



شناسه	شرح دستور (۱): مقررات	تاریخ	۱۳۹۹/۰۷/۲۸
عنوان	بررسی مشکلات بسته سیاستی نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات سال ۹۹ از جمله محدودیت های واردات در مقابل صادرات		
مرجع طرح موضوع	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران		
شرح موضوع	<p>سیاست های اعمال شده در خصوص نحوه رفع تعهدات ارزی به دلیل ناکارآمدی، ایجاد سردرگمی در بین صادر کنندگان، عدم تطابق با واقعیت ها و هزینه های صادرات کشور، واقعی نبودن ارزش پایه گمرکی و ... نه تنها منجر به افزایش ورود ارز به کشور نگردیده بلکه پس از هر اصلاحیه و ابلاغ دستورالعمل جدید تاثیر منفی بر نرخ ارز گذاشته است و منجر به افزایش قیمت ارز و همچنین کمبود ارز مورد نیاز جهت واردات کالاهای اساسی و مواد اولیه مورد نیاز کشور شده است. این روند با انقباض سیاستها و اجبار بیشتر بر محوریت و تمرکز بر بازار نیما در سال ۹۹ در کنار تاثیرات دیگر ناشی از مسائل اقتصادی کشور و بازارهای دیگر (مسکن، بورس، طلا) موجب افزایش بی سابقه قیمت دلار تا سطوح ۳۲ هزار تومانی گردیده است.</p> <p>در همین ایام تشدید فشار تحریمها بر نهادهای مالی کشور و عدم امکان ارتباط منطقی بین صادرکنندگان و واردکنندگان جهت تأمین ارز مورد نیاز موجب افزایش تقاضای ارز از بانک مرکزی و طولانی شدن زمان ثبت سفارش و تخصیص ارز نیز شده است.</p> <p>همچنین بر اساس بسته سیاستی نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات سال ۹۹ در مقایسه با سنوات قبل، محدودیت‌هایی جهت استفاده از ارز برای خود یا برای واردات در مقابل صادرات به وجود آمده است و رفع تعهد ارزی از طریق روش واردات در مقابل صادرات به موارد خاصی محدود شده است به نحویکه تأمین متقابل ارز صرفاً به صورت گروهی واردکنندگان از طریق ارز حاصل از صادرات گروهی از صادرکنندگان به صورت مستقیم حسب مورد با توافق وزارت صمت یا وزارت نفت با بانک مرکزی و ثبت در سامانه نیما امکان پذیر شده است.</p> <p>بسیاری از صادرکنندگان، تولیدکنندگانی هستند که نیاز زیادی به ارز برای واردات مواد اولیه و ماشین آلات و تجهیزات مورد نیاز برای تولید دارند، لیکن با توجه به بسته اخیر بانک مرکزی دچار محدودیت شده اند. همچنین با توجه به عدم هماهنگی کامل بانک مرکزی و سازمان توسعه تجارت در خصوص تأمین متقابل ارز برای گروه های صادرکننده و واردکننده، استفاده از این روش نیز در سال جاری محدود و مشکل شده است.</p>		
ایرادات و مشکلات	<p>اهم مشکلات بسته سیاستی سال ۹۹ به قرار زیر است:</p> <ul style="list-style-type: none"> • محدود بودن روشهای برگشت ارز به چرخه اقتصادی به دو سامانه نیما و سنا • محدود بودن تأمین ارز واردات در مقابل صادرات به تاییدیه وزارت صمت که روندی بسیار طولانی، غیر منطقی و غیر عملیاتی است و عملاً این روش را فاقد تاثیرگذاری لازم نموده است. • تعیین مدت ۴ ماه برای ایفای تعهدات که برای بسیاری از گروه های کالایی غیر ممکن و با توجه به شرایط تشدید تحریم ها انجام تکالیف در این مدت را غیر ممکن می نماید. • مکلف بودن آن دسته از صادرکنندگان که بخشی یا تمام تعهدات خود را ایفا ننموده اند به ایفای تعهدات در بازار دوم (سامانه نیما) به نرخ روز پایانی مهلت یا قیمت روز بازار هر کدام کمتر باشد. • عدم شفافیت و تعیین تکلیف منطقی در خصوص پروانه‌های صادرات از محل ورود موقت 		



شناسه	شرح دستور (۱): مقررات	تاریخ	۱۳۹۹/۰۷/۲۸
عنوان	بررسی مشکلات بسته سیاستی نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات سال ۹۹ از جمله محدودیت های واردات در مقابل صادرات		
	<ul style="list-style-type: none"> • تعیین مالیات های سنگین به جهت حذف نرخ صفر مالیاتی صادرات و عدم عودت مالیات بر ارزش افزوده صادرکنندگانی که تعهدات خود را به هر علتی در زمانهای اعلام شده ایفا نموده اند. • تشکیل پرونده های متعدد قضایی و تعزیراتی برای صادرکنندگان که در تاریخ صادرات کشور بی سابقه بوده است. • عدم امکان پرداخت و یا تمدید تسهیلات واحدهای تولیدی و تجار به دلیل عدم ایفای کامل تعهدات ارزی 		
پیشنهادات	<p>با توجه به موارد فوق و همچنین تحلیل رشد نرخ ارز و تاثیر گذاری منفی سیاست های ارزی سال ۹۷ تا ۹۹ لزوم تجدید نظر در این سیاست ها بیش از پیش احساس می گردد. لذا پیشنهادات به شرح زیر ارائه می گردد:</p> <p>۱- نظر به اثبات ناکارآمدی سیاست های متخذه سال های ۹۷ تا مهر ۹۹ و به جهت رفع محدودیت های فعلی و پیش روی صادرکنندگان برای افزایش سرعت برگشت ارز به چرخه اقتصاد، امکان ایجاد تنوع در روش های ایفای تعهدات و کم کردن فشار تامین ارز بر بانک مرکزی، بسته سیاست ارزی سال ۱۳۹۹ کان لم یکن و روش های م صوب هیات وزیران در تاریخ ۹۷/۰۲/۰۲ بدون تعیین سقف و کف ملاک عمل قرار گیرد. (۱_ واردات در مقابل صادرات، ۲_ پرداخت بدهی ارزی خود، ۳_ فروش ارز به بانک ها و صرافی های مجاز و ۴_ سپرده گذاری ارزی نزد بانکها)</p> <p>۲- با توجه به محدودیت های منابع ارزی دولتی و تبعات دخالت های دولت در خرید و فروش ارز صادراتی و عدم تأمین به موقع نیازهای ارزی واردکنندگان، پیشنهاد می گردد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صرفاً متعهد به تأمین ارز کالاهای اساسی بوده و فرایند تأمین تمامی کالاها را به ارز حاصل از صادرات و تعامل صادرکنندگان و واردکنندگان بدون دخالت دولت و بر مبنای عرضه و تقاضای بازار موقوف نماید.</p> <p>۳- تعدیل ۲۰ درصدی میزان بازگشت ارز اظهارنامه های صادراتی به منظور جبران هزینه های مترتب به واسطه تحریم ها اعمال گردد تا بخشی از هزینه های تغییر اسناد، انبارداری مضاعف، هزینه های نامتعارف نقل و انتقال پول و سایر هزینه های غیر قابل پیش بینی صادرات را جبران نماید.</p> <p>۴- واردات تمامی کالاها از محل ارز صادراتی، با توافق فی مابین صادرکننده و واردکننده به شیوه واردات در مقابل صادرات مجاز تلقی شده و با تجربه موفق به ثبت رسیده در این حوزه، رفع تعهد ارزی با ثبت واگذاری کوتاه مدت صادراتی به واردکننده تنها در سامانه جامع تجارت صورت گیرد و در مقابل، نظارت دستگاههای اجرایی بر بازگشت ارز حاصل از صادرات به چرخه اقتصادی کشور، از طریق این سامانه انجام شود و مداخلات در تعیین نرخ به صفر برسد.</p> <p>۵- زمان بازگشت ارز صادراتی از ۴ ماه به حداقل ۶ ماه افزایش یابد به استثناء فرش دستبافت که به دلیل شرایط ناشی از صادرات این کالا، باید به ۱۲ ماه افزایش یابد و برای برخی از اقلامی که بر اساس تشخیص وزارت صمت و اتاق ایران امکان بازگشت ارز در مهلت ۶ ماه را ندارند، توسط وزارت مزبور نسبت به تعیین مهلت مناسب اقدام شود. همچنین صادرکنندگانی که نسبت به رفع تعهد ارزی قبل از مهلت مقرر اقدام می نمایند شامل ۱۰ درصد تشویق صادراتی در ارزش اظهار نامه صادراتی گردند.</p>		



شناسه	شرح دستور (۱): مقررات	تاریخ	۱۳۹۹/۰۷/۲۸
عنوان	بررسی مشکلات بسته سیاستی نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات سال ۹۹ از جمله محدودیت های واردات در مقابل صادرات		
	<p>۶- مهلتی حداقل سه ماهه به تمام صادرکنندگان تولیدی و غیر تولیدی که تا این تاریخ موفق به ایفای تعهدات خود نشده‌اند داده شود تا برای آخرین بار به یکی از ۴ روش مطرح در مصوبه ۹۷/۲/۲ رفع تعهد نمایند.</p> <p>۷- در راستای اجرای بند ۷ تصویب نامه مورخ ۱۳۹۷/۰۲/۰۲ هیات محترم وزیران، صادر کنندگان به کشورهای عراق و افغانستان و بازارچه های مرزی در مقطع زمانی ۱۳۹۷/۰۱/۲۲ لغایت ۱۳۹۷/۰۵/۱۶ بتوانند اطلاعات اظهارنامه های صادراتی خود را در سامانه جامع تجارت جهت رفع تعهدات ارزی ثبت نمایند.</p> <p>۸- سازمان امور مالیاتی در خصوص اعمال معافیت های مالیاتی برای آن دسته از صادر کنندگانی که بعد از تاریخ ۱۳۹۸/۱۰/۳۰ نسبت به برگشت ارز اقدام نموده اند بر مبنای اطلاعات دریافتی از بانک مرکزی در خصوص ایفای تعهدات ارزی، اقدام نماید.</p> <p>۹- امکان گزارش گیری برخط مربوط با وضعیت رفع تعهد ارزی از سوی صادرکنندگان در سامانه های بانک مرکزی فراهم گردد و همچنین امکان دسترسی برخط ادارات کل امور مالیاتی استان ها از وضعیت رفع تعهد ارزی صادرکنندگان به منظور استرداد به موقع مالیات بر ارزش افزوده با رعایت مفاد مربوطه در قانون رفع موانع تولید میسر گردد. (۳۰ روز از زمان رفع تعهد ارزی که متاسفانه در حال حاضر استرداد بخشی از مالیات بر ارزش افزوده سال ۹۷ و سالهای ۹۸ و ۹۹ صورت نگرفته که بر اساس محاسبات برآوردی در حدود ۲۵۰۰ میلیارد تومان می باشد).</p> <p>۱۰- صادرکنندگانی که نسبت به رفع تعهد ارزی قبل از مهلت مقرر اقدام می نمایند شامل ۱۰ درصد تشویق صادراتی در ارزش اظهارنامه صادراتی گردند و ملزم به رفع تعهد ۹۰ درصد از ارز صادراتی خود شوند.</p>		