



شناسه	دستور جلسه شماره ۲ اصلاح قانون و مقررات	تاریخ	۹۸/۰۵/۱۴
عنوان	<p>بررسی شرایط ورود SME ها به بازار سرمایه و مشکلات و موانع موجود در مسیر تغییر وضعیت حقوقی شرکت ها از مسئولیت محدود به سهامی؛ خصوصا در مورد شرکت های مستقر در شهرک های صنعتی و واحدهای فن آوری مستقر در پارک های علم و فن آوری و نیاز به انتقال زمین و متحدنات به نام شرکای شرکت سهامی (موضوع تبصره ۲ ماده ۱ بخشنامه شماره ۵۰۰۲/۹ مورخ ۱۳۹۲/۰۷/۱۸ وزارت صنعت، معدن و تجارت)</p>		
مرجع طرح موضوع	<p>معاونت علمی ریاست جمهوری؛ شرکت صدرآزمای سپاهان</p>		
شرح دستور	<p>حسب درخواست های واصله به دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، برخی شرکت های مستقر در شهرک های صنعتی که قصد ورود به بازار سرمایه دارند، اگرچه حائز عمده شرایط می باشند لکن بدلیل محدودیت قانون تجارت در تغییر شخصیت حقوقی از مسئولیت محدود به سهامی (خاص و عام)، ناچار به تاسیس شرکت سهامی خاص جدید شده اند که در مرحله انتقال اموال و دارایی های شرکت مسئولیت محدود (جواز تأسیس و زمین مربوطه از شرکت شهرک های صنعتی) به صاحبان سهام شرکت سهامی جدید بعنوان آورده نقدی و غیرنقدی سهامداران دچار مشکل شده اند. چرا که بواسطه محدودیت اعمال شده در تبصره ۲ ماده ۱ بخشنامه شماره ۵۰۰۲/۹ مورخ ۱۳۹۲/۰۷/۱۸ وزارت صنعت، معدن و تجارت، (پیوست شماره ۱) صدور جواز تأسیس به نام چند شخص حقیقی و یا چند شخص حقوقی مجاز نمی باشد.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>عدم وجود بستر قانونی برای تبدیل شرکت های مسئولیت محدود به شرکت سهامی به منظور ورود به بازار سرمایه (بورس و فرابورس):</p> <p>(۱) در مورد شرکت های مستقر در شهرک های صنعتی اگر چه این هزینه و زیان را پذیرفته اند که علی رغم وجود سابقه فعالیت، صادرات و برند مطرح، شرکت مسئولیت محدود را منحل کرده و شرکت سهامی خاص جدیدی تاسیس نمایند اما برای انتقال دارایی های شرکت مسئولیت محدود به اعضای شرکت و انتقال از طریق اعضا بعنوان آورده نقدی و غیر نقدی به شرکت سهامی خاص، اجازه انتقال جواز به نام شرکا، بواسطه شماره ۵۰۰۲/۹ مورخ ۱۳۹۲/۰۷/۱۸ وزارت صنعت، معدن و تجارت وجود ندارد. (یعنی تنها مجازند به نام یک شخص حقیقی یا یک شخص حقوقی انتقال دهند)</p> <p>(۲) در مورد شرکت های دانش بنیان که از بنیه و توان علمی و اجرایی قابل توجهی برخوردارند اما به دلیل آنکه نوع آنها مسئولیت محدود است نمی توانند وارد بورس شوند و اگر بخواهند شرکت را منحل کرده و شرکت سهامی جدید تاسیس کنند، امتیاز دانش بنیان بودن را از دست خواهند داد.</p>		



❖ **نظر نماینده سازمان ثبت اسناد و املاک کشور:**

- قانون تجارت در موضوع تبدیل شرکت ها به یکدیگر، در خصوص تبدیل شرکت مسئولیت محدود به شرکت سهامی تصریح ندارد و اگرچه این امر پیشتر انجام می شده اما از سال ۹۲ به بعد انجام نمی پذیرد **(بخشنامه ثبت: پیوست شماره ۲)**
- در سال ۹۴ معاونت حقوقی ریاست جمهور نظر داده است که اصولا تبدیل شرکت های تجاری به یکدیگر در قانون تجارت و لایحه اصلاحی آن پیش بینی نگردیده است لذا از نظر حقوقی، با سکوت قانون جوازی برای تبدیل انواع شرکت های تجاری وجود ندارد و لازم است لایحه مناسب تهیه و در سیر مراحل تصویب قرار گیرد. **(پیوست شماره ۳)**
- در پی طرح شکایت برخی شرکت ها در سال ۹۴ علیه سازمان ثبت به دیوان عدالت اداری نسبت به عدم تبدیل شرکت ها، رای شماره ۸۱۱ هیأت عمومی دیوان صادر شده است که عدم امکان تبدیل و رسمیت بخشیدن به اقدامات ثبت بوده است. **(پیوست شماره ۴)**

❖ **نظر نماینده فرابورس ایران:**

- آنچه در قانون بازار اوراق بهادار هست و به بورس ها اجازه داده شده اصلا شامل شرکت های مسئولیت محدود نمی شود.
- سازمان بورس در موضوع عرضه سهام شرکت های سهامی عام فعالیت دارد و در مورد شرکت های سهامی خاص هم تنها معاملات بلوکی و معاملات عام نه خرد در بازار سوم انجام می شود
- اساسا بازار بورس محل عرضه اوراق است و آن هدفی که شرکت ها از ورود به بورس دنبال می کنند این است که یک شرکت وارد بازار سهام شود و در بلندمدت بتواند از مزایای این بازار بهره برد. در همین بازار افزایش سرمایه بدهد، مکررا امکان خرید و فروش سهام داشته باشد، شرکای استراتژیک جدید بگیرند و بازار سرمایه مسیر بزرگ شدن این شرکت ها باشد. با این فرض اساسا ماهیت فعالیت بورس با شرایط و ضوابط حاکم بر شرکت های مسئولیت محدود همخوانی ندارد.

❖ **نظرات نمایندگان وزارت و وزارت صنعت، معدن و تجارت:**

- نپذیرفتن شرکت های مسئولیت محدود در بورس باعث شده بسیاری واحدها نتوانند از این بازار استفاده کنند.
- اصلاح دستورالعمل امکانپذیر است اما علت این محدودیت این بوده که وقتی جواز تاسیس به نام چند نفر می شده مشکلاتی بین خودشان پیش می آمده است.
- نظرم بر حمایت از شرکت ها در ورود به بازار سرمایه است و با همین نظر مثبت به دنبال اصلاح این ماده خواهیم بود و تلاش می کنیم برای شرکت هایی که می خواهند وارد فرابورس بشوند این قید را برداریم.

❖ **نظر نماینده معاونت حقوقی ریاست جمهوری:**

- کارکرد بازار بورس این است که ورق بهادار معامله شود و نمی توان برخلاف ماهیت بازار در آن فعالیت کرد. بنابراین اینکه انتظار از قانون اوراق بهادار این باشد که سهم الشرکه که هیچگونه ویژگی ورق بهادار را ندارد عرضه شود انتظاری اساسا بر خلاف ماهیت آن است.
- پیشنهاد ما این است شرکت منحل شود و شرکت سهامی جدید تاسیس شود. شاید بتوان از طریق معاونت حقوقی ریاست جمهوری موضوع تبدیل شرکت ها را به شورای عالی هماهنگی اقتصادی پیشنهاد داد و سپس به تایید رهبری برسد.

❖ **نظر نماینده معاونت اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی:**

- پیشنهاد استفاده از ظرفیت بند ب ماده ۲۲ قانون برنامه ششم توسعه و ارسال پیشنهاد به وزارت اقتصاد جهت طرح و تصویب در شورای عالی امنیت ملی؛ **(پیوست شماره ۵)**

در نهایت جمع بندی جلسه بدین ترتیب صورت گرفت که گزارش دبیرخانه با محوریت پیشنهاد اصلاح بخشنامه وزارت صمت و یاقتن راه حل سریع برای اصلاح قانون به منظور امکان تبدیل شرکت ها به یکدیگر، تهیه و در صحن شورا ارائه گردد.

خلاصه نظرات
حاضرین در
جلسه
کارشناسی
مورخ
۹۸/۰۵/۰۶



<p>(۱) اصلاح تبصره ۲ ماده ۱ بخشنامه شماره ۵۰۰۲/۹ مورخ ۱۳۹۲/۰۷/۱۸ وزارت صنعت، معدن و تجارت با هدف رفع محدودیت انتقال جواز تا سیس به نام تنها یک شخص (حقیقی یا حقوقی) به منظور رفع آنی مشکلات شرکت های مستقر در شهرک های صنعتی و شهرک های علمی تحقیقاتی که در مسیر ورود به فرابورس قرار گرفته اند.</p> <p>(۲) تشکیل کارگروهی با حضور دستگاه ها و سازمان های ذیربط و نمایندگان بخش خصوصی به منظور تهیه پیشنهادی با مضمون "اجازه تبدیل شرکت های مسئولیت محدود به شرکت سهامی به منظور ورود به بازار سرمایه (بورس و فرابورس) با تعیین شرایط تبدیل و تدوین مقررات ثبتی مورد نیاز" با عنایت به لایحه اصلاح قانون تجارت (مواد ۶۱۷ تا ۶۳۱-پیوست شماره ۶) جهت ارائه و تصویب شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران سه قوه؛</p> <p>(۳) استفاده از ظرفیت بند ب ماده ۲۲ قانون برنامه ششم توسعه و از سال پیش نهاد مذکور در بند ۲ به وزارت امور اقتصادی و دارایی جهت طرح و تصویب در شورای عالی امنیت ملی؛ با این توجیه که شرکت های مسئولیت محدود به شرکت سهامی خصوصا در مورد شرکت هایی که قصد ورود به بازار سرمایه دارند، با هدف شفاف سازی می باشد و در راستای تحقق اهداف مذکور در بند ب ماده ۲۲ خواهد بود.</p> <p><i>پی نوشت: متن ماده ۲۲ قانون برنامه پنجم توسعه ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران</i></p> <p><i>الف- دولت مکلف است با اقدام قانونی در جهت اصلاح قوانین، مقررات و رویه ها، محیط کسب و کار را به گونه ای امن، سالم، سهل و شفاف سازد تا در پایان سال چهارم اجرای قانون برنامه، رتبه ایران در دو شاخص رقابت پذیری بین المللی و شاخص های بین المللی حقوق مالکیت در میان کشورهای منطقه سند چشم انداز به رتبه سوم ارتقاء یابد و هر سال بیست درصد (۲۰٪) از این هدف محقق شود. در شاخص کسب و کار هر سال ده رتبه ارتقاء یافته و به کمتر از هفتاد در پایان اجرای قانون برنامه برسد. وزیر امور اقتصادی و دارایی مکلف است در پایان شهریور و اسفندماه هر سال، گزارش میزان تحقق حکم این بند را همراه مستندات به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.</i></p> <p><i>ب- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با هدف تضمین امنیت سرمایه گذاری و کارآفرینی در کشور، جذب متخصصان، صیانت، حفاظت و مقابله با اخلاص در امنیت اشخاص و بنگاهها و کاهش خطرپذیری (ریسک) اجتماعی در محیط کسب و کار، با همکاری سازمان، سازمان اداری و استخدامی کشور، معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور، وزارتخانه های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، امور خارجه، اطلاعات، دادگستری و کشور الزامات ارتقای امنیت فضای کسب و کار را تهیه و به تصویب شورای عالی امنیت ملی برساند.</i></p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p>
<p>(۱) بخشنامه شماره ۵۰۰۲/۹ مورخ ۱۳۹۲/۰۷/۱۸ وزارت صنعت، معدن و تجارت</p> <p>(۲) بخشنامه شماره ۱۳۳۲۶۵/۹۲ مورخ ۹۲/۰۸/۰۴ ثبت شرکتهای و موسسات غیرتجاری راجع به تبدیل انواع شرکتهای تجاری</p> <p>(۳) نامه شماره ۲۴۱۱۹/۱۳۹۰۵ مورخ ۹۴/۰۲/۰۸ معاونت حقوقی ریاست جمهوری</p> <p>(۴) رای شماره ۸۱۱ هیأت عمومی دیوان اداری مبنی بر عدم ابطال صورجلسه شماره ۱۳۹۲/۵/۷-۹۲/۸۱۱۸۷ سازمان ثبت اسناد و املاک کشور با این مضمون که مراجع ثبت شرکتهای صرفاً در خصوص آن دسته از شرکتهایی که پیش بینی قانونی تبدیل آنها در قانون تجارت صورت گرفته است اقدامات ثبتی انجام دهند</p> <p>(۵) بند ب ماده ۲۲ قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ مجلس شورای اسلامی)</p> <p>(۶) لایحه اصلاح قانون تجارت (مواد ۶۱۷ تا ۶۳۱)</p>	<p>فهرست مدارک و مستندات</p>