



دستور جلسه
عنوان: بررسی درخواست جلوگیری از رسوب کالا در گمرک
مرجع طرح موضوع: شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان قزوین
تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۳/۰۳/۰۹
تعداد صفحات دستور جلسه: ۲
<p>در مورد کالاهایی که با ثبت سفارش و مجوز ورود، وارد اماکن گمرکی می‌شوند و اسناد تجاری آنها براساس مقررات، کامل و آزاد بوده و حقوق و عوارض آن‌هم پرداخت شده باشد، خروج کالا از اماکن گمرکی مطابق الزامات مقرر در تبصره ۳ الحاق ماده ۷ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز 'منوط به ثبت اطلاعات منشأ ارز یا همان شناسه رهگیری بانک می‌باشند. در حال حاضر واردکنندگان کالا برای تخصیص ارز، چندین ماه جهت دریافت گواهی آماری در صف انتظار قرار دارند. در این راستا به دلیل طولانی بودن فرآیند تخصیص ارز که در نهایت به صدور شناسه رهگیری بانک منتهی می‌شود، شورای عالی امنیت ملی در سال ۱۴۰۱ به گمرک اجازه داد کالاهایی را که وزارت صمت اعلام نموده است تا ۹۰ درصد آن را ترخیص کنند و ۱۰ درصد باقی‌مانده تضمینی باشد برای ارائه و ثبت منشأ ارز. اما آن دسته از کالاهایی که در لیست وزارت صمت نیستند، پس از مهلت مقرر در قانون، متروکه اعلام و به سازمان اموال تملیکی تحویل داده می‌شوند.</p> <p>مطابق تبصره ۳ ماده ۲۴ قانون امور گمرکی "تا زمانی که کالا به انتظار اعلام نظر قطعی گمرک در انبارهای گمرکی متوقف گردد، کالا متروکه نمی‌شود". این تبصره نیز شامل دو حالت است:</p> <p>۱- کالاهایی که در مسیر تشریفات اختلاف داشته و منتظر اعلام نظر قطعی مراجع ذی‌ربط می‌باشند.</p> <p>۲- کالاهایی که جهت صدور مجوزهای قانونی به موجب ماده ۱۲۷ قانون امور گمرکی همچون ملاحظات بهداشتی، قرنطینه‌ای، ایمنی و زیست‌محیطی و نظایر آن، منتظر اعلام نظر سازمان های مربوطه جهت اخذ گواهی از این سازمان‌ها می‌باشند.</p> <p>لذا بر اساس تبصره ۳ ماده ۷ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، مجوز ثبت سفارش تا قبل از دریافت شناسه رهگیری موضوع این تبصره قابل استناد جهت ترخیص در گمرک نمی‌باشد و از سوی دیگر صاحب کالا در تاخیری که به واسطه انتظار اخذ کد رهگیری بوجود آمده، نقش و اراده‌ای نداشته است. به نظر می‌رسد در حالی که حداکثر مهلت جهت نگهداری کالا در اماکن گمرکی سه ماه بوده و به تشخیص گمرک تا دو ماه این مهلت قابل تمدید می‌باشد، بعضاً دریافت شناسه رهگیری بیش از این زمان می‌برد، مادامی که کالا در انبارهای گمرکی منتظر مجوز مربوطه هستند، نباید متروکه اعلام شوند. حتی</p>

^۱ - تبصره ۳- (الحاقی ۱/۱/۱۴۰۱) به منظور مقابله با قاچاق ارز و مدیریت منابع و مصارف ارزی جزد در مواردی که به تشخیص شورای امنیت کشور یا شورایی عالی امنیت ملی ضرورت یا مصالح کشور اقتضاء نماید، کلیه واردکنندگان کالا موظفند منشأ ارز کالای وارداتی خود را پس از ثبت سفارش و قبل از ترخیص، در سامانه موضوع بند «الف» ماده (۶) این قانون اظهار نمایند. بانک مرکزی موظف است پس از دریافت اطلاعات منشأ ارز، بلافاصله و در خصوص کالاهای سریع الفساد، سریع الشعال یا مورد نیاز فوری حداکثر ظرف بیست و چهار ساعت نسبت به بررسی آن اقدام نموده و در صورت صحت اطلاعات ارزی، شناسه رهگیری معتبر به اطلاعات مذکور اختصاص دهد. مجوز ثبت سفارش تا قبل از دریافت شناسه رهگیری موضوع این تبصره قابل استناد جهت ترخیص در گمرک نیست. حکم این ماده مانع از اجرای مقررات ماده (۴۲) قانون امور گمرکی نیست.

^۲ - تبصره ۳ ماده ۲۴- تا زمانی که کالا به انتظار اعلام نظر قطعی گمرک در انبارهای گمرکی متوقف گردد، کالا متروکه نمی‌شود.



ممکن است در این فاصله ثبت سفارش منقضی گردد که این چرخه طولانی تر می شود. از سوی دیگر از آنجا که اظهار کالا پیش شرط ترخیص است؛ وزارت صمت ثبت سفارش صادره که فاقد تخصیص معتبر در اولویت های ۲۳ الی ۲۶ هستند را به گمرک ارسال نمی کند در نتیجه قابل اظهار نیست.

بنا به اظهار مدیرکل گمرک استان قزوین، دفتر واردات گمرک ایران مجوزهای استاندارد، بهداشت، آزمایشگاه و سایر مجوزهای قانونی که مشمول تبصره ۳ ماده ۲۴ می باشد را مورد تایید قرار داده و شناسه رهگیری بانک را به عنوان مجوز در نظر نمی گیرد. یعنی ابتدا باید تأمین و تخصیص ارز صورت بپذیرد و کد رهگیری بانک دریافت شود و در نهایت کد رهگیری در اظهارنامه گمرکی وارد و کالا ترخیص می گردد. دفتر واردات گمرک که مرجع تخصیص برای این کار هستند فقط بهداشت، قرنطینه، جهاد کشاورزی و استاندارد را طبق ماده ۱۲۷ قانون امور گمرکی قبول دارند.

در تاریخ ۱۴۰۲/۰۳/۳۰ کارگروه تخصصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی با موضوع "رسیدگی به اعتراضات واصله از سوی فعالین اقتصادی پیرامون اخذ ۲,۵ درصد از ارزش سیف کالا توسط سازمان جمع آوری و فروش اموال تملیکی در هنگام ابطال اظهارنامه و اعاده کالای متروکه" تشکیل و پیشنهاد شد با استفاده از ظرفیت تبصره (۳) ماده (۲۴) قانون امور گمرکی برای رفع مشکل، موضوع از طریق مرکز ملی مطالعات، پایش و بهبود کسب و کار (نامه ۱۰/۱/۶۷۸۱/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۱۵) در کمیته مقررات زدایی طرح گردد که این پیشنهاد با همکاری وزارت اقتصاد در حال پیگیری است.

در این راستا پیشنهادات ذیل را جهت بررسی در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی اتاق ایران مطرح است:

۱- در خصوص کالاهای وارده به اماکن گمرکی که حسب ثبت سفارش معتبر به گمرک اظهار شده اند و صرفاً به دلیل عدم ثبت اطلاعات منشأ ارز، اجازه ترخیص آنها داده نمی شود در ایام توقف مطابق تبصره ۳ ماده ۲۴ قانون امور گمرکی مشمول مقررات متروکه نگردد.

۲- در مواردی که ترخیص ۹۰ درصدی صورت می گیرد گمرک به جای نگهداری ۱۰ درصد بقیه کالا جهت تضمین، معادل آن ضمانتنامه معتبر دریافت نموده و ۱۰ درصد باقیمانده نیز ترخیص شود.

۳- با توجه به حکم صریح شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا مبنی بر اجازه گمرک به ترخیص ۹۰ درصد کالاهای دارای ثبت سفارش و فاقد اطلاعات منشأ ارز، وزارت صمت ثبت سفارش های اولویت های ۲۳ الی ۲۶ فاقد تخصیص ارز را به گمرک ارسال نماید.

با عنایت به مطالب فوق و اهمیت موضوع، بررسی آن در دستور کار دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی قرار گرفته است.