



دستور جلسه شماره (۱)

عنوان: بررسی پیشنهاد تعدیل نرخ کارمزد و تعرفه خدمات استاندارد در کالاهای اساسی

مرجع طرح موضوع: اتحادیه واردکنندگان نهادهای دام و طیور ایران

تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۴/۰۲/۲۱

تعداد صفحات دستور جلسه: ۳ صفحه

تعداد پیوست‌ها:

- رای دیوان عدالت اداری به شماره ۲۴ مورخ ۱۳۹۶/۰۱/۱۵ و پاسخ سازمان ملی استاندارد

شرح موضوع: طبق قانون اصلاح قوانین و مقررات موسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی (به عنوان قانون قبلی) و همچنین ماده ۳۱ قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد مصوب ۱۳۹۶، سازمان استاندارد مجاز است در ازای خدماتی که انجام می دهد بر حسب طبقه بندی خدمات و به موجب تعرفه ای که راسا تعیین و برای تصویب به شورای عالی استاندارد ارسال می گردد، کارمزد مناسب دریافت کند.

به استناد نامه اتحادیه واردکنندگان نهادهای دام و طیور ایران، دریافت کارمزد استاندارد کالاهای اساسی وارداتی براساس ضرایبی از نرخ ارزی ثبت سفارش بوده است که هیچ تناسبی با تجویز قانون گذار بر دو عنصر کارمزد مناسب در ازای خدماتی که انجام می دهد، ندارد. به گفته فعالان اقتصادی در حال حاضر سازمان ملی استاندارد عموماً حدود ۷/۷ در هزارم ارزش FOB کالا را از تامین کنندگان اخذ می کند، در حالی که آخرین نرخ سازمان ملی استاندارد عموماً مصوب اعلامی شورای عالی استاندارد و مطابق تبصره ۴ تصویب نامه شماره ۴۸/۲۳۷۸۶۰ مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۲ و اصلاحات بعد از آن ۱ در هزارم ارزش FOB کالا برای کالای اساسی بوده است. همچنین با توجه به رای دیوان عدالت اداری و با شکایت سازمان بازرسی کل کشور، تعیین کارمزد براساس نرخ فوب کالا خلاف قانون می باشد. لذا اعمال نرخ خدمات براساس درصدی از نرخ فوب، مشابه تعیین عوارض می باشد. لازم به ذکر است که بعد از رای دیوان عدالت اداری، سازمان ملی استاندارد در سال ۹۶، مبنای ارزش اخذ کارمزد خدماتی را حذف نموده و با اسم و عنوان دیگری کارمزدهای نامتعارف را دریافت می کند.

یک مثال برای سال ۱۴۰۴ در نامه اتحادیه:

هزینه های فعلی برای یک کشتی ۶۹ هزار تنی ذرت در مبادی جنوبی کشور:

هزینه نمونه برداری و آزمایش ها	۱۴,۴۷۱,۷۵۵,۷۶۰ ریال
هزینه کارمزد ترخیص	۴۰,۸۹۰,۹۲۰,۶۰۶ ریال
مجموع	۵۵,۳۶۲,۶۷۶,۳۶۶ ریال

با توجه به ابهاماتی که در مصوبه شورای عالی استاندارد و میزان تعرفه اعمالی وجود داشت، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی طی نامه شماره ۱۰/۱/۴۸۵۹/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۱۸ از سازمان ملی استاندارد استعلام نمود. سپس سازمان ملی استاندارد طی نامه شماره ۱۲۵۴۱ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۲۶ پاسخ شورای گفت و گو را ارائه نمود و به نکاتی به شرح ذیل اشاره نمود که در بخش توضیحات داخل کادر نیز پاسخ مجدد اتحادیه و همچنین موارد دارای ابهام در پاسخ سازمان ملی استاندارد ذکر شده است:



۱- پاسخ سازمان استاندارد: تعرفه واردات کالاهای مشمول استاندارد اجباری براساس طبقه بندی کالا و مشخصات مربوطه مشتمل بر ویژگی‌ها، خصوصیات، محصول نهایی، مواد اولیه، مواد حد واسط، کالاهای اساسی (کمترین میزان تعرفه به میزان ۴ در هزار و پایین تر از آن است). نوع کاربری توسط وارد کننده و حجم خدمات ارائه شده، به موجب مصوبات شورای عالی استاندارد تعیین، اخذ و به حساب خزانه داری کل کشور واریز می شود.

موارد ابهام در پاسخ سازمان استاندارد: (طبق مکاتبه مجدد اتحادیه)

- ✓ در پاسخ سازمان ملی استاندارد به دبیرخانه شورای گفت و گو هیچ پیوستی در ارتباط با مصوبه شورای عالی استاندارد در تعیین میزان تعرفه به ۴ در هزار و پایین تر که نشان دهد این مصوبه در چه سالی به تصویب رسیده، دریافت نشده است.
- ✓ در بند جوابیه سازمان استاندارد اعلام شده تعرفه دریافتی برای کالاهای اساسی، مواد اولیه (کمترین میزان تعرفه ۴ در هزار و پایین تر از آن است) اعلام شده ولی نمونه ای وجود دارد که توسط سازمان ملی استاندارد برای کالاهای اساسی و مواد اولیه تولید از قبیل جو و ذرت دامی معادل ۷/۲ در هزار ارزش گمرکی کالا کارمزد دریافت گردیده است.

- ✓ این موضوع سابقا در جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در دی ماه سال ۱۳۹۶ تحت عنوان "معافیت کلیه ماشین‌آلات و تجهیزات مورد استفاده در خطوط تولید از پرداخت کارمزد و تعرفه خدمات استاندارد" و همچنین "اصلاح آیین‌نامه اجرایی تعیین، طبقه‌بندی و محاسبه کارمزد خدماتی سازمان ملی استاندارد ایران" مطرح گردید و در مکاتبات سازمان ملی استاندارد به بند ۱۰ مصوبه ۱۰۸ اجلاس شورای عالی استاندارد مصوب ۱۳/۰۲/۱۳۹۵ اشاره شده است که به امضای اکثریت اعضای کارگروه منتخب رسیده است و بر آن مبنا کارمزد اخذ می شود و در متن دیوان عدالت اداری در سال ۹۶ آمده است، واردکنندگان مشمول مقررات استاندارد با توجه به نوع کالا یکی از تعرفه های ۰/۸ درصد ارزش فوب محموله، ۰/۷ درصد ارزش فوب محموله، ۰/۴ درصد ارزش فوب محموله و ۰/۱ درصد ارزش فوب محموله را می پردازند. لیکن در پاسخ سازمان استاندارد به دبیرخانه شورا مشخص نیست که آیا بعد از رای دیوان عدالت و اجلاس ۱۰۸، مصوبه دیگری وجود دارد یا خیر؟

۲- پاسخ سازمان استاندارد: تعرفه واردات براساس ارزش گمرکی اعلام شده توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، تعیین و محاسبه می شود.

موارد ابهام در پاسخ سازمان استاندارد:

- محاسبه تعرفه براساس ارزش گمرکی دقیقا اقدام خلاف قانون و در تعارض با رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری می باشد.
- طبق رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری در سال ۱۳۹۶، سازمان استاندارد مجاز است در ازای خدماتی که انجام می دهد برحسب طبقه‌بندی خدمات و به موجب تعرفه ای که راسا تعیین و به تصویب شورای عالی استاندارد می رسد، کارمزد دریافت کند که میزان کارمزد خدمات براساس فوب کالا خلاف قانون تشخیص داده شد و ابطال گردید.



۳- پاسخ سازمان استاندارد: اتحادیه واردکنندگان نهاده های دام و طیور کشور، طی نامه های متعدد به ریاست جمهوری و سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان و ... طرح موضوع نموده و پاسخ مناسب توسط این سازمان با اتقان ارائه گردیده است.

موارد ابهام در پاسخ سازمان استاندارد:

سازمان حمایت از تولیدکنندگان و مصرف کنندگان طی نامه شماره ۷۵۸۴۸۸ مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۱۷ از سازمان استاندارد درخواست نموده است که مدارک، مستندات و آنالیز خدمت مربوطه را برای بررسی کارشناسی و اقدامات بعدی به این سازمان ارسال نماید و بدیهی است مصوبات ستاد تنظیم بازار هرگونه تغییر در قیمت و تعرفه کالا و خدمات دولتی می بایست پس از تصویب در کارگروه تنظیم بازار عملیاتی شود. لیکن در پاسخ سازمان استاندارد به دبیرخانه شورای گفت و گو نامه پاسخ های دو سازمان ارسال نشده است و این موضوع دارای ابهام است.

۴- پاسخ سازمان استاندارد: از آنجایی که در مکاتبات واصله از اتحادیه مذکور، اطلاعات مطرح شده دارای تناقض است، موضوع مورد تقاضا دچار ابهام است به گونه ای که مشخص نیست آیا ارقام کارمزد مورد اشکال وارد شده است یا نحوه محاسبه آن.

۵- پاسخ سازمان استاندارد: تقویت استاندارد سبب افزایش ضریب تشخیص ایمنی و سلامت است و نتیجه آن در حمایت آزمایشگاه های همکار و مرجع سازمان ملی استاندارد جهت افزایش کیفیت محصولات مصرفی وارداتی (به استناد بند ۱۶ ماده ۷ قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد که اعلام می دارد کنترل کیفیت کالاهای وارداتی به منظور جلوگیری از ورود کالاهای نامرغوب و حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان داخلی در جهت حفظ منافع درارتقای ایمنی و سلامت آحاد مصرف کنندگان است)، قابل ملاحظه خواهد بود.

۶- پاسخ سازمان استاندارد: این سازمان به استناد بند ۸ ماده ۳۵ و ماده ۵۵ قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد موظف و مکلف به اجرای مصوبات شورای عالی استاندارد به عنوان یک شورای تلفیقی قوا و بالادستی است.

تقویت اقتصاد ملی و تقویت اقتصاد استاندارد صرفا از مسیر رعایت مر قانون متصور بوده و تفاسیر غیرقانونی مبنی بر منافع بخشی توسط هر سازمان یا گروهی بیشترین تضاد با مفهوم استاندارد حقوق مصرف کننده را داشته و قطعاً دریافت وجوه غیرقانونی توسط یک سازمان ملی را توجیه نمی نماید.

با عنایت به مطالب فوق و با توجه به ابهام موجود در پاسخ سازمان استاندارد، اتحادیه واردکنندگان نهاده های دام و طیور ایران درخواست نموده است تا پیشنهاد اصلاح مبنای دریافت کارمزد استاندارد متناسب با خدمت ارائه شده، در دستور کار شورای گفت و گو قرار گیرد.



دستور جلسه شماره (۲)

عنوان: پیگیری مصوبه کارگروه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۳ با موضوع امکان پرداخت هزینه دموراژ به صورت ارزی

مرجع طرح موضوع: اتحادیه واردکنندگان نهاده‌های دام و طیور ایران

تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۳/۰۲/۲۱

تعداد صفحات دستور جلسه: ۲ صفحه

شرح موضوع:

فعالان اقتصادی در حوزه تجارت خارجی برای حمل و نقل کالاها قراردادهای اجاره کشتی، کانتینر و ... منعقد می‌کنند. در این قراردادها بندی تحت عنوان زمان مجاز بارگیری و تخلیه قید و تعیین می‌گردد و در مواردی که مدت بارگیری یا تخلیه از حد معینی تجاوز کند، اجاره کننده که ممکن است خریدار یا فروشنده کالا باشد، به ازای هر روز توقف اضافی، مبلغی معین به صورت ارزی تحت عنوان دموراژ از بابت خسارت عدم انجام تعهد به مالک کشتی و کانتینر می‌پردازد.

در سال ۹۷ و به دنبال محدودیت‌های ارز که به وجود آمد بخشنامه ای از سوی بانک مرکزی ابلاغ شد مبنی بر اینکه امکان تامین و تخصیص ارز برای پرداخت هزینه دموراژ از سوی بانک مرکزی وجود دارد. به دنبال آن سازمان مالیاتی هم بخشنامه ای را درباره پذیرش این مبلغ به عنوان هزینه مودیان صادر کرد تا مالیات اضافه‌ای از این افراد دریافت نشود. نکته اینجا بود که برای تامین ارز لازم در این رابطه، سرفصل مشخصی در سامانه جامع تجارت تعریف نشده و چون اسناد لازم برای احراز پرداخت هزینه دموراژ وجود ندارد، سازمان امور مالیاتی هم نمی‌تواند این مبلغ را به عنوان هزینه در نظر بگیرد.

در ادامه، امکان تهیه ارز نیمایی برای هزینه دموراژ دیرکرد کشتی با کد تعرفه ۹۹۴۲۰۰۰۰ در سامانه بانک مرکزی فراهم شد؛ لیکن همچنان به دلیل شفاف نبودن فرایند تخصیص ارز و عدم قبول سازمان بنادر و دریانوردی برای تایید وقوع و همچنین مبلغ دموراژ طبق بخشنامه ۹۷/۵۵۵۱۲ مورخ ۹۷/۹/۲۴ و همچنین مجموعه مقررات ارزی به شماره ۰۱/۱۱۷۱۳۲ مورخ ۱۴۰۱/۵/۱۰، واردکنندگان مجبور به حواله ارز مربوطه، خارج از شبکه بانکی و صرافی‌ها شدند و این اقدام سبب شد تا پرداخت این ارقام در حوزه مالیاتی مورد پذیرش قرار نگیرد.

در بند (و) قسمت اول بخش دوم بخشنامه مقررات ارزی چنین آمده است که "بابت محمولات وارداتی توسط ناوگان خارجی در صورت درخواست واردکننده پرداخت هزینه معطلی (Demurrage Clause) بابت کالاهای موضوع اعتبارات اسنادی/ثبت وصولی (بروات) اسنادی و حواله های ارزی در مقابل ارائه صورتحساب و مستندات مربوطه (سند ترخیصیه یا صورتحساب مبادله کانتینر) یا اخذ تاییدیه وقوع دموراژ و مبلغ دموراژ از سازمان بنادر و دریانوردی وزارت راه و شهرسازی، از محل منابع ارزی واردکننده و منابع ارزی دیگران با رعایت مفاد پیوست های شماره ۲ و ۳ بخش اول مجموعه مقررات ارزی و از طریق ثبت خدمت مرتبط با ثبت سفارش امکان پذیر خواهد بود."

این موضوع در جلسات متعدد کمیته حمایت از کسب و کار و شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی از سال ۱۳۹۹ مطرح و مورد بررسی و پیگیری قرار گرفت و در یکصد و بیست و یکمین نشست شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۴ مقرر شد ضمن اصلاح بخشنامه بانک مرکزی، سازمان بنادر و دریانوردی به عنوان دستگاهی که زمان وقوع دموراژ را تأیید می‌کند و شرکت کشتیرانی جمهوری اسلامی ایران به عنوان دستگاهی که نرم نرخ دموراژ در دنیا را اعلام می‌کند، از سوی بانک مرکزی پذیرفته و سپس هزینه دموراژ در دفاتر مالیاتی شرکت‌های واردکننده پذیرفته شود.



در نهایت بانک مرکزی یک تبصره به بند (و) قسمت اول بخش دوم بخشنامه مقررات ارزی به شماره ۰۱/۱۷۱۳۲ مورخ ۱۴۰۱/۵/۱۰ اضافه نمود:

"سازمان بنادر و دریانوردی وزارت راه و شهرسازی پس از اخذ میزان عرف تجاری مبلغ دمو راژ از مراجع ذی صلاح از جمله شرکت کشتیرانی جمهوری اسلامی ایران با در نظر داشت مفاد سند حمل و قرارداد اجاره کشتی از جمله الف) زمان مجاز تخلیه ب) لزوم پرداخت دمو راژ توسط واردکننده ج) میزان هزینه معطلی مندرج در قرارداد، اقدام به تعیین و تایید مبلغ دمو راژ نماید."

در ادامه طبق اعلام اتحادیه واردکنندگان نهاده‌های دام و طیور ایران روش اجرای این بخشنامه مورد پذیرش از سوی سازمان بنادر قرار نگرفت و این موضوع مجدداً در نشست کارگروه تخصصی شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۳ مطرح شد و مقرر شد تا

- استفاده از ظرفیت ماده ۸ قانون تسریع در امر تخلیه و بارگیری کشتی ها در بنادر مورد بررسی قرار گیرد!
- احیای کمیته دمو راژ توسط شورای عالی ترابری از سوی کمیسیون حمل و نقل اتاق مورد پیگیری قرار گیرد.

در نهایت این مشکل تاکنون مرتفع نشده است و اتحادیه درخواست نموده است تا مجدداً بررسی راهکار مناسب در دستور کار شورای گفت و گو قرار گیرد.

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۲/۰۲
شماره: ۱۰۲۳
پیوست: دارد

اتحادیه واردکنندگان نهاده های دام و طیور ایران
IRAN FEED GRAIN IMPORTERS' UNION
AVANDA

کشور بدون فعالیت بنگاه های خصوصی اداره نخواهد شد. (حضرت آیت الله خامنه ای)

جناب آقای مهندس حسن زاده
ریاست محترم اتاق ایران و دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی

موضوع: درخواست پیگیری مشکل دمو راژ

با سلام و احترام؛

با توجه به تداوم مشکلات ناشی از دمو راژ محموله های وارداتی برای تجار و پیرو نامه شماره ۳۲۵۹ مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۲۱ این اتحادیه (پیوست) به استحضار می رساند، با توجه به عدم پذیرش مصوبه شورای گفتگو به شماره ۱۰/۱/۱۳۲۱۷ ص مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۵ از سوی سازمان بنادر و دریانوردی و همچنین پیشنهاد آن سازمان طی بند ۷ نامه شماره ۲۶۴۹۳ ص/۱۴۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۲۷ به معاون محترم حقوقی رئیس جمهور مبنی بر تشکیل کمیسیونی از طرف شورای عالی ترابری جهت رسیدگی به موارد مرتبط با خسارت دیرکرد در تخلیه و بارگیری خواهشمند است دستور فرمایید، کمیسیون حمل و نقل و لجستیک ضمن پیگیری تشکیل کمیسیون رسیدگی به تاخیر در امر تخلیه و بارگیری (مطابق بند ۸ ماده واحده تسریع در امر تخلیه و بارگیری کشتی ها) و تکمیل شرح وظایف کمیسیون مذکور به کنترل اثر عدم پرداخت به موقع ارز بر عدم اجازه تخلیه کشتی ها، حقوق تجار پیگیری و از ارجاع نیاز ارزی دمو راژ به بازار که قاچاق تلقی و قابل محاسبه در هزینه های رسمی نیست جلوگیری گردد.

پیشاپیش از بذل توجه جنابعالی کمال تشکر را دارد.

با تقدیم احترام
محمدرضا کلینی

ماده ۸: مرجع رسیدگی به موارد مرتبط با خسارت دیرکرد در تخلیه و بارگیری، کمیسیونی از طرف شورای عالی هماهنگی ترابری کشور می باشد و چنانچه رأی کمیسیون مورد اعتراض هر کدام از طرفین قرار گیرد موضوع خسارت در مراجع قضائی کشور قابل پیگیری می باشد