



شناسه دستور	مقررات - دستور جلسه ۳
عنوان دستور	بررسی مشکلات فعالان اقتصادی در حوزه ثبت سفارش (محدودیت ها و موانع مندرج در بخشنامه های شماره ۶۰۳۵ مورخ ۹۷/۰۷/۰۳ و ۶۰۳۵/۱ مورخ ۹۷/۰۹/۲۱ وزارت صنعت، معدن و تجارت)
شرح دستور	<p>در اجرای مصوبات جلسه ستاد اقتصادی هیئت دولت که طی نامه معاون اول رئیس جمهور به شماره ۶۴۸۵۴ در تاریخ ۹۷/۰۵/۱۸ به وزارتخانه های صمت، جهاد کشاورزی و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی ابلاغ گردید، وزارت صمت اقدام به صدور بخشنامه شماره ۶۰۳۵ مورخ ۹۷/۰۷/۰۳ می نماید و محدودیت هایی را برای ثبت سفارش ذیل آن بر می شمارد که عبارت اند از:</p> <ul style="list-style-type: none"> - منع تأیید ثبت سفارش برای دارندگان کارت بازرگانی با تاریخ صدور بعد از اسفند ۹۶ - محدودیت سقف واردات سال ۹۷ به میانگین سابقه واردات سال های ۹۵ و ۹۶ - الزام به عقد قرارداد با واحدهای تولیدی جهت تأمین مواد اولیه موضوع ثبت سفارش درخواستی - محدودیت نوع و میزان نیاز در چارچوب پروانه بهره برداری <p>ایجاد این موانع، مشکلاتی را برای واردکنندگان بوجود می آورد که به وزارت صمت منعکس می گردد. این وزارتخانه به منظور رفع این مشکلات در تاریخ ۹۷/۰۹/۲۱ دستورالعمل جدید را بر مبنای رتبه بندی "سامانه یکپارچه اعتبارسنجی و رتبه بندی اعتباری" تدوین می کند.</p> <p>در بخشنامه جدید نیز شرایطی هم برای متقاضیان تولیدی و هم برای متقاضیان غیرتولیدی وضع شده است که اگرچه محدودیت های بخشنامه قبلی را مرتفع نموده اما همچنان برخی موارد باقی مانده است.</p> <p>در مورد واحدهای تولیدی همچنان نوع و میزان کالا باید با سابقه تولید و واردات و در مورد غیر تولیدی ها نیز باید کالا در چارچوب رشته فعالیت و سابقه دو سال اخیر صورت گیرد ضمن اینکه برای هر دو گروه رعایت توانمندی تولید داخلی از نظر کمی و کیفی نیز مورد ملاحظه قرار می گیرد.</p> <p>همچنین در این بخشنامه آمده است که تا زمان عملیاتی شدن تایید کارت های بازرگانی در بخش اعتبارسنجی سامانه رتبه بندی، سازمان ها موظفند از تایید درخواست های ثبت سفارش بازرگانی که قبل از اسفند ۱۳۹۶ سابقه دریافت کارت بازرگانی معتبر ندارند، خودداری کنند و این به معنای بلا استفاده بودن کارت های بازرگانی صادره بعد از این تاریخ است که مشخصا به مصوبه مورخ ۱۸ مرداد ستاد اقتصاد مقاومتی باز می گردد.</p>
ایرادات و مشکلات مطروحه	<ul style="list-style-type: none"> • مهمترین مشکل مطروحه از سوی کمیسیون واردات و فدراسیون واردات اتاق ایران این است که اساسا طبق ماده (۶۶) الحاقی به قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ (به موجب ماده ۲۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور)، برقراری موانع غیرتعرفه ای و غیرفنی برای واردات به جز در مواردی که رعایت موازین شرع اقتضاء می کند، ممنوع است و از این حیث هر مقرر ای که برای واردات محدودیت ایجاد می کند خلاف قانون است. • در رتبه بندی بعد محدودیت های ایجاد شده ناظر بر فرایند ثبت سفارش است که عبارت اند از: <ul style="list-style-type: none"> - الزام به تعیین وزن دقیق کالا در حالیکه بسیاری از کالاها تا زمان بسته بندی نهایی وزنشان مشخص نمی شود؛ - الزام وجود سابقه واردات به نحویکه اگر سابقه وجود نداشته باشد امکان واردات ندارد. - محدودیت واردات به شرط تولید داخل هم یک مانع دیگر است؛ اینکه واردکننده باید از تولیدکننده نامه بیاورد که ظرفیت تولید این کالا محدود است یا وجود ندارد تا اجازه واردات پیدا کند. - دیگر اینکه تعداد زیادی از پیمانکاران پروژه های ملی و دولتی با این معضل مواجه شده اند که پروژه وابسته به تجهیزات وارداتی است و آنها در زمان مناقصه برندی را انتخاب کردند و تجهیزاتی را معرفی کردند اما الان در نیمه راه مانده اند و پروژه متوقف است. - ضمن اینکه در این قراردادها زمان تعیین شده و گاهی ممکن است کارفرما فرصت اندکی بدهد اما بعد، فشارها از جمله جرائم یا به اجرا گذاشتن تضامین وجود دارد. بسیاری از شرکت ها به همین دلایل منجر به تعطیلی یا تعدیل شده اند. - همچنین بعضا شرکت هایی با سابقه فعالیت که اخیرا کارت بازرگانی دریافت نموده اند بواسطه محدودیت های کارت های صادره بعد از اسفند ۹۶ عملا یک کارت بلا استفاده دارند.



شناسه دستور	مقررات - دستور جلسه ۳
<p>جمعبندی جلسه کارشناسی مورخ ۹۷/۱۰/۱۸</p>	<p>روز سه شنبه ۱۸ دی ماه، حسب درخواستها و ارجاعات مکرر بازرگانان و واحدهای تولیدی به شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی، دبیرخانه شورا برای بررسی موضوع تشکیل جلسه داد. مدیر کل دفتر مقررات صادرات و واردات وزارت صنعت، معدن و تجارت در این جلسه حضور یافت. همچنین دیگر نمایندگان وزارت صمت، گمرک جمهوری اسلامی ایران و وزارت امور اقتصادی و دارایی نیز در جلسه حاضر بودند. از بخش خصوصی نیز ریاست فدراسیون واردات اتاق ایران، نایب رئیس کمیسیون واردات اتاق ایران، نماینده اتاق اصناف ایران، اتاق بازرگانی تهران، سازمان نظام صنفی رایانه ای و نمایندگانی از تشکلها و شرکت های بخش خصوصی در زمینه های مختلف از جمله تجهیزات آی تی و شبکه، تجهیزات پزشکی و ... حاضر شدند.</p> <p>در این جلسه ابتدا فعالان اقتصادی از صنوف مختلف به ارائه مشکلات پرداختند (که فوقا به آنها اشاره شد) سپس و در خلال جلسه نمایندگان وزارت صمت در پاسخ به مسائل مطروحه به مصوبه اخیر هیات دولت در تاریخ ۴ دی ۱۳۹۷ اشاره نمودند که به ظن ایشان رافع بسیاری از مسائل است و توضیح می دهند که این مصوبه ناظر بر سیستم رتبه بندی و اعتبارسنجی بازرگانان است و در این سیستم بازرگانان بر اساس داده های ۱۶ بانک اطلاعاتی اعم از بانکی و مالیاتی و گمرکی و ... اعتبارسنجی می شوند و سقف واردات آنها با توجه به رتبه ای که از سیستم اخذ می کنند تعیین می شود از این رو محدودیت سقف واردات به میانگین سال های ۹۵ و ۹۶ عملا دیگر موضوعیت ندارد و چنانچه هیچ اطلاعاتی از بازرگان برای رتبه بندی وجود نداشته باشد آنگاه ملاک عمل همان سقف ۵۰۰ هزار دلار مصوب تیرماه است.</p> <p>در مورد محدودیت نوع کالا و سابقه واردات نیز اظهار کردند که اولاً محدودیت های وارداتی و گروه بندی های کالایی برای تخصیص ارز همگی منشا در نیاز کشور دارد اما برای تسهیل این امر به استان ها ابلاغ شده است که ۴ رقم اول کد تعرفه برای احراز سابقه کفایت می کند اما همانطور که اشاره شد در مواردی هم ممکن است حتی تا ۸ رقم این سابقه ملاک قرار گیرد که این اساسا توسط دستگاه مربوطه و بر مبنای مصوبه هیات وزیران است.</p> <p>همچنین اذعان نمودند که برای واحدهای تولیدی اگر کالای وارداتی نیاز تولید باشد محدودیت سابقه لحاظ نمی شود و برای بازرگانی که کالای تولیدی وارد می کند محدودیت لزوم عقد قرارداد با واحد تولیدی به امتیازی تبدیل شده که اگر این قرارداد وجود داشته باشد، تسهیلات مقرر برای واحد تولیدی برای بازرگان هم در نظر گرفته می شود.</p> <p>در نهایت در مورد محدودیت های کارت های سال ۹۷ نیز اشاره شد که این موضوع ستاد اقتصادی دولت است اما سیستم مرتبه تاحدودی میتواند تسهیلگر این موضوع هم باشد.</p> <p>در پایان مقرر شد بر اساس مشکلاتی که در جلسه مطرح شد و راهکارهایی که به استناد مصوبه جدید مورخ ۴ دی ماه ارائه گردید، دبیرخانه شورا گزارشی را جهت طرح در شورا ارائه نماید و برای سایر مشکلاتی که ممکن است باقیمانده باشد به پیشنهاد وزارت صمت نشست با برخی واردکنندگان گذاشته شود.</p>
<p>پیشنهادات دبیرخانه</p>	<ul style="list-style-type: none"> • باتوجه به اینکه حسب توضیحات نمایندگان وزارت صمت در کارگروه کارشناسی، محدودیت های ناظر بر وجود سابقه واردات و نیز سقف ارزشی برای واردات از طریق سیستم رتبه بندی وزارت صمت تسهیل می گردد، مشخصا پیشنهاد دبیرخانه، تبیین ساز و کار اجرایی سیستم مذکور، رفع هرگونه ابهام از وابستگی این سیستم به تصمیمات شخصی و کارشناسی و نهایتا تسریع فرایندهای مربوطه است. • برای کارت های بازرگانی صادره بعد از اسفند ۹۶ نیز ممنوعیت واردات لغو و به نحو مقتضی تعیین تکلیف گردد.
<p>مستندات ومدارک پشتوانه</p>	<ol style="list-style-type: none"> ۱- تصویبنامه شماره ۴۳۵۳/ت/۵۵۳۰۰ مورخ ۹۷/۰۱/۲۲ هیأت وزیران ۲- تصویبنامه شماره ۶۱۱۲۹/ت/۵۵۰۵۶ مورخ ۹۷/۰۵/۱۰ هیأت وزیران ۳- تصویبنامه شماره ۶۳۷۹۳/ت/۵۵۶۳۳ مورخ ۹۷/۰۵/۱۶ هیأت وزیران ۴- مصوبه شماره ۶۴۸۵۴ مورخ ۹۷/۰۵/۱۸ جلسه ستاد اقتصادی دولت ۵- تصویبنامه شماره ۸۱۸۴۰/ت/۵۵۷۵۸ مورخ ۹۷/۰۶/۲۱ هیأت وزیران ۶- دستورالعمل شماره ۶۰۳۵ مورخ ۹۷/۰۷/۰۳ وزارت صنعت، معدن و تجارت ۷- دستورالعمل شماره ۶۰۳۵/۱ مورخ ۹۷/۰۹/۲۱ وزارت صنعت، معدن و تجارت ۸- تصویبنامه شماره ۱۳۰۷۲۲/ت/۵۵۷۴۳ مورخ ۹۷/۱۰/۰۴ هیأت وزیران