

۹۷/۰۲/۱۰	تاریخ	قانون - مقررات و رویه های اجرایی - شرح دستور شماره (۲)	شناسه دستور
بررسی مشکلات و پیشنهادهای فعالان بخش خصوصی در مورد تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ و پیش نویس آیین نامه اجرایی آن با موضوع واگذاری طرح های نیمه تمام در قالب مشارکت عمومی و خصوصی			عنوان دستور
<p>دبیرخانه شورای گفتگو در مقام اجرای اهداف و وظایف خود و با همکاری کمیسیون احداث و خدمات فنی و مهندسی اتاق ایران، مرکز پژوهش های مجلس و همچنین با حضور نمایندگان و فعالان بخش خصوصی؛ به بررسی ایرادات و مشکلات موجود در حوزه طرح های نیمه تمام، موضوع «تبصره ۱۹ قانون بودجه و پیش نویس آیین نامه اجرایی آن (پیوست شماره ۱)» پرداخته است تا بتواند پیشنهادهایی را در جهت بهبود محیط کسب و کار در این زمینه، محضر شورای گفتگو ارائه نماید که مراتب آن به شرح ذیل است:</p> <p>طرح های عمرانی از جمله طرح های نیمه تمام از محل های عمده گردش مالی کشور و مهمترین محل مطالبات مردمی است، لیکن از آنجایی که بخش اعظمی از اقتصاد کشور در دست بخش خصوصی نیست و از طرف دیگر به علت انواع تصمیمات غیردقیق و کوتاه مدت، این طرح ها، به یک نقطه بحران در مدیریت بخش عمومی کشور تبدیل شده اند.</p> <p>این امر سبب شد تا دولت، خود را مکلف به اتمام کارهای نیمه تمام بداند و رویکرد خود را استفاده از توان بخش خصوصی و برون سپاری ۱۹۶۱ پروژه ملی و ۱۲۵۷۳ پروژه استانی یعنی در مجموع ۱۴۵۳۴ پروژه^۱، به سرمایه گذاران، طبق تبصره ۱۹ لایحه بودجه سال ۹۷ قرار دهد.</p> <p>در ادامه قانون گذار، این تبصره را جهت اجرای ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، با موضوع واگذاری طرح ها در قالب سازو کار مشارکت عمومی و خصوصی به بخش خصوصی و تعاونی، به تصویب رساند که براساس آیین نامه اجرایی و دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق (۲)، اجرا خواهد شد.</p> <p>حال ضمن قدردانی از تلاش های دولت تدبیر و امید جهت کوچک کردن دولت، افزایش سهم بخش خصوصی در اقتصاد کشور و همچنین ایجاد بستر مناسب به منظور فعالیت بخش خصوصی در این حوزه؛ لیکن نظر به اهمیت وافر موضوع مشارکت بخش خصوصی و تعاونی در اجرای طرح ها و پروژه های موضوع تبصره ۱۹ قانون بودجه؛ لازم است تا اشکالات و نواقصی که به تبصره ۱۹ قانون بودجه و پیش نویس آیین نامه اجرایی آن وارد است، مرتفع گردد و نظرات فعالان بخش خصوصی در آیین نامه اعمال شود.</p>			شرح دستور
<p>رئوس ایرادات و مشکلات از منظر ذینفعان بخش خصوصی براساس پیش نویس اولیه آیین نامه اجرایی تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ به شرح ذیل می باشد؛ لیکن لازم به توضیح است که برخی از ایرادات در پیش نویس دوم آیین نامه اجرایی، مرتفع شده و در بخش اول شرح ایرادات به آن اشاره شده است.</p>			
<p style="text-align: center;">- بخش اول: ایرادات و مشکلات مرتفع شده در پیش نویس دوم آیین نامه اجرایی</p>			ایرادات و مشکلات مطروحه
<p>۱. نبود بستر امن و شفاف</p> <p>بخش خصوصی برای ورود به فرآیند مشارکت یا واگذاری نیازمند فضای شفاف، پیش بینی پذیر و عادلانه و به دور از هرگونه انحصار و رانت است و از سوی دیگر قانون بودجه به عنوان یک فرصت مناسب برای کمک به حل مسئله پیچیده طرح های نیمه تمام، باید با دقت و به صورت شفاف، برنامه یکساله دولت و دسترسی به اطلاعات پروژه ها را بیان نماید تا با اجرای دقیق</p>			

^۱ طبق کتابچه پیوست بودجه ۹۷

آن، یک گام عملی و واقعی برای ایجاد بستر سرمایه‌گذاری برداشته شود؛ لیکن در تبصره ۱۹ قانون بودجه، تنها به صدور مجوز توزیع امتیازات و اعطای معافیت‌ها؛ اکتفا شده است و «بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی» پیش‌بینی شده در قانون بودجه سال ۹۶ که طبق آن، سازمان برنامه و بوجه ملزم به قراردادن اطلاعات پروژه‌ها در آن گردید؛ در تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷ مغفول ماند.

لازم به ذکر است سامانه بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی، در پیش نویس دوم آیین نامه اجرایی، به شرح ذیل پیش‌بینی شده است:

"به منظور شفاف‌سازی و اطلاع‌رسانی، دستگاه‌های اجرایی متقاضی استفاده از تسهیلات این تبصره، مکلفند حداکثر یک ماه بعد از ابلاغ این آیین نامه، اطلاعات و اسناد اولیه طرح‌ها و پروژه‌های مورد نظر را به «سامانه بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی» سازمان ارسال کنند و اطلاعات مربوطه را در طی فرآیند اجرایی به روز رسانی نمایند."

۲. عدم پیش‌بینی استفاده از منابع بازار سرمایه در تامین مالی پروژه‌ها

زمانی که سرمایه‌گذاران مجاب به سرمایه‌گذاری جهت راه‌اندازی پروژه می‌شوند؛ نیازمند کمک‌های مجموعه‌های مالی بزرگ از جمله بانک‌ها و اعطای اعتبارات آنان برای تامین مالی هستند؛ لیکن منابع دولت و بانک‌ها در اعطای اعتبارات و تسهیلات محدود است؛ لذا از آنجایی که در ایران پتانسیل بازار سرمایه از جمله بورس، فرصت مناسبی را برای ایجاد ارتباط مستقیم تامین مالی پروژه‌ها و جذب منابع این بازار به وجود آورده است؛ می‌باید در پیشرفت پروژه‌ها، از نهادهای مالی از جمله بورس نیز استفاده کرد. این امر در صورتی است که در پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ تنها به «بانک عامل»، قرارداد تامین مالی با بانک عامل، «تضمین تعهدات قراردادی» و «کمک به تامین وثائق مورد نیاز طرف خصوصی برای دریافت تسهیلات از بانک عامل» اشاره شده و بازار سرمایه مغفول مانده است.

لازم به توضیح است این ایراد، در پیش نویس دوم آیین نامه اجرایی، به شرح ذیل پیش‌بینی شده است:

"ماده ۴: بسته‌های تامین مالی از محل اعتبارات زیر تعیین می‌شوند: ۴- آورده بانک عامل و سایر نهادهای فعال در بازارهای پولی و مالی"

۳. عدم تضمین خرید محصول

در پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹، در رابطه به موضوع تضمین مواردی وجود دارد که سبب نگرانی بخش خصوصی شده است؛ به طور مثال تضمین تعهدات طرف عمومی در ماده ۱۰ به شکل صحیح بیان نشده و تنها به گواهی سازمان در خرید محصول و انجام تعهدات قراردادی اشاره شده است؛ در صورتی که ممکن است گواهی، اعتبار چندانی نداشته باشد؛ لذا باید طرف عمومی نیز به طرف خصوصی که پول و سرمایه خود را در پروژه آورده است، به نحو کافی اطمینان دهد.

"لازم به توضیح است در ماده ۷ پیش‌نویس دوم آیین نامه اجرایی، گواهی تعهد خرید محصول به تضمین خرید محصول تغییر یافته است."

۴. جواز حضور بخش عمومی غیردولتی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری در واگذاری طرح‌ها

^۱ بند د تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۶: به منظور بسترسازی عملی برای بهبود مدیریت طرح‌ها و تغییر از الگوهای سنتی به روشهای نوین مانند «مشارکت عمومی و خصوصی» یا «واگذاری به بخش خصوصی»:

۱- سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است ظرف مدت یک‌ماه از تصویب این قانون، بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی را ایجاد نماید و ظرف مدت مذکور پنجاه تا یکصد طرح (پروژه) مستقل دارای حداکثر امکان بهره‌گیری از روشهای مزبور را به‌عنوان نمونه، در پایگاه مذکور معرفی و اطلاعات پایه آنها را به‌صورت عمومی منتشر کند. این طرح (پروژه)ها باید حداقل از پنج فصل بودجه‌های مختلف و به لحاظ ابعاد مالی شامل میزان متنوعی از سرمایه مورد نیاز باشند.

علیرغم آنکه در تبصره ۱۹ قانون بودجه‌ی سال ۹۷، به صراحت آمده است که این طرح‌ها به بخش خصوصی و تعاونی واگذار می‌گردد، لیکن در ماده ۱۵ پیش‌نویس آیین‌نامه؛ حضور نهادهای عمومی غیردولتی را در صورت عدم وجود متقاضی از بخش خصوصی و تعاونی در فهرست کوتاه مجاز دانسته است که این ماده، موجبات نگرانی بخش خصوصی را فراهم می‌آورد.

"لازم به ذکر است ماده ۱۵ پیش‌نویس اولیه آیین‌نامه در مورد امکان حضور بخش عمومی غیردولتی در واگذاری طرح‌ها، در پیش‌نویس دوم آیین‌نامه اجرایی، حذف شده است."

۵. حذف نحوه محاسبه بیمه تامین اجتماعی در تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ و پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی آن

علیرغم آنکه در لایحه بودجه سال ۹۷ حق بیمه کارکنان شاغل در قراردادهای مشارکتی همانند قراردادهای پیمانکاری طرح‌های عمرانی در نظر گرفته شده بود؛ لیکن این مشوق در تبصره ۱۹ قانون بودجه حذف گردیده و روش جایگزین نیز در پیش‌نویس آیین‌نامه مشخص نشده و این موضوع سبب عدم شفافیت پیش‌نویس در تقویت هر چه بیشتر مشوق‌های محرک و جذاب برای سرمایه‌گذار شده است.

لازم به توضیح است این ایراد، در پیش‌نویس دوم آیین‌نامه اجرایی، بدین شکل پیش‌بینی شده است:

"ماده ۸: حق بیمه کارکنان شاغل در دوران ساخت قرارداد مشارکت معادل ۶٫۶ درصد و همانند قراردادهای پیمانکاران طرح‌های عمرانی دولت خواهد بود. برای دوران بهره‌برداری سازمان تامین اجتماعی موظف به دریافت لیست و حق بیمه کارکنان شاغل و ارائه مفصاحساب ماده (۳۸) قانون تامین اجتماعی است."

۶. نبود فرآیندهای اثر بخش نظارتی و پایش مستمر عملکرد آیین‌نامه اجرایی با مشارکت بخش خصوصی

اگر قراردادهای واگذاری موضوع ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، تاکنون به توفیق چندانی دست نیافته، به این علت است که فرآیند پایش آن، صحیح به نظر نمی‌رسد، به‌طور مثال در آغاز دستورالعمل یاد شده کلمات مبهم و کلی «هماهنگی، پشتیبانی، راهبری و نظارت» در اختیار سازمان قرار گرفته است و همچنین در پیش‌نویس آیین‌نامه‌ی اجرایی تبصره‌ی ۱۹ نیز نظارت بر حسن اجرا و رفع ابهامات اجرایی بر عهده‌ی سازمان برنامه و بودجه‌ی کشور می‌باشد؛ لذا لازم است تا یک فرآیند پایش و نظارت روشن و قابل اندازه‌گیری و ارزیابی با حضور بخش خصوصی برای این موضوع در پیش‌نویس آیین‌نامه پیش‌بینی شود.

لازم به ذکر است این ایراد، به شرح ذیل در پیش‌نویس دوم آیین‌نامه اجرایی، پیش‌بینی شده است:

"ماده ۹: به منظور تسریع و تسهیل فرآیندهای اجرایی این آیین‌نامه و رفع مشکلات اجرایی و مدیریت چالش‌های آن، کارگروه مشترکی به مسئولیت سازمان و با عضویت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، شورای هماهنگی تشکل‌های مهندسی، صنفی و حرفه‌ای کشور و سایر اشخاص و تشکل‌های بخش خصوصی و نمایندگان دستگاه‌های اجرایی تشکیل می‌شود."

– بخش دوم: ایرادات و مشکلات مرتفع نشده

۷. عدم امکان استفاده از منابع صندوق توسعه ملی در طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای

طبق ماده ۹ دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) که مربوط به واگذاری پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است، یکی از موارد ذکر شده در بخش مشوق‌های واگذاری، استفاده از منابع صندوق توسعه ملی می‌باشد؛ لیکن از آنجایی که براساس تبصره (۱) بند (خ) اساسنامه صندوق توسعه ملی، استفاده از منابع این صندوق در اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ممنوع می‌باشد، لذا بسیاری از طرح‌ها و پروژه‌های موضوع تبصره ۱۹

قانون بودجه، نمی‌توانند از آورده صندوق استفاده کنند و نظام تامین مالی مندرج در آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه نیز در این زمینه با خلاءهایی مواجه است و این امر در صورتی است که استقرار یک نظام مالی کارآمد، می‌تواند نقش بسزایی در تکمیل پروژه‌های نیمه‌تمام داشته باشد.

با عنایت به مطالب فوق و همچنین از آنجایی که تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷، محل مناسبی برای هزینه‌کرد منابع صندوق توسعه ملی به شمار می‌رود بنابراین لازم است تا طرح‌های عمرانی اعم از انتفاعی و غیرانتفاعی از طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خارج شوند تا فعالان در این حوزه، بتوانند از منابع صندوق استفاده کنند.

۸. عدم تشریح شفاف نوع و میزان وثائق یا تضامین طرف عمومی و طرف خصوصی و نبود تضمین تعهدات طرف عمومی

در خصوص مشکل تضامین و وثائق موارد زیر شایان ذکر است:

۱-۴ طبق بند ۱۱ تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷، هرگونه فرآیند ارجاع طرح و تضامین، در چارچوب دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) می‌باشد؛ لیکن براساس ماده ۱۰ دستورالعمل یادشده^۱، میزان، انواع و شرایط تضامین؛ به صورت واضح و شفاف ذکر نشده‌است.

۲-۴ با وجود آنکه طبق دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق (۲)، یکی از مشوق‌های قراردادهای واگذاری، در راستای تسهیل امور واگذاری پروژه، اجازه توثیق پروژه و قرارداد آن است؛ لیکن تاکنون این امر تحقق نیافته و همچنین در پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ نیز، برای تضمینات بر عهده طرف عمومی و طرف خصوصی سازوکار معینی ذکر نشده است.

۳-۴ مابین سرمایه‌گذار داخلی و خارجی نیز تفاوتی قائل نگردد تا سرمایه‌گذار داخلی نیز بتواند از ضمانتنامه وزارت امور اقتصادی و دارایی استفاده نماید.

۴-۴ طرف عمومی که پرداخت بهای خدمات یا محصول را تعهد می‌کند، باید روش پرداخت آن را نیز تعیین و توثیق کند، لیکن این امر در پیش‌نویس آیین‌نامه مسکوت مانده‌است.

۵-۴ مدل مالی^۲ قراردادهای مشارکت در پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ مشخص نشده‌است و نحوه به روزرسانی تضامین و مدل مالی نیز مغفول است.

۹. عدم تعیین شرایط عمومی و خصوصی قراردادهای مشارکت

با بررسی نمونه قراردادهای واگذاری پروژه‌های موضوع ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، این نتیجه حاصل می‌شود که این نمونه قراردادها کامل نیستند، لذا لازم است تا شرایط عمومی و خصوصی قراردادهای واگذاری در قالب قرارداد مشارکت، به صورت عادلانه تدوین گردد.

۱۰. عدم توازن در هیأت واگذاری

طبق دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، ترکیب هیأت واگذاری کارگروهی به ریاست بالاترین مقام دستگاه مرکزی یا نماینده وی و عضویت معاون وی یا رییس دستگاه اجرایی، نماینده وزارت امور اقتصادی و دارایی، نماینده سازمان برنامه و بودجه کشور، نماینده وزارت دادگستری، نماینده اتاق بازرگانی ایران و یک نفر کارشناس به تشخیص رئیس دستگاه مرکزی می‌باشد و تصمیم براساس اکثریت آرای اعضای حاضر و در صورت تساوی بر

۱ میزان، انواع و شرایط تضامین طرفین قراردادهای واگذاری (از جمله سفته، وثایق ملکی و ...) برحسب نوع پروژه و شرایط موجود در چارچوب موافقتنامه قرارداد ابلاغی، توسط کارگروه واگذاری یا کارگروه واگذاری استان حسب مورد تعیین می‌شود.

۲ روشی برای اندازه‌گیری تمامی «آورده‌های طرفین مشارکت» در زمان مبنا، به منظور ارزیابی ارزش واقعی ستانده‌ها و داده‌های هر یک از طرفین. / طرح مالی سرمایه‌گذار که شامل موارد زیر است: ساختار تأمین مالی و گردش نقدینگی «پروژه» در دوره‌ی احداث و بهره‌برداری که از اجزای اصلی قرارداد و جزء لاینفک آن است.

<p>مبنای نظر اعضای موافق نظر رییس، اتخاذ می‌گردد؛ لذا از منظر فعالان بخش خصوصی، این ترکیب متوازن نیست، زیرا حضور بخش خصوصی کمرنگ است.</p> <p>۱۱. مغفول ماندن برخی از ضوابط و چارچوبها در تبصره ۱۹ و پیش‌نویس آیین‌نامه آن</p> <p>در تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷ و پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی آن، ضوابط انتفاعی (سودده) ساختن طرحها و چارچوب اعطای امتیازات به انواع پروژهها و سرمایه‌گذاریها؛ ضوابط بهره‌برداری، نگهداری، تعمیرات انواع پروژهها و شیوه‌های تحویل و انتقال پروژه مغفول مانده است.</p> <p>۱۲. نبود مکانیسم تکلیفی و وظیفه‌ای طرفین مشارکت</p> <p>در قراردادهای مشارکتی، باید تعادل حفظ گردد و قراردادهای عادلانه باشد؛ لیکن در پیش‌نویس آیین‌نامه از کلمات می‌تواند، استفاده شده‌است که ممکن است اختیار انجام دادن یا ندادن آن تکلیف به طرف عمومی داده شود؛ لذا باید مکانیسم تکلیفی و وظیفه‌ای طرفین مشارکت به جهت تاکید بر اراده و تعهد دولت برای اجرای آیین‌نامه و قرارداد تدوین گردد و از نگارش واژه‌های می‌تواند و مجاز است، خودداری شود.</p>	
<p>موضوع در جلسات کارگروه کارشناسی مورخ ۹۷/۰۲/۰۳ و ۹۷/۰۲/۰۵ با حضور نمایندگان اتاق ایران، مرکز پژوهش‌های مجلس و فعالان بخش خصوصی از جمله سندیکای شرکت‌های ساختمانی و جامعه مهندسان مشاور طرح و بررسی گردید. در پایان با توجه به مباحث مطروحه، جمع‌بندی بدین شرح بود که مشکلات و پیشنهادهای فعالان بخش خصوصی در خصوص طرح‌های نیمه‌تمام در صحن اصلی شورا مطرح گردد.</p>	<p>جمع‌بندی کارگروه</p>
<p>۱. پیشنهاد بخش خصوصی درباره پیش‌نویس آیین‌نامه (به شرح پیوست شماره ۲) به هیأت وزیران ارسال می‌گردد. ۲. کمیته‌ها و کمیسیون‌های دولت، در جلسات بررسی پیش‌نویس «آیین‌نامه اجرایی تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷» از نماینده‌ی تخصصی بخش خصوصی و تشکل‌های اقتصادی دعوت نماید. ۳. کارگروهی به منظور تدوین «دستورالعمل موضوع ماده ۱۰ پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷» با حضور سازمان برنامه و بودجه و فعالان بخش خصوصی برگزار گردد و پیشنهادهای تکمیلی فعالان بخش خصوصی (به شرح پیوست ۳) در دستورالعمل پیش‌بینی گردد.</p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p>
<p>۱. مستندات قانونی به ویژه «تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۶ و سال ۹۷، پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی تبصره‌ی ۱۹ قانون بودجه ۹۷، دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)»؛ ۲. نامه شماره ۵۴۳۸-۹۶/۱۶۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۲۱ جامعه مهندسان مشاور ایران خطاب به امور پایش تعهدات دولت و تجهیز منابع سازمان برنامه و بودجه؛ ۳. نامه شماره ۲۲/۲/۷۸۶/ص مورخ ۱۳۹۷/۰۲/۰۴ کمیسیون احداث و خدمات فنی و مهندسی اتاق ایران خطاب به مرکز پژوهش‌های مجلس با موضوع ارائه نظرات تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷ و پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی آن؛ ۴. نامه شماره ۱۵۳۳/د مورخ ۱۳۹۷/۰۲/۰۴ کمیسیون احداث و خدمات فنی و مهندسی اتاق ایران خطاب تشکلها و فعالان بخش خصوصی صنعت احداث با موضوع ارائه نظرات تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷ و پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی آن؛ ۵. نظرات سندیکای شرکت‌های ساختمانی در خصوص پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷؛ ۶. نظرات جامعه مهندسان مشاور ایران در خصوص پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷؛ ۷. نظرات انجمن صنفی مهندسان مشاور معمار و شهرساز در خصوص پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷؛ و ۸. پیش‌نویس دوم آیین‌نامه اجرایی تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷.</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پش‌توانه</p>

تبصره ۱۹-

در اجرای ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) به دولت اجازه داده می‌شود با رعایت قوانین و مقررات از جمله قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۸۱/۴/۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی به منظور جلب مشارکت هر چه بیشتر بخش خصوصی و تعاونی در اجرای طرحها و پروژه های منتخب جدید و نیمه تمام (با اولویت طرحهای نیمه تمام) و بهره‌برداری طرحها و پروژه‌های تکمیل شده یا در حال بهره‌برداری، در قالب سازوکار مشارکت عمومی - خصوصی، نسبت به انعقاد انواع قرارداد (از جمله واگذاری، مشارکت، ساخت و بهره‌برداری یا برون سپاری) با بخش خصوصی و تعاونی اقدام و تمام یا بخشی از وظایف و مسؤولیت های خود در تأمین کالاها و خدمات در حوزه‌هایی از قبیل پدیدآوری، طراحی، ساخت، تجهیز، نو سازی، بهره‌برداری و تعمیر و نگهداری را در چهارچوب مقررات ذیل به بخش خصوصی و تعاونی واگذار نماید:

۱- برای آن دسته از طرحهای نیمه تمام یا جدید که انتفاعی بوده و دولت عدم تعیین قیمت اداری و غیراقتصادی برای آنها را تضمین می‌کند، اعتبار پیش‌بینی شده از محل بودجه عمومی تا سقف چهل و سه هزار و هشتصد و نود و چهار میلیارد و ششصد و چهل و هفت میلیون (۴۳,۸۹۴,۶۴۷,۰۰۰,۰۰۰) ریال مندرج در قسمت دوم پیوست شماره (۱) این قانون به صورت وجوه اداره شده^۱ یا یارانه سود تسهیلات در قالب قرارداد مشخص، به بانکهای منتخب عامل تجاری یا توسعه‌ای پرداخت می‌شود. بانکهای مذکور، بر اساس شرایط و منابع تعهد شده از سوی دولت و نیز منابع مالی قابل تأمین از طریق نهادهای فعال در بازارهای پولی و مالی و منابع بند (الف) تبصره (۳) این قانون، در کنار آورده خود، بسته تأمین مالی هر طرح را اعلام می‌نماید. دستگاه اجرائی مبتنی بر ویژگی‌های هر طرح و شرایط رقابتی فراهم شده، نسبت به عقد قرارداد با بخش خصوصی و تعاونی اقدام می‌کند.

۲- دستگاه اجرائی با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور شرایطی را فراهم می‌نمایند که طرحهای تملک‌دارایی سرمایه‌ای یا طرحهای غیرانتفاعی «دارای اهداف اجتماعی»، به بخش خصوصی و تعاونی با استفاده از تسهیلات جزء (۱) این تبصره و در قالب قرارداد منعقد فی‌مابین دستگاه و متقاضی واگذار شود.

۳- دولت می‌تواند نسبت به ارائه تضامین حاکمیتی برای تأمین مالی خارجی، موافقت با ترهین اموال (به استثنای اموال موضوع اصل هشتماد و سوم (۸۳) قانون اساسی^۲) و محل اجرای طرح و همچنین ارائه تضمین خرید محصول اقدام نماید.

^۱ «ماده ۷ - کلیه اعتباراتی که تحت عنوان وجوه اداره شده در قوانین برنامه و بودجه منظور می‌شود بعد از پرداخت به سیستم بانکی و مؤسسات اعتباری به هزینه قطعی منظور می‌گردد. سود حاصل از وجوه مذکور و اقساط دریافتی ناشی از تسهیلات وجوه مذکور به ترتیبی که در آیین‌نامه اجرائی این ماده تعیین می‌گردد به حساب ویژه‌ای در خزانه‌داری کل واریز و عیناً در بودجه‌های سنواتی مجدداً برای تحقق اهداف موردنظر لحاظ خواهد شد.» قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

ماده ۵۳ - شرکتهای دولتی مذکور در پیوست شماره (۲) قوانین بودجه سنواتی مکلفند معادل رقم مندرج در ستون «وجوه اداره شده» در ردیف بودجه خود را از محل وجوه سرمایه‌گذاری از محل منابع داخلی خود از طریق وجوه اداره شده و با هدف توانمند سازی و توسعه مشارکت بخش خصوصی در فعالیتهای شرکت ذی‌ربط به مصرف رسانند. وجوه مزبور در اصلاح بودجه سالانه شرکتهای دولتی قابل کاهش نیست. آئین نامه اجرایی این بند بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

^۲ اصل هشتماد و سوم: بناها و اموال دولتی که از نفایس ملی باشد قابل انتقال به غیر نیست مگر با تصویب مجلس شورای اسلامی آن هم در صورتی که از نفایس منحصر به فرد نباشد.

۴- دستگاههای اجرائی مجازند با رعایت قوانین و مقررات مربوطه پنجاه درصد (۵۰٪) از درآمدهای اختصاصی خود را تا سقف بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال صرف خرید محصول، یارانه سود و یا وجوه اداره شده طرحهای این تبصره نمایند.
۵- تعهدات دولت برای قراردادهای منعقدشده در سال ۱۳۹۷ در سالهای آتی نیز لازم الاجرا است.
۶- درآمدهای ناشی از سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و تعاونی در قرارداد مشارکتهای موضوع این تبصره از مشوقهای مالیاتی جزءهای (۱) و (۲) بند (ث) ماده (۱۳۲) قانون مالیاتهای مستقیم موضوع ماده (۳۱) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و اصلاحات بعدی آن از محل ردیف شماره ۵۵۰۰۰۰۰ برخوردار می‌باشد. ^۳
۷- دولت می‌تواند در بهره‌برداری و توسعه حوزه‌های سلامت، آموزش، تحقیقات و فرهنگ با حفظ مالکیت دولت از روشهای مشارکت عمومی - خصوصی استفاده نماید.
۸- درآمد ناشی از اجرای احکام این تبصره پس از واریز به خزانه‌داری کل کشور، با نظر سازمان برنامه و بودجه کشور و برای تکمیل سایر طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه تمام از محل ردیف ۲۱۰۳۰۰ جدول شماره (۵) این قانون به همان دستگاه اجرائی اختصاص می‌یابد.
۹- دستگاههای اجرائی ذی‌ربط مجازند طرح (پروژه)های موضوع این تبصره را با رعایت مقررات مذکور در این تبصره و سایر قوانین مرتبط بدون اخذ مصوبه هیأت وزیران (موضوع ماده (۱۱۵) قانون محاسبات عمومی کشور ^۴) به فروش برسانند.

^۳ ث - به منظور تشویق و افزایش سرمایه‌گذاری‌های اقتصادی در واحدهای موضوع این ماده علاوه بر دوره حمایت از طریق مالیات با نرخ صفر حسب مورد، سرمایه‌گذاری در مناطق کمتر توسعه‌یافته و سایر مناطق به شرح زیر مورد حمایت قرار می‌گیرد:

۱- در مناطق کمتر توسعه‌یافته:

مالیات سال‌های بعد از دوره محاسبه مالیات با نرخ صفر مذکور در صدر این ماده تا زمانی که جمع درآمد مشمول مالیات واحد به دو برابر سرمایه ثبت و پرداخت شده برسد، با نرخ صفر محاسبه می‌شود و بعد از آن، مالیات متعلقه با نرخ‌های مقرر در ماده (۱۰۵) این قانون و تبصره‌های آن محاسبه و دریافت می‌شود.

۲- در سایر مناطق:

پنجاه درصد (۵۰٪) مالیات سال‌های بعد از دوره محاسبه مالیات مذکور در صدر این ماده با نرخ صفر و پنجاه درصد (۵۰٪) باقی مانده با نرخ‌های مقرر در ماده (۱۰۵) قانون مالیات‌های مستقیم و تبصره‌های آن محاسبه و دریافت می‌شود. این حکم تا زمانی که جمع درآمد مشمول مالیات واحد، معادل سرمایه ثبت و پرداخت شده شود، ادامه می‌یابد و بعد از آن، صد درصد (۱۰۰٪) مالیات متعلقه با نرخ‌های مقرر در ماده (۱۰۵) این قانون و تبصره‌های آن محاسبه و دریافت می‌شود.

درآمد حمل و نقل اشخاص حقوقی غیردولتی، از مشوق مالیاتی جزءهای (۱) و (۲) این بند برخوردار می‌باشند. اشخاص حقوقی غیردولتی موضوع این ماده که قبل از این اصلاحیه تأسیس شده‌اند، در صورت سرمایه‌گذاری مجدد از مشوق این ماده می‌توانند استفاده کنند.

^۴ ماده ۱۱۵ - فروش اموال غیرمنقول وزارتخانه‌ها و موسسات دولتی که مازاد بر نیاز تشخیص داده‌شود به استثنای اموال غیرمنقول مشروحه زیر:

۱- اموال غیرمنقولی که از نفایس ملی باشد.

۲- تأسیسات و استحکامات نظامی و کارخانجات اسلحه و مهمات‌سازی.

۳- آثار و بناهای تاریخی.

۴- اموال غیر منقول که در رابطه با مصالح و منافع ملی در تصرف دولت باشد که فروش آنها ممنوع می‌باشد

بنا به پیشنهاد وزیر مربوط با تصویب هیأت وزیران و با رعایت سایر مقررات مربوط مجاز می‌باشد وجوه حاصل از فروش این قبیل اموال باید به حساب درآمد عمومی کشور واریز شود.

تبصره ۱- در مورد موسسات دولتی که زیر نظر هیچیک از وزارتخانه‌ها نیستند و بطور مستقل اداره میشوند پیشنهاد فروش اموال غیر منقول مربوط در اجرای این ماده از طرف بالاترین مقام اجرائی موسسات مذکور بعمل خواهد آمد .

۱۰- نیروی انسانی طرح (پروژه)های در حال بهره‌برداری که وظایف آنها در چهارچوب این تبصره به بخش خصوصی و تعاونی واگذار می شود وفق سازوکارهای ماده (۲۱) قانون مدیریت خدمات کشوری و آیین‌نامه‌های مربوطه و همچنین ماده (۴۵) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) مصوب ۱۵/۸/۱۳۸۴ خواهد بود. ^۵
۱۱- هرگونه فرآیند اجرائی اعم از فرآیند ارجاع طرح (پروژه)، تضمین در چهارچوب دستورالعمل مصوب شورای اقتصاد مو ضوع ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) صورت می‌پذیرد .
آیین‌نامه اجرائی این تبصره حداکثر ظرف مدت دو ماه از تاریخ تصویب این قانون، به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.
۱۲- مدارس دولتی بر اساس مواد (۷)، (۲۵) و (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه از شمول حکم این تبصره مستثنی می‌باشند.

تبصره ۲- فروش اموال غیر منقول شرکتهای دولتی بجز اموال غیر منقول مستثنی شده در این ماده با تصویب مجمع عمومی آنها مجاز میباشد.

^۵ ماده ۲۱ - با کارمندان رسمی و یا ثابت دستگاههای اجرائی که تمام یا بخشی از وظایف آنها به بخش غیردولتی واگذار می گردد به یکی از روشهای ذیل عمل خواهد شد.

الف- انتقال به سایر واحدهای همان دستگاه یا دستگاه اجرائی دیگر.

ب- بازخرید سنوات خدمت.

ج - موافقت با مرخصی بدون حقوق برای مدت سه تا پنج سال.

د- انتقال به بخش غیردولتی که مجری وظایف و فعالیتهای واگذار شده می‌باشد. در صورت تمایل کارمندان به تغییر صندوق بازنشستگی هزینه جابه‌جایی تغییر صندوق ذی‌ربط با حفظ سوابق مربوط توسط دولت تأمین می گردد.

ه- انجام وظیفه در بخش غیردولتی به شکل مأمور که حقوق و مزایای وی را بخش غیردولتی پرداخت می‌کند.

تبصره ۱ - در صورت واگذاری سهام شرکتهای دولتی به نحوی که شرکت مذکور غیردولتی شود، قوانین و مقررات قانون کار بر کارمندان شرکت واگذار شده اعمال می گردد و این افراد، کارمندان کارفرمای جدید محسوب می‌شوند و در صورت تمایل می‌توانند کماکان تابع صندوق بازنشستگی قبلی خود باقی بمانند.

تبصره ۲ - در مواردی که با حفظ مالکیت دولت (یا شرکت دولتی) بهره‌برداری بخشی از دستگاه ذی‌ربط به بخش غیردولتی واگذار گردد، مأموریت کارمندان مربوط به بخش غیردولتی مجاز می‌باشد. آئین‌نامه اجرائی این ماده با پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

تبصره ۳- کارمند می‌تواند سه طریق از طرق پنج گانه فوق را به ترتیب اولویت انتخاب و به دستگاه اجرائی اعلام کند. دستگاه مربوطه مکلف است با توجه به اولویت تعیین شده از سوی کارمند یکی از روشها را انتخاب و اقدام کند.

(پیوست شماره ۲)

آیین‌نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور

ماده (۱) در این آیین‌نامه اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می‌روند و سایر اصطلاحات مطابق دستورالعمل ماده (۲۷) قانون الحاق (۲) کاربرد دارند:

- ۱- دستورالعمل ماده (۲۷) قانون الحاق (۲): دستورالعمل موضوع ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳ مجلس شورای اسلامی
 - ۲- سازمان: سازمان برنامه و بودجه کشور
 - ۳- سازمان استانی: سازمان‌های مدیریت و برنامه‌ریزی استانی
 - ۴- بانک عامل: کلیه بانک‌های تجاری و توسعه‌ای دولتی و غیردولتی که به حکم قانون و یا با مجوز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تأسیس شده است.
 - ۵- قرارداد عاملیت: قراردادی که بین دستگاه اجرایی، سرمایه‌گذار و بانک عامل منعقد می‌شود و در آن چگونگی تودیع منابع تعهد شده دولت و تعهدات بانک عامل و سرمایه‌گذار مشخص می‌شود.
 - ۶- قرارداد مشارکت: منظور قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی است که در آن اجرای طرح‌های قابل مشارکت و همچنین فعالیت‌های وابسته به آنها از طرف دولت به بخش خصوصی و تعاونی محول می‌شود. انواع روش‌های مشارکت بر اساس تسهیم ریسک بین طرفین، مسئولیت‌ها و وظایف و نحوه بازگشت سرمایه بخش خصوصی مشخص می‌شود.
 - ۱-۶- طرح‌های قابل مشارکت: طرح‌ها و پروژه‌های منتخب جدید و نیمه‌تمام (با اولویت طرح‌ها و پروژه‌های نیمه‌تمام) و بهره‌برداری طرح‌ها و پروژه‌های تکمیل شده یا در حال بهره‌برداری.
 - ۲-۶- حوزه‌های مشارکت: تمام یا بخشی از وظایف و مسئولیت‌های دولت در تأمین کالاها و خدمات در حوزه‌هایی از قبیل پدیدآوری، طراحی، ساخت، تجهیز، نوسازی، بهره‌برداری و تعمیر و نگهداری که به بخش خصوصی واگذار می‌شود.
 - ۳-۶- مفاد قرارداد مشارکت: در قرارداد مشارکت «روش و موضوع مشارکت»، «مشخصات دقیق سطح کمی و کیفی محصول یا خدمات»، «موارد و نحوه مالکیت»، «مسئولیت‌ها و تعهدات طرفین»، «زمان‌بندی»، «تضامین ایفای تعهدات طرفین» و «نحوه حل و فصل اختلافات طرفین» و سایر شرایط لازم تعیین می‌شود.
 - ۷- قرارداد تأمین مالی: قراردادی است که بر اساس قرارداد عاملیت، مابین سرمایه‌گذار و بانک عامل برای تأمین مالی بخشی از منابع مورد نیاز پروژه منعقد شده و در آن میزان و نرخ تسهیلات، نوع وثایق و تعهدات دو طرف مشخص می‌شود.
- ماده (۲) کلیه طرح‌ها و پروژه‌های جدید، نیمه‌تمام، تکمیل شده و در حال بهره‌برداری و فعالیت‌های وابسته به آنها، مربوط به دستگاه‌های اجرایی موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات، برای استفاده از ظرفیت‌های تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷، مشمول این آیین‌نامه هستند.
- ماده (۳) به منظور استفاده از منابع تعهدشده دولت موضوع این آیین‌نامه و سایر ظرفیت‌های آن، فرآیندهای زیر حسب مورد، به ترتیب توسط اشخاص مرتبط انجام می‌شود:
- ۱- سازمان با همکاری دستگاه‌های اجرایی و با در نظر گرفتن اولویت‌های بخشی، سهم و سقف منابع قابل استفاده و توزیع بین دستگاه‌های اجرایی را بر اساس سقف‌های تعیین شده در تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و همچنین سایر ظرفیت‌های قانون مذکور اعم از بند «و» تبصره (۴)، تبصره (۱۸) و سایر ردیف‌های متفرقه، برای پیشبرد طرح‌های مشارکتی، به تفکیک پروژه‌های ملی و استان‌ها تعیین می‌کند.
 - ۲- دستگاه اجرایی موظف است شرایط و منابع تعهد شده دولت و همچنین گواهی‌ها و تضامین قابل ارائه و سایر حمایت‌های مورد نظر را در اسناد فراخوان اعلام نماید.
 - ۳- متقاضیان سرمایه‌گذاری بر اساس اسناد فراخوان، ضمن انجام تفاهات اولیه با بانک عامل مورد نظر، پیشنهاد خود را به دستگاه اجرایی ارائه می‌نماید.
 - ۴- پس از تعیین سرمایه‌گذار منتخب مطابق دستورالعمل ماده (۲۷) قانون الحاق (۲)، مراحل اجرایی عقد قرارداد عاملیت و عقد قرارداد تأمین مالی انجام می‌شود.
 - ۵- پس از قطعیت قرارداد مشارکت و شروع مراحل اجرای پروژه، منابع تعهد شده از سوی دولت (منابع موضوع بند (۱) ماده (۳) این آیین‌نامه)، متناسب با چارچوب قرارداد عاملیت و قرارداد تأمین مالی در اختیار بانک عامل قرار داده می‌شود.

تبصره: بانک عامل هزینه کارمزد عاملیت و سایر هزینه‌ها را در پیشنهاد نرخ سود ترجیحی منظور می‌نماید.

ماده (۴) بسته‌های تأمین مالی از محل اعتبارات زیر تعیین می‌شوند:

۱- بودجه عمومی تا سقف ۴۳,۸۹۴,۶۴۷ میلیون ریال (موضوع طرح‌های مندرج در قسمت دوم پیوست شماره یک) و اعتبار موضوع جدول شماره (۱۰) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و همچنین تا سقف ۲۰,۰۰۰ میلیارد ریال از محل درآمدهای اختصاصی دستگاه‌های اجرایی و سایر منابع مذکور در بند (۱) ماده (۳) این آیین‌نامه

۲- منابع مالی خارجی تا سقف معادل ریالی ۳۰ میلیارد دلار بعلاوه باقیمانده سهمیه سال قبل آن با رعایت ضوابط تبصره (۳) قانون بودجه.

۳- آورده بخش خصوصی (سرمایه‌گذار)

۴- آورده بانک عامل و سایر نهادهای فعال در بازارهای پولی و مالی

تبصره ۱: استفاده از محل درآمدهای اختصاصی موضوع این ماده، با تأیید سازمان انجام می‌شود.

تبصره ۲: شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان مکلف است برای پروژه‌های استانی، منابع تعهدشده دولت را از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استان تعیین و از ظرفیت این آیین‌نامه استفاده نماید.

ماده (۵) تعیین قیمت محصول نهایی پروژه در قرارداد مشارکت از سوی دستگاه اجرایی ممنوع است و در صورتی که در چارچوب قوانین و مقررات برای محصول طرح‌ها و پروژه‌های این آیین‌نامه، قیمت اداری و غیراقتصادی (قیمت تکلیفی) تعیین شود، دستگاه اجرایی مکلف است با استفاده از ظرفیت‌های قانونی، مابه‌التفاوت قیمت تکلیفی با قیمت بازار تأمین نماید.

تبصره: در خصوص محصول پروژه‌هایی که قیمت بازار ندارد، مابه‌التفاوت مذکور بر اساس مدل مالی منضم به قرارداد مشارکت تعیین می‌شود.

ماده (۶) به منظور شفاف‌سازی و اطلاع‌رسانی، دستگاه اجرایی متقاضی استفاده از تسهیلات این تبصره، مکلفند حداکثر یک ماه بعد از ابلاغ این آیین‌نامه، اطلاعات و اسناد اولیه طرح‌ها و پروژه‌های مورد نظر را به «سامانه بازار الکترونیکی طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی» سازمان ارسال کنند و اطلاعات مربوطه را در طی فرآیند اجرایی به روز رسانی نمایند.

سازمان مکلف است اطلاعات پروژه‌های واگذار شده را بصورت الکترونیکی اطلاع رسانی نماید.

ماده (۷) دستگاه اجرایی می‌تواند برای تضمین تعهدات قراردادی و کمک به تأمین وثایق مورد نیاز سرمایه‌گذار برای دریافت تسهیلات از بانک عامل، انواع تضمین‌ها و گواهی‌های زیر را به سرمایه‌گذار ارائه نماید:

۱- اجازه ترهین اموال و محل اجرای و درآمدهای پروژه

۲- ضمانت نامه وزارت امور اقتصادی و دارایی و تضمین خرید محصول پروژه برای سرمایه‌گذاران خارجی بر اساس قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی در ایران مصوب سال ۱۳۸۰ و آیین‌نامه مربوطه.

۳- استفاده از ظرفیت ماده (۶۲) قانون محاسبات عمومی کشور و مواد (۲) و (۵۶) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت.

۴- تضمین خرید محصول پروژه توسط دستگاه مرکزی و یا نماینده وی با امضای بالاترین مقام اجرایی دستگاه اجرایی

۵- وزارت امور اقتصادی و دارایی مجاز است به تناسب تعهدات دستگاه اجرایی در قرارداد مشارکت که محل آن از منابع عمومی است، با درخواست دستگاه اجرایی و تصویب شورای اقتصاد، نسبت به ارائه تضامین حاکمیتی به نفع نهادهای مالی و اعتباری خارجی و بین‌المللی اقدام نماید.

ماده (۸) حق بیمه کارکنان شاغل در دوران ساخت قرارداد مشارکت معادل شش و شش دهم (۶,۶) درصد و همانند قراردادهای پیمانکاران طرح‌های عمرانی دولت خواهد بود. برای دوران بهره برداری سازمان تأمین اجتماعی موظف به دریافت لیست و حق بیمه کارکنان شاغل و ارائه مفاسد حساب ماده (۳۸) قانون تأمین اجتماعی است.

ماده (۹) به منظور تسریع و تسهیل فرآیندهای اجرایی این آیین‌نامه و رفع مشکلات اجرایی و مدیریت چالش‌های آن، کارگروه مشترکی به مسئولیت سازمان و با عضویت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، شورای هماهنگی تشکل‌های مهندسی، صنفی و حرفه‌ای کشور و سایر اشخاص و تشکل‌های بخش خصوصی و نمایندگان دستگاه‌های اجرایی تشکیل می‌شود.

ماده (۱۰) نظارت بر حسن اجرا و رفع ابهامات اجرایی این آیین‌نامه بر عهده سازمان است و دستورالعمل اجرایی مرتبط با این آیین‌نامه ظرف مدت یک ماه پس از ابلاغ، توسط سازمان تهیه و به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ می‌شود.



پیشنهادات اتاق ایران در خصوص پیش نویس آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ (پیوست شماره ۳)

پیش نویس آیین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (نظرات اتاق ایران)	پیش نویس آیین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ، تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور
<p>سازمان برنامه و بودجه کشور - وزارت امور اقتصادی و دارایی - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران هیات وزیران در جلسه به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و به استناد اصل ۱۳۸ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و در اجرای ماده ۲۷ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳ و بند (ب) ماده ۳۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵، آیین نامه اجرایی تبصره یاد شده را به شرح زیر تصویب کرد:</p>	<p>سازمان برنامه و بودجه کشور - وزارت امور اقتصادی و دارایی - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران هیات وزیران در جلسه به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و به استناد اصل ۱۳۸ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و در اجرای ماده ۲۷ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳ و بند (ب) ماده ۳۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵، آیین نامه اجرایی تبصره یاد شده را به شرح زیر تصویب کرد:</p>
<p>آیین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ماده (۱) در این آیین نامه اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می‌روند: ۱- پروژه: پروژه جدید، نیمه تمام، تکمیل شده و در حال بهره‌برداری از قبیل پروژه‌های طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای که در قالب این تبصره واگذار می‌گردند و از شمول طرح‌های تملک دارایی خارج گردیده و سایر پروژه‌های طرف عمومی که در شرح وظایف قانونی طرف عمومی است. ۲- آورده دولت: اعتباراتی که از بودجه عمومی و درآمدهای اختصاصی دستگاه اجرایی بصورت وجوه اداره شده و یا یارانه سود تسهیلات از طریق قرارداد عاملیت به بانک عامل واگذار می‌گردد. ۳- آورده صندوق: اعتبارات صندوق توسعه ملی که وفق ضوابط و مقررات اساسنامه و نظام نامه خود از طریق قرارداد عاملیت به بانک واگذار می‌شود. ۴- قانون حداکثر استفاده از توان: قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده (۱۰۴) قانون مالیات‌های مستقیم ۵- سازمان: سازمان برنامه و بودجه کشور ۶- سازمان استانی: سازمان‌های مدیریت و برنامه‌ریزی استانی</p>	<p>آیین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ماده (۱) در این آیین نامه اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می‌روند: ۱- پروژه: پروژه جدید، نیمه تمام، تکمیل شده و در حال بهره‌برداری از قبیل پروژه‌های طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و سایر پروژه‌های طرف عمومی که در شرح وظایف قانونی طرف عمومی است. ۲- آورده دولت: اعتباراتی که از بودجه عمومی و درآمدهای اختصاصی دستگاه اجرایی بصورت وجوه اداره شده و یا یارانه سود تسهیلات از طریق قرارداد عاملیت به بانک عامل واگذار می‌گردد. ۳- آورده صندوق: اعتبارات صندوق توسعه ملی که وفق ضوابط و مقررات اساسنامه و نظام نامه خود مذکور از طریق قرارداد عاملیت به بانک واگذار می‌شود. ۴- سازمان: سازمان برنامه و بودجه کشور ۵- سازمان استانی: سازمان‌های مدیریت و برنامه‌ریزی استانی ۶- دستگاه مرکزی: دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که وظیفه راهبری واحدهای تابعه را بر عهده دارند. تشخیص دستگاه مرکزی بر عهده سازمان است. ۷- طرف عمومی: دستگاه اجرایی منعقد کننده قرارداد مشارکت با طرف خصوصی اطلاق می‌گردد. ۸- طرف خصوصی: اشخاص حقوقی خصوصی و تعاونی که بصورت انفرادی و یا در قالب گروه اقتصادی (کنسرسیوم)، طرف قرارداد مشارکت با طرف عمومی می‌باشد.</p>



پیشنهادات اتاق ایران در خصوص پیش نویس آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ (پیوست شماره ۳)

پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (نظرات اتاق ایران)	پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ، تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور
<p>۷- دستگاه مرکزی: دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که وظیفه راهبری واحدهای تابعه را بر عهده دارند. تشخیص دستگاه مرکزی بر عهده سازمان است.</p> <p>۸- کارگروه واگذاری: کارگروهی که به ریاست بالاترین مقام دستگاه مرکزی یا نماینده وی و عضویت معاون وی یا دستگاه اجرایی تابعه ذیربط حسب مورد ، نماینده وزارت امور اقتصادی و دارایی ، نماینده سازمان ، نماینده وزارت دادگستری ، نماینده اتاق ایران ، نماینده شورای هماهنگی و یک کارشناس صاحب نظر تشخیص رئیس دستگاه اجرایی تابعه ذیربط تشکیل می گردد.</p> <p>۹- طرف عمومی: دستگاه اجرایی منعقد کننده قرارداد مشارکت با طرف خصوصی اطلاق می گردد.</p> <p>۱۰- طرف خصوصی: اشخاص حقوقی خصوصی که بصورت انفرادی و یا در قالب گروه اقتصادی (کنرسیوم)، طرف قرارداد شارکت با طرف عمومی می باشد.</p> <p>۱۱- اتاق ایران: اتاق بازرگانی ، صنایع ، معادن و کشاورزی ایران</p> <p>۱۲- هیئت تجدید نظر مالی: هیئتی متشکل از نماینده تام الاختیار رئیس سازمان برنامه و بودجه، نماینده تام الاختیار وزیر اقتصاد و دارایی، نماینده تام الاختیار رئیس اتاق ایران، نماینده تام الاختیار رئیس اتاق تعاون و نماینده تام الاختیار رئیس سازمان بازرسی کشور.</p> <p>۱۳- کمیته مشترک: کمیته ای متشکل از یک نفر نماینده طرف عمومی، یک نفر نماینده طرف خصوصی و یک نفر نماینده مرکز داوری اتاق ایران می باشد.</p> <p>۱۴- شورای هماهنگی: شورای هماهنگی تشکل های مهندسی، صنفی، حرفه ای کشور</p> <p>۱۵- مهندس مشاور طرف عمومی: مهندس مشاور ذیصلاح دارای گواهی صلاحیت از سازمان در گروههای تخصصی مرتبط با پروژه که توسط طرف عمومی برای استفاده از خدمات مهندسی وی در مرحله پیش از انعقاد</p>	<p>۹- شرکت پروژه: شرکت سهامی خاص یا شرکت تضامنی است که توسط طرف خصوصی منتخب برای انجام پروژه تأسیس می شود و حداقل سرمایه اولیه آن توسط طرف عمومی در اسناد فراخوان اعلام می شود.</p> <p>۱۰- بانک عامل: کلیه بانک‌های تجاری و توسعه‌ای دولتی و غیردولتی که به حکم قانون و یا با مجوز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تأسیس شده است.</p> <p>۱۱- قرارداد عاملیت: قراردادی که بین سازمان، دستگاه مرکزی و بانک عامل منعقد می شود و در آن نحوه تودیع آورده دولت و سازوکار ارائه تسهیلات مالی به طرف خصوصی مشخص می شود.</p> <p>۱۲- قرارداد مشارکت: قراردادی است که در آن طرف عمومی از ظرفیت‌های طرف خصوصی به منظور تأمین کالاها و یا خدماتی که در شرح وظایف وی می باشد، استفاده می کند. در این قرارداد طرف خصوصی مسئولیت سرمایه‌گذاری برای پدیدآوری و یا بهره‌برداری و حسب مورد بهره‌برداری یا انتقال پروژه را بر عهده دارد. در قرارداد مشارکت «روش و موضوع مشارکت»، «مسئولیت‌ها و تعهدات طرفین»، «زمان بندی»، «تضامین ایفای محصل»، «موارد و نحوه مالکیت»، «مسئولیت‌ها و تعهدات طرفین» و سایر شرایط لازم تعیین می شود.</p> <p>۱۳- قرارداد تأمین مالی: قراردادی است که بر اساس قرارداد عاملیت مابین طرف خصوصی و بانک عامل برای تأمین مالی بخشی از منابع مورد نیاز پروژه منعقد شده و در آن میزان و نرخ تسهیلات، نوع وثایق و تعهدات دو طرف در آن مشخص می شود.</p>



پیشنهادات اتاق ایران در خصوص پیش نویس آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ (پیوست شماره ۳)

پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (نظرات اتاق ایران)	پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ، تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور
<p>قرارداد مشارکت (مانند مطالعات امکان سنجی، تهیه گزارش توجیهی فنی — مالی — اقتصادی — اجتماعی زیست محیطی و تهیه اسناد واگذاری پروژه ها) و پس از انعقاد قرارداد مشارکت (مانند کنترل، پایش یا نظارت بر کلیه فرآیندهای طرف خصوصی)، بکار گرفته می شود.</p> <p>۱۶- مهندس مشاور طرف خصوصی: مهندس مشاور ذی صلاح دارای گواهی صلاحیت از سازمان در گروههای تخصصی مرتبط با پروژه که توسط طرف خصوصی برای انجام مطالعات پایه و تفصیلی و نظارت بر اجرای پروژه در شرکت پروژه بکار گرفته می شود.</p> <p>۱۷- پیمانکار طرف خصوصی: پیمانکار ذیصلاح دارای گواهی صلاحیت از سازمان در گروههای تخصصی مرتبط با پروژه که توسط طرف خصوصی برای اجرای پروژه در شرکت پروژه به کار گرفته می شود.</p> <p>۱۸- شرکت پروژه: شرکت سهامی خاص یا شرکت تضامنی است که توسط طرف خصوصی منتخب برای انجام پروژه تأسیس می شود و حداقل سرمایه اولیه آن بر اساس آورده طرف خصوصی توسط طرف عمومی در اسناد فراخوان اعلام می شود.</p> <p>۱۹- بانک عامل: کلیه بانکهای تجاری و توسعه ای دولتی و غیردولتی که به حکم قانون و یا با مجوز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تأسیس شده است.</p> <p>۲۰- قرارداد عاملیت: قراردادی که بین سازمان، دستگاه مرکزی و بانک عامل منعقد می شود و در آن نحوه تودیع آورده دولت و سازوکار ارائه تسهیلات مالی به طرف خصوصی مشخص می شود.</p> <p>۲۱- قرارداد مشارکت: قراردادی است که در آن طرف عمومی از ظرفیتهای طرف خصوصی به منظور تأمین کالاها یا خدماتی که در شرح وظایف وی می باشد، استفاده می کند. در این قرارداد طرف خصوصی مسئولیت سرمایه گذاری و ایجاد و راهبری شرکت پروژه را برای پدیدآوری و یا</p>	



پیشنهادات اتاق ایران در خصوص پیش نویس آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ (پیوست شماره ۳)

پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (نظرات اتاق ایران)	پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ، تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور
<p>بهره برداری و یا انتقال پروژه (برحسب روش مشخص شده در قرارداد مشارکت) بر عهده دارد. در قرارداد مشارکت «روش و موضوع مشارکت»، «مشخصات دقیق سطح کمی و کیفی خدمات و محصول»، «موارد و نحوه مالکیت»، «مسئولیت‌ها و تعهدات طرفین»، «زمان بندی»، «تضامین ایفای تعهدات طرفین» و «نحوه حل و فصل اختلافات طرفین» و سایر شرایط لازم تعیین می‌شود.</p> <p>۲۲- قرارداد تأمین مالی: قراردادی است که بر اساس قرارداد عاملیت مابین طرف خصوصی و بانک عامل برای تأمین مالی بخشی از منابع مورد نیاز پروژه منعقد شده و در آن میزان و نرخ تسهیلات، نوع وثایق و تعهدات دو طرف در آن مشخص می‌شود.</p>	
<p>ماده ۲) انتخاب بانک یا بانک‌های عامل به تشخیص دستگاه مرکزی یا نماینده وی و بر اساس مناسب‌ترین پیشنهاد از جمله میزان سود ترجیحی برای منابع تلفیقی و شرایط توثیق و اخذ تضمین‌ها و سایر موارد انجام می‌شود. بانک عامل هزینه کارمزد عاملیت و انجام مطالعات امکان‌سنجی و مدل مالی اولیه و سازوکار تأمین مالی پروژه و سایر هزینه‌ها را در پیشنهاد نرخ سود ترجیحی منظور می‌نماید.</p> <p>تبصره ۱: در پروژه‌های استانی قرارداد عاملیت بین بانک عامل و سازمان استانی منعقد شده و انتخاب بانک عامل برعهده سازمان استانی است.</p> <p>تبصره ۲: قرارداد عاملیت برای آورده صندوق وفق ضوابط و مقررات اساسنامه و نظام نامه صندوق منعقد می‌شود.</p> <p>تبصره ۳: انجام مطالعات امکان‌سنجی بسته به گروه تخصصی هر پروژه توسط مهندس مشاور طرف عمومی انجام می‌شود .</p>	<p>ماده ۲) انتخاب بانک یا بانک‌های عامل به تشخیص دستگاه مرکزی یا نماینده وی و بر اساس مناسب‌ترین پیشنهاد از جمله میزان سود ترجیحی برای منابع تلفیقی و شرایط توثیق و اخذ تضمین‌ها و سایر موارد انجام می‌شود. بانک عامل هزینه کارمزد عاملیت و انجام مطالعات امکان‌سنجی و مدل مالی اولیه و سازوکار تأمین مالی پروژه و سایر هزینه‌ها را در پیشنهاد نرخ سود ترجیحی منظور می‌نماید.</p> <p>تبصره ۱: در پروژه‌های استانی قرارداد عاملیت بین بانک عامل و سازمان استانی منعقد شده و انتخاب بانک عامل برعهده سازمان استانی است.</p> <p>تبصره ۲: قرارداد عاملیت برای آورده صندوق وفق ضوابط و مقررات اساسنامه و نظام نامه خود منعقد می‌شود.</p>
<p>ماده ۳) دستگاه مرکزی و طرف عمومی فهرست پروژه‌های اولویت‌دار ملی و استانی قابل مشارکت خود را حداکثر یک ماه بعد از ابلاغ این آیین نامه به سازمان یا سازمان استانی حسب مورد اعلام می‌نماید. در صورت عدم ارائه فهرست از سوی دستگاه مرکزی یا طرف عمومی، سازمان یا سازمان نسبت به تعیین طرح‌های مشمول این آیین‌نامه اقدام نماید و طرف عمومی مکلف به اجرای آن است.</p>	<p>ماده ۳) دستگاه مرکزی و طرف عمومی فهرست پروژه‌های اولویت‌دار ملی و استانی قابل مشارکت خود را حداکثر یک ماه بعد از ابلاغ این آیین نامه به سازمان یا سازمان استانی حسب مورد اعلام می‌نماید. در صورت عدم ارائه فهرست از سوی دستگاه مرکزی یا طرف عمومی، سازمان یا سازمان استانی می‌تواند نسبت به تعیین طرح‌های مشمول این آیین‌نامه اقدام نماید و طرف عمومی مکلف به اجرای آن است.</p>



پیشنهادات اتاق ایران در خصوص پیش نویس آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۱۳۹۷ (پیوست شماره ۳)

پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (نظرات اتاق ایران)	پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ، تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور
استانی می تواند نسبت به تعیین طرح های مشمول این آیین نامه اقدام نماید و طرف عمومی مکلف به اجرای آن است.	
ماده (۴) جابجایی اعتبارات طرح های تملک دارایی های سرمایه ای و درآمدهای اختصاصی دستگاه های اجرایی برای تامین آورده دولت با تایید سازمان انجام می شود. دستگاه مرکزی پیشنهاد جابجایی اعتبارات طرح های تملک دارایی های سرمایه ای و درآمدهای اختصاصی به منظور تامین آورده دولت به سازمان ارائه می نماید.	ماده (۴) جابجایی اعتبارات طرح های تملک دارایی های سرمایه ای و درآمدهای اختصاصی دستگاه های اجرایی برای تامین آورده دولت با تایید سازمان انجام می شود. دستگاه مرکزی پیشنهاد جابجایی اعتبارات طرح های تملک دارایی های سرمایه ای و درآمدهای اختصاصی به منظور تامین آورده دولت به سازمان ارائه می نماید.
ماده (۵) سازمان یا سازمان استانی ضمن بررسی و تایید طرح های معرفی شده، میزان اعتبار اختصاص یافته در قالب موافقتنامه های متبادله با طرف عمومی را مشخص می کند. تبصره: شورای برنامه ریزی و توسعه استان، مجاز است برای پروژه های استانی سهم آورده دولت را از اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای استان تعیین و از ظرفیت این آیین نامه استفاده نماید.	ماده (۵) سازمان یا سازمان استانی ضمن بررسی و تایید طرح های معرفی شده، میزان اعتبار اختصاص یافته در قالب موافقتنامه های متبادله با طرف عمومی را می کند. تبصره: شورای برنامه ریزی و توسعه استان، مجاز است برای پروژه های استانی سهم آورده دولت را از اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای استان تعیین و از ظرفیت این آیین نامه استفاده نماید.
ماده (۶) پس از معرفی پروژه به بانک عامل، بانک عامل موظف است با کمک طرف عمومی ظرف مدت یک ماه مطالعات امکان سنجی، مدل مالی و بسته تامین مالی پروژه را ارائه نماید. متعاقباً طرف عمومی با تدوین اسناد فراخوان، فرآیند اجرایی انتخاب طرف خصوصی را مطابق دستورالعمل موضوع ماده ۲۷ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳ مجلس شورای اسلامی اجرا می نماید.	ماده (۶) پس از معرفی پروژه به بانک عامل، بانک عامل موظف است با کمک طرف عمومی ظرف مدت یک ماه مطالعات امکان سنجی، مدل مالی و بسته تامین مالی پروژه را ارائه نماید. متعاقباً طرف عمومی با تدوین اسناد فراخوان، فرآیند اجرایی انتخاب طرف خصوصی را مطابق دستورالعمل موضوع ماده ۲۷ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳ مجلس شورای اسلامی اجرا می نماید.
تبصره (۱) : سازمان اقدام لازم برای هماهنگی بین قوه مجریه و قوه قضائیه را برای انجام فرآیند ثبت تشکیل گروه اقتصادی (کنسر سیوم) در مرجع ثبت شرکتها به عمل خواهد آورد . تبصره (۲): نماینده تام الاختیار بانک عامل ، نماینده اتاق بازرگانی و نماینده شورای هماهنگی می تواند در فرآیند انتخاب طرف خصوصی و اعتبارسنجی مالی آنها بعنوان ناظر حضور داشته باشد.	تبصره : نماینده تام الاختیار بانک عامل می تواند در فرآیند انتخاب طرف خصوصی و اعتبارسنجی مالی آنها بعنوان ناظر حضور داشته باشد.



پیشنهادات اتاق ایران در خصوص پیش نویس آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ (پیوست شماره ۳)

پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (نظرات اتاق ایران)	پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ، تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور
<p>تبصره (۳): بمنظور اعتبار بخشی اولیه به شرکت پروژه ای که جدیدالاً تأسیس است ، سوابق و اعتبار مهندس مشاور طرف خصوصی و پیمانکار طرف خصوصی که باید در شرکت پروژه حضور داشته و فعالیت کنند ، بعنوان حداقل اعتبار اولیه ، مبنای کار شرکت پروژه قرار خواهد گرفت .</p>	
<p>ماده (۷) آورده دولت و صندوق متناسب با پیشرفت فیزیکی پروژه در اختیار بانک عامل قرار داده می شود. بانک عامل موظف است ظرف مدت ۱۵ روز کاری پس از تایید تحقق پیشرفت فیزیکی طرح توسط کمیته مشترک، نسبت به پرداخت تسهیلات به طرف خصوصی اقدام نماید. در صورت تأخیر در اجرای مهلت مقرر، بانک عامل موظف است جریمه ای معادل وجه التزام مقرر در قرارداد عاملیت را به حساب خزانه واریز نمایند. مسئولیت نظارت بر حسن اجرای این امر بر عهده کمیته مشترک است.</p>	<p>ماده (۷) آورده دولت و صندوق متناسب با پیشرفت فیزیکی پروژه در اختیار بانک عامل قرار داده می شود. بانک عامل موظف است ظرف مدت ۱۵ روز کاری پس از تایید تحقق پیشرفت فیزیکی طرح توسط طرف عمومی و همچنین تأمین سهم آورده دولت، نسبت به پرداخت تسهیلات اقدام نماید. در صورت تأخیر در اجرای مهلت مقرر، بانک عامل موظف است جریمه ای معادل وجه التزام مقرر در قرارداد عاملیت را به حساب خزانه واریز نمایند. مسئولیت نظارت بر حسن اجرای این امر بر عهده طرف عمومی است.</p>
<p>ماده (۸) منشأ اصلی کسب درآمد در قرارداد مشارکت شامل عوارض، فروش خدمات یا محصول و یا سایر وجوهی که استفاده کنندگان از محصول پروژه می پردازند و یا درآمدهای تکمیلی از تأسیسات جانبی اقتصادی پروژه می باشد. خدمات یا محصول پروژه از شمول تعرفه گذاری مندرج در قوانین و مقررات قبلی مستثنی است و دولت عدم تعیین قیمت غیراقتصادی را تضمین می کند. در صورت تعیین قیمت تکلیفی توسط طرف عمومی برای بهای خدمات یا محصول پروژه، طرف عمومی مابه التفاوت قیمت محصول محاسبه شده بر مبنای مدل مالی منضم به قرارداد و قیمت آن (حسب مورد) قیمت تکلیفی تعیین شده را از محل منابع پیش بینی شده در قانون بودجه به طرف خصوصی بطور همزمان پرداخت خواهد کرد.</p> <p>تبصره: تجدید نظر در مدل مالی و به روز آوری آن در دوره های یکساله توسط هیئت تجدید نظر مالی انجام می گیرد.</p>	<p>ماده (۸) منشأ اصلی کسب درآمد در قرارداد مشارکت شامل عوارض، فروش محصول و یا سایر وجوهی که استفاده کنندگان از محصول پروژه می پردازند و یا درآمدهای تکمیلی از تأسیسات جانبی اقتصادی پروژه می باشد. محصول پروژه از شمول تعرفه گذاری مندرج در قوانین و مقررات قبلی مستثنی است و دولت عدم تعیین قیمت غیراقتصادی را تضمین می کند. در صورت تعیین قیمت تکلیفی برای بهای محصول پروژه، طرف عمومی مابه التفاوت قیمت محصول محاسبه شده بر مبنای مدل مالی منضم به قرارداد و قیمت تکلیفی را از محل منابع پیش بینی شده در قانون بودجه پرداخت می نماید.</p>



پیشنهادات اتاق ایران در خصوص پیش نویس آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ (پیوست شماره ۳)

پیش نویس آیین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (نظرات اتاق ایران)	پیش نویس آیین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ، تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور
<p>ماده ۹) منابع مالی پایدار و مطمئن برای پرداخت تعهدات مالی طرف عمومی در دوران بهره‌برداری طرح که در قرارداد مشارکت تصریح شده است، با پیشنهاد طرف عمومی با برر سی و ا صلاح مستدل سازمان در بودجه سنواتی در نظر گرفته می شود. تعهدات مالی طرف عمومی مطابق مفاد قرارداد مشارکت، مقدم بر سایر تعهدات مالی وی بوده و از محل اعتبارات ردیف‌های مصوب مربوط در قوانین بودجه سالانه پرداخت می‌گردد. طرف عمومی از درآمدهای اختصاصی خود در چارچوب قوانین و مقررات برای خرید خدمات یا محصول قرارداد مشارکت استفاده می نماید</p>	<p>ماده ۹) منابع مالی پایدار و مطمئن برای پرداخت تعهدات مالی طرف عمومی در دوران بهره‌برداری طرح که در قرارداد مشارکت تصریح شده است، با پیشنهاد طرف عمومی و تأیید سازمان در بودجه سنواتی در نظر گرفته می شود. تعهدات مالی طرف عمومی مطابق مفاد قرارداد مشارکت، مقدم بر سایر تعهدات مالی وی بوده و از محل اعتبارات ردیف‌های مصوب مربوط در قوانین بودجه سالانه پرداخت می‌گردد. طرف عمومی می‌تواند از درآمدهای اختصاصی خود در چارچوب قوانین و مقررات برای خرید محصول قرارداد مشارکت استفاده نماید.</p>
<p>ماده ۱۰) طرف عمومی برای تضمین تعهدات قراردادی و کمک به تامین وثایق مورد نیاز طرف خصوصی برای دریافت تسهیلات از بانک عامل، بازار سرمایه و آورده صندوق توسعه ملی، انواع تضمین‌ها و گواهی‌های زیر را به طرف خصوصی ارائه می نماید.</p> <p>۱- اجازه ترهین اموال و محل اجرا پروژه</p> <p>۲- ضمانت نامه وزارت امور اقتصادی و دارایی و تضمین خرید محصول پروژه برای سرمایه‌گذاران خارجی بر اساس قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی در ایران مصوب سال ۱۳۸۰ و آیین‌نامه مربوطه</p> <p>۳- گواهی سازمان مبنی بر تعهد خرید محصول پروژه توسط طرف عمومی</p> <p>۴- تضمین تعهد خرید محصول پروژه توسط دستگاه مرکزی و یا نماینده وی با امضای بالاترین مقام اجرایی دستگاه اجرایی</p> <p>۵- گواهی تعهد پرداخت جرایم قراردادی، تعهد خرید تاسیسات نیمه تمام یا درحال بهره‌برداری طرف خصوصی (درموقعی که دلیل وقوع حوادث قهریه و یا قصور یکی از طرفین در انجام تعهدات، فسخ و یا خاتمه یافته بعلت قصور طرف عمومی) توسط دستگاه مرکزی و یا نماینده وی با امضای بالاترین مقام اجرایی دستگاه اجرایی</p>	<p>ماده ۱۰) طرف عمومی می‌تواند برای تضمین تعهدات قراردادی و کمک به تامین وثایق مورد نیاز طرف خصوصی برای دریافت تسهیلات از بانک عامل، انواع تضمین‌ها و گواهی‌های زیر را به طرف خصوصی ارائه نماید:</p> <p>۱- اجازه ترهین اموال و محل اجرا پروژه</p> <p>۲- ضمانت نامه وزارت امور اقتصادی و دارایی و تضمین خرید محصول پروژه برای سرمایه‌گذاران خارجی بر اساس قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی در ایران مصوب سال ۱۳۸۰ و آیین‌نامه مربوطه</p> <p>۳- گواهی سازمان مبنی بر تعهد خرید محصول پروژه توسط طرف عمومی</p> <p>۴- گواهی تعهد خرید محصول پروژه توسط دستگاه مرکزی و یا نماینده وی با امضای بالاترین مقام اجرایی دستگاه اجرایی</p> <p>۵- گواهی تعهد پرداخت جرایم قراردادی، تعهد خرید تاسیسات نیمه تمام یا درحال بهره‌برداری طرف خصوصی (درموقعی که دلیل وقوع حوادث قهریه و یا قصور یکی از طرفین در انجام تعهدات، فسخ و یا خاتمه یافته بعلت قصور طرف عمومی) توسط دستگاه مرکزی و یا نماینده وی با امضای بالاترین مقام اجرایی دستگاه مذکور</p> <p>۶- وزارت امور اقتصاد و دارایی مکلف است به تناسب تعهدات طرف عمومی در قرارداد مشارکت که محل آن از منابع عمومی است و به تأیید بالاترین مقام دستگاه اجرایی و سازمان رسیده است، نسبت به ارائه</p>



پیشنهادات اتاق ایران در خصوص پیش نویس آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ (پیوست شماره ۳)

پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (نظرات اتاق ایران)	پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ، تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور
<p>۶- وزارت امور اقتصاد و دارایی به تناسب تعهدات طرف عمومی در قرارداد مشارکت که محل آن از منابع عمومی است و به تایید بالاترین مقام دستگاه اجرایی و سازمان رسیده است، نسبت به ارائه تضامین حاکمیتی به نفع نهادهای مالی اقدام می نماید. طرف خصوصی می تواند این تضامین را برای دریافت تسهیلات مالی خارجی به نهادهای مالی و اعتباری بین المللی و بازار سرمایه ارائه نماید. همچنین برای تعهداتی که محل آن از منابع عمومی نمی باشد نیز با تصویب شورای اقتصاد و با حق برداشت وجه از کلیه حساب های بانکی و وجوه و منابع متعلق به آنها، نسبت به ارائه تضامین مذکور اقدام نماید.</p> <p>تبصره (۱): برای پروژه های استانی گواهی ها و تضامین مذکور پس از تصویب شورای برنامه ریزی و توسعه استان توسط استاندار صادر می گردد.</p> <p>تبصره (۲): در گواهی یا تضمین خرید خدمات یا محصول میزان تعهد طرف عمومی در سال های آتی به قیمت ثابت و جاری پیش بینی شده و حسب مورد میزان حداقل خرید محصول برای پوشش ریسک های مربوطه تعیین می شود.</p> <p>تبصره (۳): طرف عمومی بمنظور تضمین مکفی و بموقع آورده سهمی خود، نسبت به گشایش اعتبار اسنادی ریالی به نفع شرکت پروژه اقدام می نماید.</p>	<p>تضامین حاکمیتی به نفع نهادهای مالی اقدام نماید. طرف خصوصی می تواند این تضامین را برای دریافت تسهیلات مالی خارجی به نهادهای مالی و اعتباری بین المللی و بازار سرمایه ارائه نماید. همچنین برای تعهداتی که محل آن از منابع عمومی نمی باشد نیز با تصویب شورای اقتصاد و با حق برداشت وجه از کلیه حساب های بانکی و وجوه و منابع متعلق به آنها، نسبت به ارائه تضامین مذکور اقدام نماید.</p> <p>تبصره ۱: برای پروژه های استانی گواهی های مذکور پس از تصویب شورای برنامه ریزی و توسعه استان توسط استاندار صادر می گردد.</p> <p>تبصره ۲: در گواهی خرید محصول میزان تعهد طرف عمومی در سال های آتی به قیمت ثابت و جاری پیش بینی شده و حسب مورد میزان حداقل خرید محصول برای پوشش ریسک های مربوطه تعیین می شود.</p>
<p>ماده (۱۱) در اجرای ماده (۱) قانون تسهیل اعطاء تسهیلات بانکی و کاهش هزینه های طرح و تسریع در اجراء طرح های تولیدی و افزایش منابع مالی و کارآیی بانک ها مصوب سال (۱۳۸۶)، بانک عامل مکلف است قرارداد مشارکت، پروژه و گواهی های اشاره شده در ماده (۱۰) را بعنوان تضمین قابل قبول برای اعطای تسهیلات بانکی بپذیرد. همچنین بانک عامل مجاز است در دوران احداث سایر ضمانت های لازم و کافی را برای بازپرداخت اصل و سود را متناسب با اهلیت اعتباری طرف خصوصی از طریق تفاهم با طرف عمومی و خصوصی دریافت نمایند. مسئولیت اقدامات قانونی لازم برای وصول اقساط آورده دولت و صندوق بر عهده بانک عامل است.</p>	<p>ماده (۱۱) در اجرای ماده (۱) قانون تسهیل اعطاء تسهیلات بانکی و کاهش هزینه های طرح و تسریع در اجراء طرح های تولیدی و افزایش منابع مالی و کارآیی بانک ها مصوب سال (۱۳۸۶)، بانک عامل مکلف است قرارداد مشارکت، پروژه و گواهی های اشاره شده در ماده (۱۰) را بعنوان تضمین قابل قبول برای اعطای تسهیلات بانکی بپذیرد. همچنین بانک عامل مجاز است در دوران احداث سایر ضمانت های لازم و کافی را برای بازپرداخت اصل و سود را متناسب با اهلیت اعتباری طرف خصوصی از طریق تفاهم با طرف عمومی و خصوصی دریافت نمایند. مسئولیت اقدامات قانونی لازم برای وصول اقساط آورده دولت و صندوق بر عهده بانک عامل است.</p>



پیشنهادات اتاق ایران در خصوص پیش نویس آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ (پیوست شماره ۳)

پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (نظرات اتاق ایران)	پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ، تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور
ماده (۱۲) سازمان بورس و بانک مرکزی و نهادهای تابعه مکلفند در قرارداد مشارکت، پروژه و گواهی ها و تضامین اشاره شده در ماده ۱۰ را به عنوان تضامین قابل قبول برای انتشار اوراق بهادار بپذیرند.	
ماده (۱۳) طرف خصوصی در چارچوب قانون حداکثر استفاده از توان، از مهندس مشاور طرف خصوصی برای مطالعات پایه و تفصیلی و نظارت پروژه و از پیمانکار طرف خصوصی برای تأمین و تدارک کالا، تجهیزات و ماشین آلات و اجرای پروژه در شرکت پروژه استفاده می کند. همچنین طرف عمومی از خدمات مهندس مشاور طرف عمومی برای پایش کلیه فرآیندهای مطالعات، طراحی، تأمین و تدارک کالا، تجهیزات، ماشین آلات و اجرای طرف خصوصی در پروژه، استفاده خواهد کرد.	
ماده (۱۴) درآمدهای شرکت پروژه به حساب نزد بانک عامل واریز می شود و در صورت عدم پرداخت اقساط تسهیلات، بانک عامل حق برداشت از حساب بانکی شرکت پروژه را دارد. همچنین سالانه ۵۰ درصد از سود قابل تقسیم حداقل با نرخ معادل تسهیلات ارائه شده توسط بانک عامل به اندوخته وجوه استهلاکی تخصیص می یابد که پشتوانه تسهیلات باشد.	ماده (۱۲) درآمدهای شرکت پروژه به حساب نزد بانک عامل واریز می شود و در صورت عدم پرداخت اقساط تسهیلات، بانک عامل حق برداشت از حساب بانکی شرکت پروژه را دارد. همچنین سالانه ۵۰ درصد از سود قابل تقسیم به اندوخته وجوه استهلاکی تخصیص می یابد که پشتوانه تسهیلات باشد.
ماده (۱۵) در صورت فسخ قرارداد مشارکت ناشی از تقصیر طرف خصوصی در چارچوب قرارداد مشارکت، طرف خصوصی دیگر جایگزین با توافق بانک و طرف عمومی تعیین می شود. تبصره: مرجع تشخیص تقصیر طرف خصوصی، کارگروه واگذاری است. گزارش بررسی تقصیر طرف خصوصی توسط کمیته مشترک تهیه می شود و در اختیار کارگروه واگذاری قرار می گیرد.	ماده (۱۳) در صورت فسخ قرارداد مشارکت ناشی از قصور طرف خصوصی، نهاد یا اشخاص جایگزین با توافق بانک و طرف عمومی تعیین می شود.



پیشنهادات اتاق ایران در خصوص پیش نویس آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ (پیوست شماره ۳)

پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (نظرات اتاق ایران)	پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ، تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور
ماده ۱۶) بانک عامل موظف است آورده دولت در صورتی که بصورت وجوه اداره شده باشد را در سررسید (زمان بازپرداخت تسهیلات) با رعایت مفاد آیین نامه اجرایی ماده (۷) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت موضوع تصویب نامه شماره ۹۳۵۴/ت/۲۶۵۵۶— مورخ ۲۲/۳/۱۳۸۱ و ماده (۸۲) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) به حساب های مربوط، در مورد منابع بودجه عمومی به حساب در آمد عمومی کشور نزد خزانه داری کل کشور (و خزانه معین در استان ها) و در مورد منابع داخلی شرکت های دولتی به حساب مربوطه واریز نماید.	ماده ۱۴) بانک عامل موظف است آورده دولت در صورتی که بصورت وجوه اداره شده باشد را در سررسید (زمان بازپرداخت تسهیلات) با رعایت مفاد آیین نامه اجرایی ماده (۷) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت موضوع تصویب نامه شماره ۹۳۵۴/ت/۲۶۵۵۶— مورخ ۲۲/۳/۱۳۸۱ و ماده (۸۲) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) به حساب های مربوط، در مورد منابع بودجه عمومی به حساب در آمد عمومی کشور نزد خزانه داری کل کشور (و خزانه معین در استان ها) و در مورد منابع داخلی شرکت های دولتی به حساب مربوطه واریز نماید.
ماده ۱۷) امکان حضور نهادهای عمومی غیردولتی، تنها در پروژه های نظامی و آن هم در شرایطی مجاز است که در فهرست کوتاه هیچ متقاضی از بخش خصوصی و تعاونی قرار نگیرد.	ماده ۱۵) امکان حضور نهادهای عمومی غیردولتی، تنها در شرایطی مجاز است که در فهرست کوتاه هیچ متقاضی از بخش خصوصی و تعاونی قرار نگیرد.
ماده ۱۸) تعهدات سازمان، طرف عمومی و بانک عامل برای قراردادهای منعقد با طرف خصوصی در سال ۱۳۹۷، در سال های آتی نیز لازم الاجرا است. تبصره: نرخ کلیه عوارض و حقوق دولتی (نظیر انواع مالیاتها، بیمه تامین اجتماعی و حقوق ورودی و عوارض شهرداری و سایر) که در مدل مالی منضم به قرارداد مشارکت لحاظ گردیده ، در تمام طول مدت پاداری قرارداد افزایش نخواهد یافت .	ماده ۱۶) تعهدات سازمان، طرف عمومی و بانک عامل برای قراردادهای منعقد با طرف خصوصی در سال ۱۳۹۷، در سال های آتی نیز لازم الاجرا است.
ماده ۱۹) ذی حساب طرف عمومی طبق قوانین و مقررات موظف است وجوه پرداختی به بانک عامل در قرارداد عاملیت را به هزینه قطعی منظور نماید.	ماده ۱۷) ذی حساب طرف عمومی طبق قوانین و مقررات موظف است وجوه پرداختی به بانک عامل در قرارداد عاملیت را به هزینه قطعی منظور نماید.
ماده ۲۰) بانک عامل موظف است گزارش عملکرد این آیین نامه شامل طرح های مصوب، نوع و میزان حمایت از آن ها، تسهیلات پرداختی قطعی، مبالغ تعهد شده، وصولی اقساط، پرداختی به خزانه، نزد بانک عامل، میزان مطالبات غیر جاری و همچنین عملکرد بر حسب استان را هر سه ماه یکبار به سازمان و دستگاه مرکزی و صندوق توسعه ملی ارائه نماید.	ماده ۱۸) بانک عامل موظف است گزارش عملکرد این آیین نامه شامل طرح های مصوب، نوع و میزان حمایت از آن ها، تسهیلات پرداختی قطعی، مبالغ تعهد شده، وصولی اقساط، پرداختی به خزانه، مانده حساب نزد بانک عامل، میزان مطالبات غیر جاری و همچنین عملکرد بر حسب استان را هر سه ماه یکبار به سازمان و دستگاه مرکزی و صندوق توسعه ملی ارائه نماید.



پیشنهادات اتاق ایران در خصوص پیش نویس آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ (پیوست شماره ۳)

پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (نظرات اتاق ایران)	پیش نویس آئین نامه اجرایی تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ، تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور
ماده (۲۱) مدت زمان لازم برای دوره احداث، تنفس و بازپرداخت تسهیلات متناسب با پروژه تا بیست سال تعیین می گردد.	ماده (۱۹) مدت زمان لازم برای دوره احداث، تنفس و بازپرداخت تسهیلات متناسب با پروژه تا پانزده سال تعیین می گردد.
ماده (۲۲) طرف عمومی موظف است شرایط و میزان تسهیلات در نظر گرفته شده و گواهی ها و تضامین قابل ارائه و سایر حمایت های لازم را در اسناد فراخوان انتخاب طرف خصوصی اعلام نماید.	ماده (۲۰) طرف عمومی موظف است شرایط و میزان تسهیلات در نظر گرفته شده و گواهی ها و تضامین قابل ارائه و سایر حمایت های لازم را در اسناد فراخوان انتخاب طرف خصوصی اعلام نماید.
ماده (۲۳) انتقال دارایی های که طرف خصوصی بعنوان آورده غیر نقد به صندوق های سرمایه گذاری موضوع بند «ه» ماده (۱) قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید به منظور تسهیل اجرای سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی منتقل می کند و همچنین انتقال دارایی های صندوق های یاد شده به شرکت های بهره بردار، از پرداخت هرگونه مالیات نقل و انتقال معاف است. مشارکت طرف عمومی در تشکیل و افزایش سرمایه این صندوق ها از طریق انتقال دارایی های پروژه نیمه تمام، مابه ازای حقوق دولتی و یا عوارض بدون سهامداری در شرکت پروژه مجاز است.	ماده (۲۱) انتقال دارایی های که طرف خصوصی بعنوان آورده غیر نقد به صندوق های سرمایه گذاری موضوع بند «ه» ماده (۱) قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید به منظور تسهیل اجرای سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی منتقل می کند و همچنین انتقال دارایی های صندوق های یاد شده به شرکت های بهره بردار، از پرداخت هرگونه مالیات نقل و انتقال معاف است. مشارکت طرف عمومی در تشکیل و افزایش سرمایه این صندوق ها از طریق انتقال دارایی های پروژه نیمه تمام، مابه ازای حقوق دولتی و یا عوارض بدون سهامداری در شرکت پروژه مجاز است.
ماده (۲۴) نظارت بر حسن اجرا و رفع ابهامات اجرایی این آیین نامه مشترکاً بر عهده سازمان برنامه و بودجه کشور و اتاق بازرگانی می باشد و در انجام فرآیند نظارتی خود از مشارکت و همکاری شورای هماهنگی استفاده خواهند کرد.	ماده (۲۲) نظارت بر حسن اجرا و رفع ابهامات اجرایی این آیین نامه بر عهده سازمان برنامه و بودجه کشور می باشد.