر وجوهی که به موجب قانون باید در حساب‌های خزانه‌داری کل متمرکز شود.» بر اساس این ماده دریافت‌های دولت باید حتماً بر اساس قانون و با رعایت چارچوب قانونی انجام شود. با عنایت به ماده ۵۸ قانون بانک مرکزی، از ماده ۱۱ قانون محاسبات عمومی کشور، چنین استنباط می‌شود که هرگونه اخذ وجه یا درآمد هر یک از ارکان حکومت و دولت و ایضاً مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت باید بر اساس ریال باشد و به ریال دریافت شود، مگر که قانون، صراحتاً مجوز اخذ وجه ارزی یا معادل ریالی رقم ارزی را به آنان اعطا کرده باشند. لذا با عنایت به مطالب فوق، بندهای ۳ تا ۱۰ جدول مذکور مقرر به صراحت خلاف ماده ۱۱ قانون محاسبات عمومی کشور است.

۲- سابقه قضایی مرتبط



دست کم سه رأی هیئت عمومی دیوان عدالت اداری وجود دارد که وفق آن اخذ کارمزد بر اساس قیمت فوب کالا برای کاری غیرگمرکی و اخذ کارمزد بر اساس ارزشهای خارجی منع شده است. لذا با این اوصاف بنابه وحدت موضوع و وحدت ملاک، به تبع، بندهای ۳ تا ۱۰ جدول پیوست مصوبه مذکور مقرر مذکور نیز به نظر خلاف قانون است. در ادامه خلاصه دادنامه های هیئت عمومی دیوان عدالت اداری و نکات آن به نحو اجمالی مورد بررسی قرار می گیرند.

۲-۱- رأی شماره ۲۲۶ مورخ ۱۳۶۹

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری، در تاریخ ۱۳۶۹/۱۰/۱۱ در رأی شماره ۲۲۶ خود، اخذ هزینه های تعرفه ای بر اساس قیمت فوب بدون مستند قانونی صریح را خلاف قانون دانسته است. واضحا به تبع آن تعیین تعرفه های ارزی مندرج در بندهای ۳ تا ۹ مقرر، خلاف قانون تشخیص داده شده است.

۲-۲- رأی شماره ۲۰۸ مورخ ۱۳۸۱

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۸۱/۷/۱۴ در رأی شماره ۲۰۸ خود، مستند به مواد ۱ و ۲ قانون پولی و بانکی کشور (که آن محتوا اکنون در ماده ۵۸ قانون بانک مرکزی به شکل صریح تری بیان شده است) تصریح کرده که «تعهد پرداخت هرگونه دین و یا بدهی فقط به پول رایج کشور انجام پذیر است، مگر آنکه با رعایت مقررات ارزی کشو، ترتیب دیگری بین بدهکار و بستانکار داده شده باشد.» با این اوصاف بندهای ۳ تا ۹ جدول پیوست مقرر مذکور، خلاف قانون است.

۲-۳- دادنامه شماره ۲۴ مورخ ۱۳۹۶/۱/۱۵

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۶/۱/۱۵ در دادنامه شماره ۲۴ به کلاسه پرونده ۹۴/۲۵۰ اخذ کارمزد براساس قیمت فوب را خلاف قانون عنوان کرده است. از این رو باتوجه به رأی هیئت عمومی دیوان عدالت اداری، مشخصا بند ۴ مقرر مربوط خلاف قانون است. درخصوص بندهای ۳، ۵، ۶، ۷، ۸ و ۹ مقرر نیز با توجه به وحدت ملاک و قیاس اولویت میان تعرفه ارزی و تعرفه بر اساس قیمت فوب، تعیین تعرفه های ارزی نیز خلاف قانون اظهار نموده است.

۳- سایر مغایرتها

۳-۱- اساسنامه سازمان حمایت:

در ماده ۶ اساسنامه در خصوص اهداف مصوب سازمان عبارت «حمایت از مصرف کنندگان در قبال نوسانات نامتناسب قیمت های داخلی و خارجی و کنترل آنها» ذکر شده است.

در ماده ۷ اساسنامه در خصوص وظائف سازمان نیز عبارت «حمایت از مصرف کنندگان در قبال نوسانات نامتناسب قیمت های داخلی و خارجی و کنترل آنها» به تصویب رسیده است.



با عنایت به اینکه نرخ گذاری تعرفه ها بر مبنای دلار و یورو بوده و با توجه به افزایش روزافزون قیمت آنها در جامعه در سالهای اخیر، افزایش دهشتناکی را بر اقلام وارداتی و نهایتاً بر مصرف کننده وارد می کند که وظیفه سازمان مذکور جلوگیری از آن است.

۳-۲- عدم رعایت مواد ۲، ۳، ۲۴، ۳۰ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

بنا به اظهار فعالان اقتصادی ذی ربط در هیچ کدام از مراحل تصمیم گیری اعم از طرح پیشنهاد دامپزشکی، طرح در کمیسیون فرعی هیات دولت و طرح در جلسه هیات وزیران اطلاع و یا دعوتی از آنان بعمل نیامده است

۳-۳- مغایرت با سیاست های کلی نظام

به نظر می رسد مصوبه مذکور با برخی از بندهای سیاست های کلی نظام از جمله در حوزه های اقتصاد مقاومتی، امنیت اقتصادی، تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی، نظام اداری و ... مغایرت دارد (پیوست)

۴- تبعات اقتصادی مصوبه بر واردکننده، تولیدکننده و مصرف کننده نهایی

۱- افزایش بی رویه قیمت تمام شده اقلام دارویی، واکسن، مکمل ها و مواد اولیه داروهای دامی قیمت واردات دارو و سایر اقلام مورد لزوم دامی

۲- امکان افزایش بیماری های دامی به دلیل گرانی دارو و واکسن و ... و عدم خرید و مصرف آن توسط تولیدکنندگان دام و طیور که نهایتاً به ضرر و بیماری های مختلف در سطح جامعه خواهد بود.

۳- کمبود نقدینگی برای ادامه کار وارد کنندگان و تولیدکنندگان

۴- افزایش قیمت تمام شده کالا که منجر به تورم خواهد شد.

انجمن های یاد شده درخواست نموده اند موضوع در دستور کار شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی قرار گیرد.

ملاحظات سیاستی نظام جمهوری اسلامی

در شرایط فعلی و جنگ ظالمانه امریکا و اسرائیل بر علیه جمهوری اسلامی تمامی اهتمام در زمینه ارزی براین است که ضمن تقویت پول ملی حاکمیت دلار را از معاملات خود کاهش دهد به گونه ای که حتی در مورد عوارض کشتی ها از تنگه هرمز مبنای دریافت آن را « ریال » تعیین کرده اند. **با وجود این تاکیدات نظام باید پرسید که تاکید بر**

دریافت ارز خارجی چیست ؟

مستندات:

۱- دادنامه شماره ۲۴ مورخ ۱۳۹۶/۱/۱۵ هیات عمومی دیوان عدالت اداری

۲- رأی شماره ۲۲۶ مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۱۱ هیات عمومی دیوان عدالت اداری

۳- رأی شماره ۲۰۸ مورخ ۱۳۸۱/۷/۱۴ هیات عمومی دیوان عدالت اداری

۴- مصوبه شماره ۵۵۸۱۴۲/۱۵۰۸۰۰ مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۱۰ هیات وزیران

۵- اساسنامه سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان

۶- بندهای مغایر با سیاست های کلی نظام



۷- نامه شماره ۷-۳۴۱۷ مورخ ۱۴۰۴/۱۲/۴ انجمن واردکنندگان داروافزودنی و مواد بیولوژیک دام

۸- نامه ۷-۲۳۸۶ مورخ ۱۴۰۴/۱۱/۴ انجمن واردکنندگان داروافزودنی و مواد بیولوژیک دام، سندیکای تولیدکنندگان داروهای دامپزشکی و انجمن تولیدکنندگان مکمل، کنسنتره و افزودنی های خوراک دام، طیور و آبزیان