



شناسه	قانون ، مقررات و روبه اجرایی - دستور جلسه (شماره ۲)	تاریخ	۱۴۰۰/۰۷/۲۶
عنوان	ضرورت افزایش ضمانت اجرای مصوبات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی		
مرجع طرح	دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی		
شرح دستور	<p>شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی از سال ۱۳۸۹ به عنوان یک نهاد قانونی به منظور برقراری ارتباط بی واسطه بین حاکمیت و فعالان اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی کشور شروع به فعالیت نموده است.</p> <p>با تصویب قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی و طبق ماده (۷۵) این قانون، شورای گفت‌وگو "به منظور تبادل نظر دولت و بخش‌های خصوصی و تعاونی و تسهیل فعالیت‌های اقتصادی این بخش‌ها، بررسی و رفع موانع کسب و کار و اتخاذ تصمیم موثر برای اقدامات لازم در چهارچوب قوانین و مقررات موجود و ارائه پیشنهادهای و راهکارهای اجرایی مناسب به مراجع ذی ربط" تشکیل شد.</p> <p>با تصویب قانون بهبود محیط کسب و کار در سال ۱۳۹۰، شورای گفت‌وگو با اهداف و وظایف مذکور تبدیل به یک نهاد قانونی و تاثیرگذار در کشور شد، و سپس در سال ۱۳۹۵ به استناد ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور دائمی و به منظور ایجاد ضمانت اجرا برای مصوبات شورای گفت و گو مقرر گردید مصوبات شورا حداکثر ظرف سی روز در دستور کار هیأت دولت قرار گیرد تا در جلسات هیأت دولت مطرح و نسبت به آن تصمیم گیری شود.</p> <p>جلسات شورا طبق قانون حداقل یک بار در ماه با حضور مقامات عالی کشور از دولت، مجلس و قوه قضاییه و نمایندگان بخش خصوصی از اتاق‌های سه‌گانه به ریاست وزیر امور اقتصادی و دارایی برگزار می‌گردد. به نحوی که در طول یک دهه فعالیت شورا از بدو تاسیس تا پایان شهریور ۱۴۰۰، تعداد ۱۰۵ جلسه شورای گفت‌وگو در سطح ملی تشکیل شده، ۲۷۹ دستور جلسه مورد بررسی قرار گرفته که حاصل آن ۲۳۹ مصوبه ملی بوده است.</p> <p>همزمان با شکل‌گیری شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در سطح ملی، شوراهای گفت‌وگوی استانی نیز با تصویب ماده ۱۳ قانون بهبود محیط کسب و کار از سال ۱۳۹۰ فعالیت خود را آغاز نمودند. جلسات شوراهای استانی نیز هر ماه حداقل یک بار با حضور استاندار به عنوان رئیس شورا و رئیس اتاق بازرگانی استان به عنوان دبیر شورا برگزار می‌شود و گزارش آن جلسات نیز از طریق وزارت کشور برای رئیس جمهور ارسال می‌گردد تا نظارت لازم بر عملکرد این نهادهای استانی صورت پذیرد.</p> <p>شوراهای گفت و گوی استانی از ابتدای تاسیس تا پایان شهریور ۱۴۰۰ در مجموع ۱۹۶۲ جلسه برگزار کرده اند و ۱۳،۴۱۶ مصوبه اخذ نمود اند.</p>		
ایرادات و مشکلات مطرحه	<p>۱. شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به طور مستمر در سطح ملی و سطوح استانی (۱۳۱ استان) جلساتی را با هدف شناسایی قوانین، مقررات و رویه‌های مخل و حل مشکلات فعالان اقتصادی برگزار و تصمیماتی در جهت بهبود محیط کسب و کار اتخاذ می‌نماید، لیکن در قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور برای تصمیمات این شورا ضمانت اجرایی قانونی و موثر پیش بینی نشده است. به استناد تبصره (۴) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، "مصوبات شورا باید حداکثر ظرف سی روز در دستور کار هیأت دولت قرار گیرد تا در جلسات هیأت دولت مطرح و نسبت به آن تصمیم گیری شود"، لیکن لزوماً تمامی مصوبات شورای گفت و گو نیازمند طرح و تصمیم‌گیری هیات وزیران نمی‌باشد، بلکه عمده موضوعات و مصوبات به مقررات و رویه‌های داخلی دستگاه‌ها برمی‌گردد که برای اجرایی شدن، به پذیرش و مساعدت دستگاه‌های اجرایی مربوطه نیاز دارد که معمولاً این همراهی از سوی دستگاه‌های اجرایی صورت نمی‌پذیرد و باعث می‌گردد مصوبات شورای</p>		



<p>گفت و گو اجرا نشده باقی بمانند. همچنین برخی از موضوعات و تصمیمات مطروحه در جلسات شورا مرتبط با اصلاح قانون و یا مرتبط با زیرمجموعه های قوه قضائیه است که مستلزم طرح در جلسات هیات وزیران نیست.</p> <p>۲. براساس تبصره (۴) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، برخی مصوبات شورا که مرتبط با هیئت وزیران بوده، برای دولت ارسال شده است^۱، لیکن تاکنون این مصوبات ارسال ظرف مدت تعیین شده در قانون در جلسات هیات وزیران مطرح نشده اند. بدین دلیل که ماده (۲۲) آیین نامه داخلی هیات دولت، امکان طرح موضوعات در هیات دولت را صرفاً از جانب رییس جمهور، معاونان رییس جمهور و وزرا به (معاون اول رییس جمهور) مجاز دانسته و لازم است جهت رعایت مقرر اخیر، مصوبات شورای گفت و گو به یکی از مراجع فوق ارسال و از آن طریق در هیات دولت مطرح گردد که طبق روند عادی و بررسی موضوعات در هیات دولت، طرح آن ها در کمیسیون های فرعی دولت چندین ماه به طول می انجامد و بعضاً بلام تکلیف می ماند.</p> <p>این در حالی است که قبل از طرح موضوعات در صحن اصلی شورای گفت و گو و ارسال مصوبات به هیئت دولت، هر کدام از موضوعات در جلسات کارگروه تخصصی فرعی بررسی و گزارش کارشناسی مبسوط، تخصصی و نظرات موافق و مخالف اعضای حاضر در این جلسات را به اعضای شورای گفت و گو جهت تصمیم گیری ارائه می گردد، و در نهایت نیز مصوبه نهایی در جلسات اصلی شورا با حضور اعضای قانونی شورا از قوای سه گانه و بالاترین مقام دستگاه های اجرای مرتبط بررسی می شود و با اخذ نظر ایشان مصوبه اتخاذ می گردد.</p> <p>با توجه به وجود این مسئله در روند ارسال مصوبات شورای گفت و گو به هیئت وزیران و گردش کار آن در دولت، معاونت حقوقی ریاست جمهوری طی نامه شماره ۴۵۴۲۶/۵۷۴۵ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۳ پیشنهاد اصلاح آیین نامه داخلی هیات دولت و الحاق یک بند در مورد نحوه ارسال مصوبات به هیات وزیران و تعیین روند رسیدگی و تصمیم گیری در مورد مصوبات شورای گفت و گو و کمیته حمایت از کسب و کار را به معاون اول رییس جمهور ارائه نموده است.</p>	
<p>۱. جهت افزایش ضمانت اجرایی مصوبات شورای گفت‌وگو در سطح ملی و سطوح استانی، (۲) تبصره به قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار به شرح ذیل الحاق گردد:</p> <p>• تبصره الماقی به ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار:</p> <p>مصوبات شورا پنانچه مستلزم طرح در هیئت دولت و تصویب نامه هیئت وزیران باشد می بایست توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی؛ پنانچه مربوط به مجلس شورای اسلامی باشد توسط رئیس کمیسیون اقتصادی مجلس؛ و پنانچه مرتبط به قوه قضائیه باشد توسط یک نفر از معاونین قوه که در شورا عضویت دارند پیگیری شود و نتیجه اجرا یا تعیین تکلیف آن ظرف سی روز به دبیرخانه شورا گزارش شود. مصوبات شورای گفت‌وگو در مورد بفتشنامه ها، دستوالعمل ها و آیین نامه های داخلی دستگاه های اجرائی پس از تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی برای تمامی دستگاه های اجرائی لازم الامراست و وزیر یا بالاترین مقام دستگاه اجرائی موظف است گزارش اجرای مصوبات شورا در دستگاه فود را حداکثر ظرف مدت سی روز به دبیرخانه شورا ارائه نماید تا از طریق رسانه های گروهی به اطلاع عموم رسانده شود. استنکاف از اجرای مفاد این تبصره جرم تلقی می شود و با مستنکف برابر مفاد ماده (۵۷۶) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات) رفتار خواهد شد.</p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p>

^۱ طبق ماده (۱۸) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی مصوب ۱۳۹۰ و اصلاحی مصوبات شورا که مستلزم طرح در هیئت دولت و تصویب نامه هیئت وزیران بوده است ۱۳۹۷، با امضا رییس شورا به دفتر هیات دولت جهت اجرای حکم ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور ارسال می گردد.



<p>• تبصره الماقی به ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار:</p> <p>مصوبات شوراهای استانی گفت‌وگو در حدود موضوعات مربوط به استان و اختیارات استاندار پس از تأیید استاندار برای تمامی دستگاه های اجرایی استان لازم الاجراست و بالاترین مقام دستگاه اجرایی استان موظف است گزارش اجرای مصوبات شورای استان در دستگاه خود را حداکثر ظرف مدت سی روز به دبیرخانه شورای استان ارائه نماید تا از طریق رسانه های گروهی به اطلاع عموم رسانده شود. استتکاف از اجرای مفاد این تبصره جرم تلقی می شود و با مستتکف برابر مفاد ماده (۵۷۶) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات) رفتار خواهد شد.</p> <p>۲. پیشنهاد معاونت وقت ریاست جمهوری به معاون اول رئیس جمهور به شرح زیر جهت اصلاح آیین نامه داخلی هیات دولت، توسط رئیس شورای گفت و گو (وزیر اقتصاد) پیگیری و اجرایی گردد.</p> <p>• <u>متن زیر جهت الماق به عنوان تبصره (۲) ماده (۲۲) آیین نامه داخلی هیات دولت پیشنهاد می شود:</u></p> <p>"مصوبات شورای گفت و گوی دولت و بخش فصولی (موضوع بند الف ماده (۱۲) قانون امکام دائمی برنامه های توسعه کشور) و کمیته حمایت از کسب و کار (موضوع بند ب ماده (۱۲) قانون امکام دائمی برنامه های توسعه کشور)، در مکم مصوبات کمیسیون های تفصیلی هیات وزیران هستند؛ مصوبات شورای گفت و گوی دولت و بخش فصولی از طریق دبیرخانه شورا به وزیر امور اقتصادی و دارایی و کمیته حمایت از کسب و کار از طریق دبیرخانه این کمیته به معاون مقوقی رئیس جمهور ارسال می شود. وزیر امور اقتصادی و دارایی و معاون مقوقی رئیس جمهور مصوبات واصله از دبیرخانه های ذیربط را (به همراه نظرات موافق و یا مخالف دستگاه های مربوطه) برای طرح در هیات وزیران به معاون اول رئیس جمهور ارسال می کنند؛ این مصوبات باید ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ مصوبه توسط دبیرخانه های ذیربط برای تصمیم گیری در دستور کار هیات وزیران قرار گیرد. مراحل تصمیم گیری در فصول این پیشنهادها مطابق با سایر مواد این آیین نامه صورت می گیرد. تصمیمات دولت در فصول مصوبات این دو مرجع، ۱۵ روز پس از انتشار در روزنامه رسمی لازم الاجرا است مگر در فود مصوبه ترتیب دیگری مقرر شده باشد."</p>	
<p>۱. مستندات قانونی به ویژه ماده ۷۵ قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه مصوب ۱۳۸۹، مواد ۱۱ و ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰، ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵</p> <p>۲. نامه شماره ۱۰/۱/۱۰۳۵۱/ص مورخ ۹۹/۱۰/۲۰ مرکز پژوهش های اتاق بازرگانی ایران به جناب آقای دکتر قالیباف، رئیس مجلس شورای اسلامی در خصوص پیشنهادات طرح اصلاح موادی از قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار</p> <p>۳. نامه شماره ۱۰/۱/۴۲۸۳/ص مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۱۷ به جناب آقای دکتر پور ابراهیمی (رئیس کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی)، جناب آقای دکتر خاندوزی (رئیس وقت فراکسیون بهبود محیط کسب و کار) و جناب آقای دکتر توانگر (رئیس کمیته اقتصاد دیجیتال و نماینده قوه مقننه در کمیته حمایت از کسب و کار)</p> <p>۴. نامه شماره ۴۵۴۲۶/۵۷۴۵ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۳ معاونت حقوقی وقت ریاست جمهوری، سرکار خانم دکتر جنیدی به جناب آقای دکتر محمد مخبر، معاون اول رئیس جمهور</p> <p>۵. نامه شماره ۱۰/۱/۵۵۶۱/ص مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۲۴ دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار به معاون اول رئیس جمهور به منظور پیگیری پیشنهاد معاونت حقوقی رئیس جمهور در مورد نحوه قرار گرفتن مصوبات کمیته ماده ۱۲ در دستور جلسات هیات دولت</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>