



هشاد و چهارمین نشست شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی

دیرخانه شورا - فروردین ۹۸

## پیش‌گفتار

❖ فعالان بخش خصوصی رونق تولید را اصلی‌ترین ظرفیتی می‌دانند که بر پایه آن، اقتصاد ایران می‌تواند علی‌رغم شرایط سخت‌ارزی پیش‌آمده و تحریم‌هایی که بر آن، سایه افکنده است، به نحو مطلوب از آن استفاده نموده و دشواری‌های موجود را هموار سازد و تهدیدها را به فرصت‌ها تبدیل نماید.

❖ دستیابی به رونق تولید، سبب، خروج از رکود و رشد منفی تولید ناخالص داخلی، افزایش اشتغال، کاهش تورم، ایجاد محیط کسب و کار مناسب، حل مشکلات معیشتی مردم و افزایش ارزش پول ملی خواهد شد.





گام‌های اصلی  
تحقق  
رونق تولید

❖ شاخص تولید ناخالص داخلی بیانگر کل ارزش محصولات نهایی تولیدشده در یک کشور است، تولیدی که هم میزان درآمدهای حاصل شده را نشان می‌دهد و هم به نحوی بیانگر میزان اشتغال در کشور است.

❖ صندوق بین‌المللی پول که در گزارش خود نرخ رشد اقتصادی ایران را منفی پیش بینی کرده است.

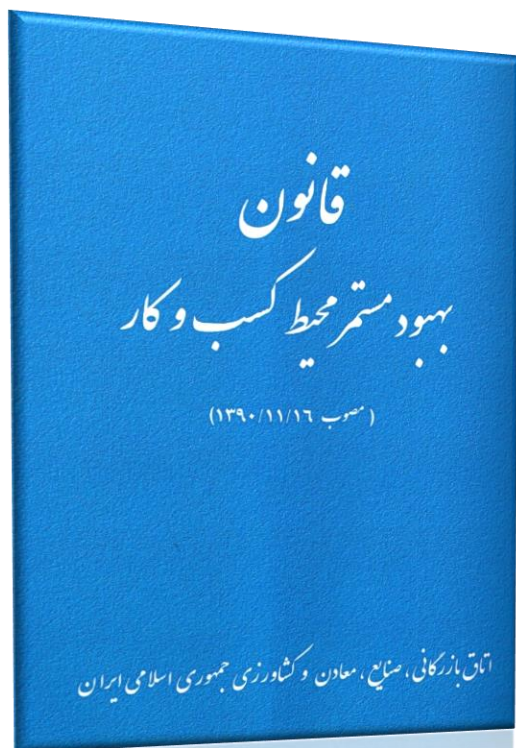
❖ مرکز آمار ایران نیز در تازه‌ترین گزارش از وضعیت محصول ناخالص داخلی، میزان رشد اقتصادی در ۹ ماهه پارسال را با احتساب نفت منفی ۳.۸ درصد و بدون احتساب نفت منفی ۱.۹ درصد اعلام کرد

❖ نرخ رشد اقتصادی منفی یعنی در بخش‌های اقتصادی مهم، نه تنها ارزش افزوده‌ای ایجاد نشده، بلکه سرمایه موجود هم کاهش یافته است و این مساله سبب ایجاد رکود خواهد شد.

نرخ رشد نه ماهه اول سال ۱۳۹۷* (درصد، سال پایه ۱۳۹۰)	نام بخش
-۲/۱	گروه کشاورزی
-۷/۹	گروه صنعت
+۰/۶	گروه خدمات
-۳/۸	محصول ناخالص داخلی (به قیمت بازار)
-۱/۹	محصول ناخالص داخلی بدون نفت (به قیمت بازار)

## أخذ نظرات فعالان بخش خصوصی پیش از تصمیم‌گیری و سیاست گذاری

❖ مواد ۲ و ۳: دولت و دستگاه‌های اجرایی مکلفند، در مراحل بررسی موضوعات مربوط به محیط کسب و کار برای اصلاح و تدوین مقررات و آیین‌نامه‌ها، نظر کتبی اتاق‌ها و تشکل‌های مرتبط را أخذ نموده و مورد توجه قرار دهند.



❖ ماده ۲۴: به منظور شفاف‌سازی سیاست‌ها و برنامه‌های اقتصادی، ایجاد ثبات، امنیت اقتصادی و سرمایه‌گذاری، دولت و دستگاه‌های اجرایی مکلفند هرگونه تغییر سیاست‌ها، مقررات و رویه‌های اقتصادی در زمان مقتضی قبل از اجراء به اطلاع عموم برسانند.

□ لازم است هیأت وزیران بعد از کسب نظر مشورتی شورای گفتگو، زمان موضوع این ماده را تعیین و اعلام کند؛ لیکن تاکنون هیأت وزیران در این خصوص اقدامی انجام نداده و نظر مشورتی از شورای گفتگو أخذ نکرده است.



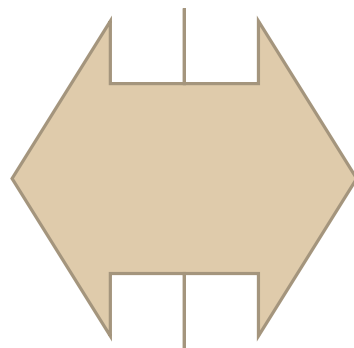
## شناسایی و رفع موانع تولید

❖ رونق تولید و حمایت از آن، تنها از طریق تزریق پول و تامین مالی واحدهای تولیدی میسر نمی باشد، بلکه برای رسیدن به این هدف می بایستی با بهبود محیط کسب و کار و کاهش قوانین و مقررات دست و پا گیر، موانع تولید را رفع نمود تا بستری برای افزایش تولید فراهم گردد.

❖ به منظور رفع موانع تولید، شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و کمیته ماده ۱۲ در پی رسالتی که قانون گذار بر عهده آنها گذاشته است، با همکاری واحدهای تابعه اتاق بزرگانی ایران و به کمک فعالان بخش خصوصی و دستگاههای دولتی به **شناسایی موانع کسب و کار** پرداخته است؛

## روش دوم

گزارش پایش ملی محیط کسب و کار ایران در پاییز  
۱۳۹۷



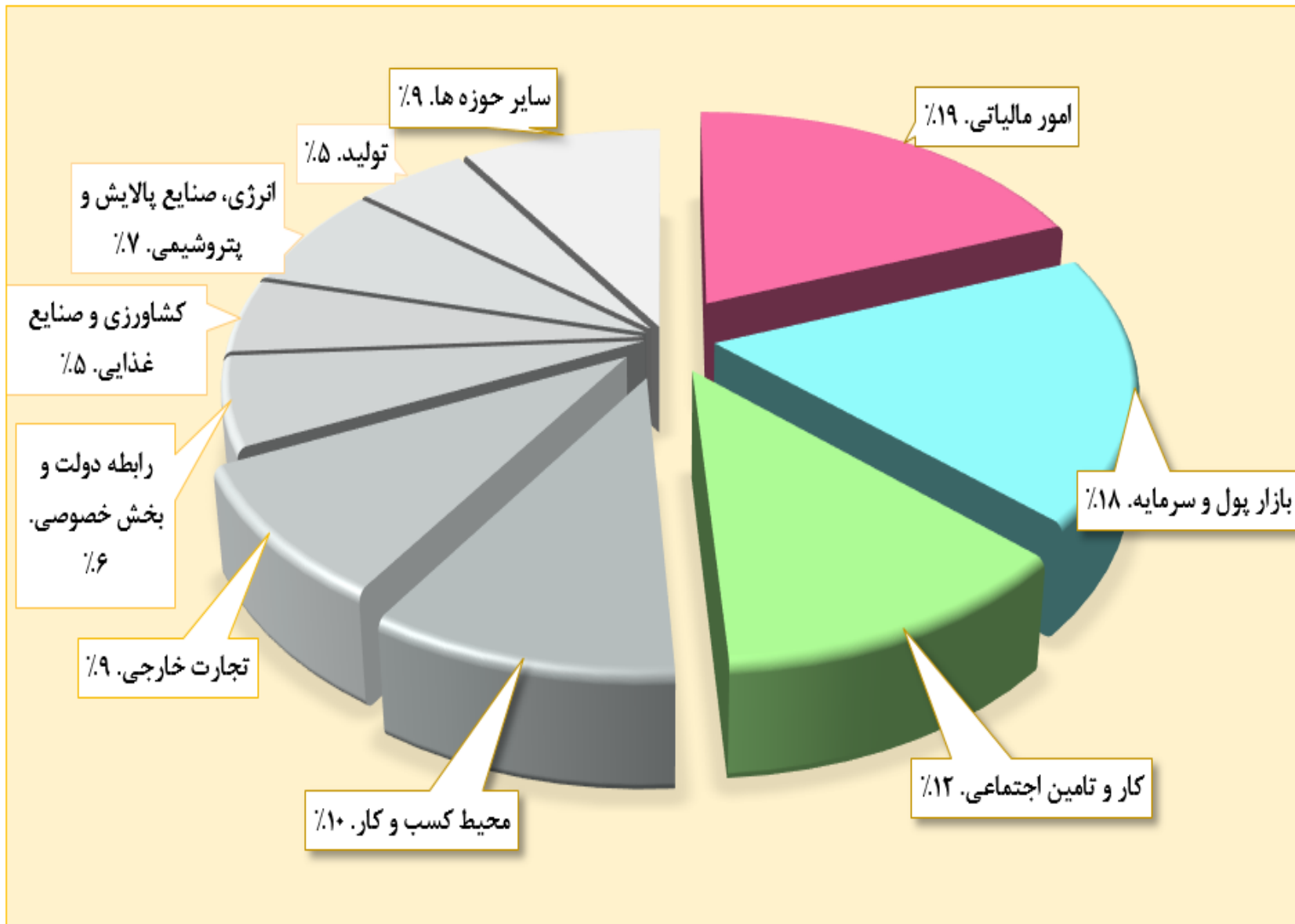
## روش اول

گزارش مشکلات ارجاع شده از سوی فعالان اقتصادی  
به شورای گفتگو و کمیته ماده ۱۲ (۹۰ تا ۹۷)  
و  
اولویت بندی بر اساس فراوانی موضوعات و زمان طرح

حوزه های بررسی شده در جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و کمیته ماده ۱۲

سهم	تعداد	حوزه
٪۱۹	۴۸	امور مالیاتی
٪۱۸	۴۵	بازار پول و سرمایه
٪۱۲	۳۱	کار و تأمین اجتماعی
٪۱۰	۲۶	محیط کسب و کار (مجوزهای کسب و کار، مقررات زدایی، سهولت کسب و کار و ...)
٪۹	۲۳	تجارت خارجی (صادرات، واردات، امور گمرکی)
٪۷	۱۸	انرژی، صنایع پالایش و پتروشیمی
٪۶	۱۵	رابطه دولت و بخش خصوصی (حوزه صنعت احداث، راه و شهرسازی و مدیریت شهری)
٪۵	۱۲	کشاورزی و صنایع غذایی
٪۵	۱۲	تولید (هدفمندی یارانه ها، بسته های حمایت از تولید، انواع بازار و ...)
٪۹	۲۴	سایر حوزه ها ( شامل لجستیک و زنجیره تأمین، گردشگری، امور ثبتی، تنظیم بازار و قیمت گذاری، سرمایه گذاری، معادن و امور معدنی و ... که تعداد موضوعات در این حوزه ها، کمتر از ۱۰ مورد بوده است)
٪۱۰۰	۲۵۴	جمع کل

اهم موانع و مشکلات تولید با توجه به موضوعات مطروحه در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و کمیته ماده ۱۲ از سال ۹۰ تا ۹۷



اهم موانع و مشکلات تولید با توجه به موضوعات مطروحه در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و کمیته ماده ۱۲ از سال ۹۰ تا ۹۷



## گزارش پایش ملی محیط کسب و کار ایران (پاییز ۱۳۹۷)

غیرقابل پیش‌بینی بودن و تغییرات قیمت  
مواد اولیه و محصولات

بی ثباتی سیاست‌ها، قوانین و مقررات و  
رویه‌های اجرایی ناظر به کسب و کار

دشواری تأمین مالی از بانک‌ها

نامناسب‌ترین مولفه‌های  
کسب و کار

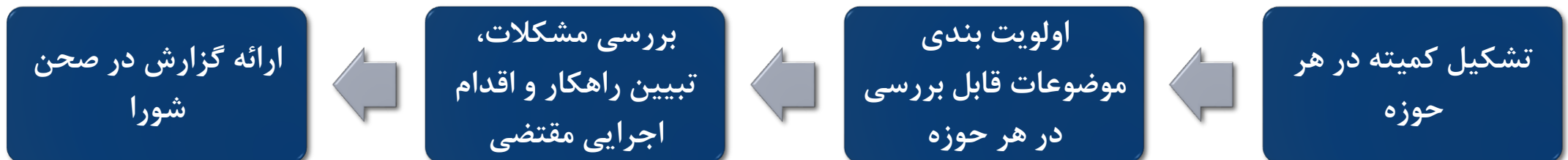
پیشنهادات دبیرخانه شورای گفت‌وگو

## پیشنهاد شماره (۱)

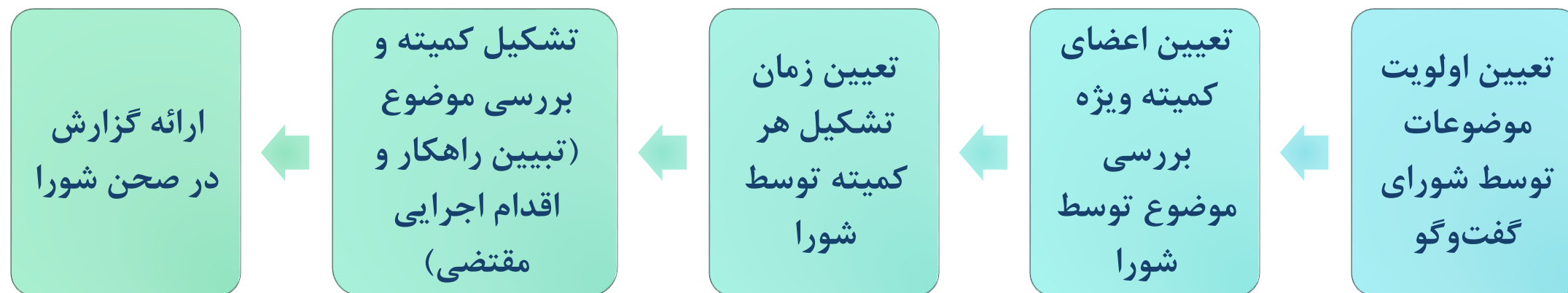


تشکیل کمیته‌هایی با ترکیب اعضای دولتی و خصوصی و با مسئولیت وزارتخانه و نهاد مرتبط به هر موضوع، به منظور برگزاری جلسه و بررسی موانع و مشکلات در هر حوزه و ارائه راهکار مناسب

ارائه گزارش از نتایج اقدامات هر کمیته در جلسات آتی شورای گفتگو



با در نظر گرفتن موضوعات شناسایی شده و دارای اولویت، پیشنهاد می‌گردد به ترتیب اهمیت موضوعات به تشخیص شورا، کمیته‌های فوری با ترکیب اعضای معین تشکیل گردد و در هر کمیته حسب موضوع از اشخاص مرتبط (دولتی / خصوصی) دعوت بعمل آید.



## اولویت‌های موضوعی در حوزه‌های مختلف

- عدم ثبات نرخ ارز و مشکلات فعالان اقتصادی ناشی از تامین ارز برای تهیه مواد اولیه و تجهیزات تولید
- ارزش‌گذاری کالاهای صادراتی و نحوه بازگرداندن ارز به چرخه اقتصاد
- مشکلات حمل و نقل کالا اعم از کمبود ناوگان حمل و افزایش قیمت حمل و نقل
- اخذ تضامین به صورت سپرده ریالی در خرید ارز کالاهای وارداتی از جمله کالاهای اساسی و مواد اولیه تولید
- دسترسی به مواد اولیه و دستگاه‌های تولیدی به روز (غیر قابل پیش بینی بودن و تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات)
- مشکلات ناشی از نرخ کارمزد خدمات ارزی و نحوه تامین آن
- کمبود نقدینگی و سرمایه در گردش، دشواری تامین مالی از نظام بانکی، بازار سرمایه، صندوق توسعه ملی، بازارهای مالی خارجی، بالا بودن نرخ بهره بانکی
- اصلاح روند واگذاری واحدهای تولیدی تحت تملک بانکها
- مشکلات فعالان اقتصادی در تهاتر بدهی‌هایشان با دولت و بانکها
- نظام مالیات‌ستانی در عرصه‌های تولیدی و صنعتی
- حذف معافیت مالیاتی صادرات
- عدم اجرای کامل نظام جامع مالیاتی
- مشکلات ناشی از وضع قوانین و آیین‌نامه‌های خلق‌الساعه و عدم اطلاع‌رسانی قبلی و عدم نظرخواهی از بخش خصوصی
- مشکلات اداری در مسیر اخذ مجوزهای کسب و کار خصوصاً درحوزه تجارت خارجی منجمله مجوزهای بهداشتی
- احیای شورای عالی تامین اجتماعی

## پیشنهاد شماره (۳)

زیربخش ها	بخش های اصلی	
زراعت و باغداری	کشاورزی	۱
دامداری		
جنگل داری		
ماهگیری		
استخراج نفت خام و گاز طبیعی	صنعت	۲
استخراج سایر معادن		
صنعت، تأمین آب، برق و گاز طبیعی		
ساختمان		
عمده و خرده فروشی	خدمات	۳
فعالیت های خدماتی مربوط به تأمین جا و غذا		
حمل و نقل، انبارداری، پست		
اطلاعات و ارتباطات		
فعالیت های مالی و بیمه		
اداره امور عمومی و خدمات شهری		
آموزش		
مستغلات، کرایه و خدمات کسب و کار		
دامپزشکی		
فعالیت های مربوط به سلامت انسان و مددکاری اجتماعی		
سایر خدمات عمومی، اجتماعی، شخصی و خانگی		

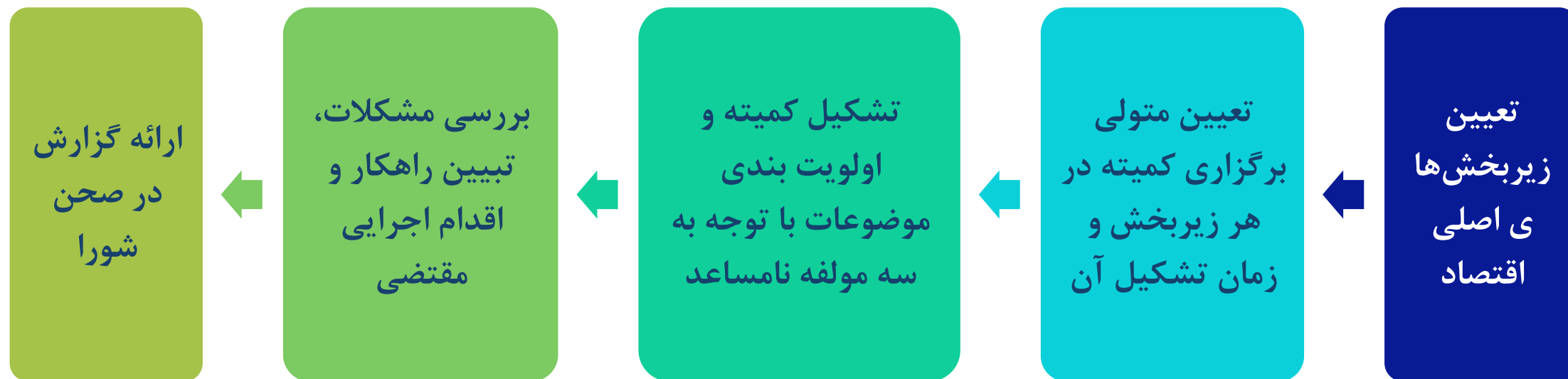
با عنایت به نتایج گزارش پایش فصلی پایش ملی محیط کسب و کار ایران در پاییز ۱۳۹۷ که مبتنی بر شناسایی مولفه های کسب و کار در سه بخش اصلی اقتصاد (کشاورزی، صنعت و خدمات) می باشد، پیشنهاد می گردد کمیته های پیشنهادی ذیل زیربخش های هر یک از این سه بخش تشکیل گردد و در هر کمیته سه مولفه نامساعد اصلی فضای کسب و کار، ملاک و معیار اولویت بندی موضوعات و مشکلات قابل بررسی در هر زیر بخش قرار گیرد.

۱- غیرقابل پیش بینی بودن و تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات

۲- بی ثباتی سیاست ها، قوانین و مقررات و رویه های اجرایی ناظر به کسب و کار

۳- دشواری تأمین مالی از بانکها





سپاس از توجه شما