



شناسه	مقررات - دستور جلسه ۱	تاریخ	۹۸/۰۶/۱۱
عنوان	بررسی پیشنهاد اصلاح آئین نامه مشاغل سخت و زیان آور		
شرح دستور	<p>هدف از برقراری شرایط ویژه بیمه ای و حمایتی در کارهای سخت و زیان آور، بهبود فضای محیط کسب و ایجاد امنیت جانی و شغلی برای کارگران است. به همین جهت قانونگذار با هدف کاهش عوامل ضایعات مربوط به مشاغل سخت و زیان آور قوانین و مقرراتی در این خصوص تدوین نموده است.</p> <p>قانون بازنشستگی پیش از موعد مشمولین قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ در تاریخ ۱۳۵۸/۱۲/۲۷ در شش ماده تصویب شد و تا پایان سال ۱۳۵۹ اجرا گردید. سپس در تاریخ ۱۳۶۷ ماده واحده قانون بازنشستگی پیش از موعد بیمه شدگان تامین اجتماعی در ۱۰ تبصره به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید.</p> <p>متعاقبا ماده واحده قانون اصلاح تبصره (۲) الحاقی ماده (۷۶) قانون تامین اجتماعی در سال ۱۳۸۰ تصویب شد. بر اساس این ماده واحده، تبصره (۲) الحاقی ماده (۷۶) قانون اصلاح ماده (۷۲) و (۷۷) و تبصره ماده (۷۶) قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ و الحاق دو تبصره به ماده (۷۶) مصوب ۱۳۷۱/۱۲/۱۶ اصلاح گردید.</p> <p>آئین نامه اجرایی مشاغل سخت و زیان آور با استناد به بند (۵) جز (ب) ماده واحده قانون اصلاح تبصره (۲) الحاقی ماده (۷۶) قانون اصلاح مواد (۷۲) و (۷۷) و تبصره ماده (۷۶) قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ و الحاق دو تبصره به ماده (۷۶) مصوب ۱۳۷۱؛ مصوب ۱۳۸۰؛ با پیشنهاد وزارتخانه های کار و امور اجتماعی، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سازمان تامین اجتماعی، توسط هیات وزیران در تاریخ ۱۳۸۵/۱۲/۲۶ تصویب گردید.</p> <p>بر اساس قوانین و مقررات فوق الذکر کارگرانی که در مشاغل سخت و زیان آور سابقه اشتغال به کار داشته باشند، در صورت بیمه پردازی و احراز شرایط بازنشستگی با تائید کمیته های استانی مشاغل سخت و زیان آور از سنوات ارفاقی به ازای هر سال سابقه از ۱/۵ سال برخوردار می گردند. کارفرمایان نیز بر اساس بند (۴) و (۶) جزء (ب) موظف به پرداخت ۴ درصد حق بیمه و مستمری به مدت اشتغال مازاد بر حق بیمه مصرح در قانون تامین اجتماعی می گردند.</p> <p>کارگرانی که در مشاغل سخت و زیان آور سابقه اشتغال به کار داشته باشند، با استناد به قوانین و مقررات مربوطه می توانند با مراجعه به وزارت کار اقدام به درخواست بازنشستگی نمایند. با بررسی کمیته های ویژه و در صورت احراز شرایط مشخصه، توسط وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی رای صادر شده و به سازمان تامین اجتماعی ارجاع می گردد. کارفرما نیز بر اساس ماده (۱۴) آئین نامه مشاغل سخت و زیان آور موظف به پرداخت مبالغ به ازاء مدت اشتغال کارگر در کارگاه وی می گردد.</p>		



شایان ذکر است هدف قانونگذار از تصویب این قانون، حفظ حقوق کارگران و سالم سازی محیط و مشاغل بود که بایستی ظرف دو سال سالم سازی محیط انجام شود. متأسفانه هدف اصلی از تدوین قانون فراموش شده و فقط موارد استفاده از ظرفیت بازنشستگی زودتر از موعد کارگران در این قانون و مقررات برجسته شده که مشکلاتی را برای کارفرمایان و بیمه شدگان و سازمان تامین اجتماعی ایجاد کرده است.

با توجه به ایرادات اساسی در نحوه اجرای قوانین و مقررات و مشکلات عدیده مطروحه از سوی کارفرمایان از سراسر کشور و با توجه به کارشناسی مقدماتی اتاق تهران، دبیرخانه شورا اقدام به بررسی آئین نامه مشاغل سخت و زیان آور نمود و در کوتاه مدت اصلاح آئین نامه مشاغل سخت و زیان آور در برنامه خود قرار داد تا در بلند مدت نیز با اصلاح قانون مشکلات این حوزه حل گردد.

#### رئوس ایرادات و مشکلات معترضین:

۱. برداشت سلیقه ای از شمولیت قانون سخت و زیان آور

۲. عدم ابلاغ آرای مشاغل سخت و زیان آور به کارفرمایان از سوی کمیته های بدوی و تجدید نظر استانی.

با توجه به اینکه هدف از تصویب این قانون سالم سازی محیط کار و حفظ جان کارگران می باشد. اطلاع کارفرمایان از آرای کمیته ها ضرورت داشته تا بتوانند صفت سخت و زیان آوری مشاغل را رفع نماید.

۳. تشخیص سخت و زیان آور بودن مشاغل در کمیته های بدوی و تجدیدنظر مستلزم صحت ادعای کارگر، زمان فعالیت و هر نوع اطلاعات لازم در خصوص پرونده مطروحه توسط کارفرما بوده تا از حقوق قانونی برخوردار استفاده نماید.

۴. علیرغم اینکه ۱۳ فعالیت شغلی با بررسی های جامع و طی مراحل اداری توسط شورای عالی حفاظت فنی بعنوان گروه (ب) تعیین گردیده، لیکن کمیته های استانی بدون در نظر گرفتن مصوبه مذکور نسبت به مشاغل اعلام نظر می نمایند.

۵. مشاغل سخت گروه (الف) با تمهیدات بهداشتی و ایمنی و تدابیر فنی توسط کارفرما از دایره سخت و زیان آوری خارج و مستلزم اندازه گیری و نظر کارشناسی می باشد که کمیته های استانی بدون اندازه گیری اعلام نظرمی نمایند.

۶. عطف به ماسبق شدن قانون در پرداخت حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور برای کارفرمایان به سال های قبل از تصویب قانون، برای کارفرمایان مشکلاتی را ایجاد کرده است به عنوان مثال در سال ۱۳۶۰ کارگرانی که در پروژه های عمرانی مشغول به کار بوده اند با استناد به قانون مشمول بازنشستگی قبل از موعد می گردند.

#### ایرادات و مشکلات مطروحه



<p>در این خصوص رای دیوان عدالت اداری مبنی بر عدم پرداخت (۴٪) در زمان ارسال لیست بیمه شدگان توسط کارفرمایان می باشد که نیاز به لغو و یا اصلاح دارد.</p> <p>۷. تکلیف کارفرمایان برای پرداخت مبالغ بند (۴) و (۶) جزء (ب) ایام مشمول قانون مشاغل سخت و زیان آور در زمان بازنشستگی که به کارفرمایان هزینه های سنگینی تحمیل می گردد.</p> <p>۸. با توجه به اینکه اکثر مشاغل سخت و زیان آور در پروژه های پیمانکاری مربوط به قبل از تصویب قانون بوده که بیشتر آنها در گذشته آلاینده سنجی نشده و اکنون تغییر وضعیت داده و دیگر صفت سخت و زیان آور ندارند لیکن در ادارات کار مبادرت به همسان سازی و همتراز سازی مشاغل سخت و زیان آور نموده و آراء نادرست صادر می نمایند که برای کارفرمایان بار مالی بسیاری ایجاد می کند.</p> <p>۹. کمیته های استانی از وزن تخصصی برخوردار نبوده و چه بسا آرای کمیته ها به طور صنفی صادر می گردد.</p>	
<p>۱. مشخص کردن شمولیت قانون، کسانی می توانند از مزایای این قانون استفاده نمایند که تابع قوانین کار و تامین اجتماعی باشند.</p> <p>۲. تشخیص و تعیین سخت و زیان آور به کارگروه بدوی و تجدیدنظر این حوزه که متشکل از کارشناسان مرتبط می باشد واگذار و صدور آراء مستلزم اندازه گیری قرار گیرد.</p> <p>۳. تعیین مصادیق گروه (ب) را صرفا از طریق شورای عالی حفاظت فنی مجاز گردیده است.</p> <p>۴. پس از درخواست کارگر با اعلام نظر کارفرما و بررسی سوابق بیمه ای و شرایط احراز بازنشستگی پرونده به کارگروه ارجاع می گردد.</p> <p>۵. کارگاه هایی که به بهره برداری می رسند بدوا بایستی از نظر بهداشتی و ایمنی اعلام نظر گردند و این اعلام نظر ملاک عمل کارگروه ها قرار گیرد.</p> <p>۶. طراحی سامانه برخط با تامین اجتماعی و همچنین اقدامات براساس سیستم نرم افزاری پیش بینی شده است.</p> <p>۷. ابلاغ کلیه آرای صادره به کارگر و کارفرما و لحاظ مقررات دیوان عدالت اداری.</p> <p>۸. کارگروه انطباق به منظور بررسی احراز سوابق و عناوین شغلی و خارج نمودن کارگاه ها از سخت و زیان آوری پیشنهاد شده است.</p>	<p>عمده اصلاحات</p> <p>آئین نامه</p>



<p>۹. دستگاه های اجرایی به منظور سالم سازی محیط کار وظیفه نظارتی و پیشگیری قوی تری را عهده دار گردیدند.</p> <p>۱۰. تکلیف کارفرمایان برای پرداخت مبالغ فقط منحصر به بند ( ۴ ) و ( ۶ ) جزء (ب) قانون در نظر گرفته شده است.</p>	
<p>موضوع با برگزاری چندین جلسه حدود ۶۰۰ ساعت کار کارشناسی و با حضور نمایندگان از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، سازمان تامین اجتماعی، اتاق بازرگانی سمنان، اتاق بازرگانی کرمان، سندیکای شرکتهای ساختمانی و کمیسیون مالیات و تامین اجتماعی اتاق تهران و ایران طرح و بررسی گردید و پیش نویس جدید آئین نامه مشاغل سخت و زیان آور با توافق نظر نمایندگان حاضر در جلسه اصلاح گردید تا در جلسه اصلی شورای گفتگو طرح موضوع گردد.</p>	<p><b>جمع بندی جلسات کارشناسی مورخ</b>                  ۹۷/۰۵/۱۳                  ۹۷/۰۸/۰۶                  ۹۷/۰۸/۱۳                  ۹۷/۱۲/۰۶                  ۹۸/۰۳/۲۲                  ۹۸/۰۵/۱۳                  ۹۸/۰۶/۰۳</p>
<p>پیشنهادات اصلاحی در خصوص آئین نامه مشاغل و سخت و زیان آور موضوع ماده (۷۶) قانون تامین اجتماعی (پیوست) به هیئت وزیران جهت تصویب ارسال گردد.</p>	<p><b>پیشنهاد دبیرخانه</b></p>
<p>۱. آئین نامه مشاغل سخت و زیان آور</p> <p>۲. نامه شماره ۵۴۷۲/د مورخ ۹۷/۴/۴ کمیسیون مالیات و تامین اجتماعی اتاق ایران خطاب به دبیرخانه شورا؛</p> <p>۳. نامه شماره ۹۷/۲۷/۵۳۷۵ مورخ ۹۷/۵/۲۰ دبیرخانه شورا خطاب به سازمان تامین اجتماعی؛</p> <p>۴. نامه شماره ۹۷/۲۷/۵۳۷۶ مورخ ۹۷/۵/۲۰ دبیرخانه شورا خطاب به اداره کل بازرسی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی؛</p> <p>۵. نامه شماره ۹۷/۲۷/۵۳۷۶ مورخ ۹۷/۵/۲۰ دبیرخانه شورا خطاب به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی؛</p> <p>۶. نامه شماره ۱۰۷۴۸۹ مورخ ۹۷/۶/۴ اداره کل بازرسی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی خطاب به دبیرخانه شورا؛</p> <p>۷. نامه شماره ۵۰۳۰/۹۷/۲۵۲۵ مورخ ۹۷/۶/۱۱ سازمان تامین اجتماعی خطاب به دبیرخانه شورا؛</p> <p>۸. نامه شماره ۹۷/۹۰۱۲/الف ت مورخ ۹۷/۶/۱۷ اتاق بازرگانی تهران خطاب به دبیرخانه شورا؛</p> <p>۹. نامه شماره ۹۷/۴۷۷/ص مورخ ۹۷/۷/۲۳ اتاق بازرگانی سمنان خطاب به دبیرخانه شورا؛</p>	<p><b>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</b></p>



۱۰. نامه شماره ۲۷/۹۲۴۶/ص مورخ ۹۷/۸/۲۰ وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی خطاب به دبیرخانه شورا؛

۱۱. نامه شماره ۱۶۶۹/الف/۹۷ مورخ ۹۷/۸/۳۰ اتاق بازرگانی سمنان خطاب به دبیرخانه شورا؛

۱۱. نامه شماره ۵۹۵۵۹-۹۷ مورخ ۹۷/۱۰/۴ سندیکای شرکت های ساختمانی خطاب به دبیرخانه شورا؛

۱۲. نامه شماره ۲۷/۱۰۱۵۹/ص مورخ ۹۷/۹/۷ دبیرخانه شورا خطاب به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی؛

۱۳. نامه شماره ۲۷/۱۴۸۸۵/ص مورخ ۹۷/۱۲/۱۸ دبیرخانه شورا خطاب به اداره کل بازرسی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی؛

۱۴. نامه شماره ۲۷/۱۴۸۷۹/ص مورخ ۹۷/۱۲/۱۸ دبیرخانه شورا خطاب به سازمان تامین اجتماعی؛

۱۵. نامه شماره ۲۶۲۴۰۵ مورخ ۹۷/۱۲/۲۶ وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی خطاب به دبیرخانه شورا؛

۱۶. نامه شماره ۵۰۳۰/۹۸/۱۷۸۶ مورخ ۹۸/۴/۲۶ سازمان تامین اجتماعی خطاب به دبیرخانه شورا؛

۱۷. نامه شماره ۷۶۴۶۹ مورخ ۹۸/۴/۳۰ وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی خطاب به دبیرخانه شورا.