



## دستور جلسه

عنوان: بررسی افزایش تعرفه بدهی گاز مصرفی صنایع تبدیلی دارای پروانه بهره برداری از جهاد کشاورزی

مرجع طرح موضوع: شوراهاى گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان‌های سمنان ، مازندران و آذربایجان شرقی

تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۲/۱۱/۲۵

تعداد صفحات دستور جلسه: ۳ صفحه

شرح موضوع: پس از ابلاغ قانون بند (م) تبصره (۱) و بند (ک) تبصره ۱۵ قانون بودجه سال ۱۴۰۱، آیین نامه اجرایی این دو بند به تصویب رسید و در ماده (۴) آن مقرر شد که گاز طبیعی صنوف تولیدی دارای پروانه بهره برداری از وزارت صنعت، معدن و تجارت و صنایع تبدیلی دارای پروانه از وزارت جهاد کشاورزی (به غیر از پرورش گل و گیاه، پرورش دام و طیور، پرورش آبزیان و پرورش حشرات) دارای تعرفه یکسان و معادل صنوف تولیدی دارای پروانه بهره برداری از وزارت صنعت، معدن و تجارت باشد. پیرو این آیین نامه، شرکت ملی گاز بخشنامه‌ای را به شرکت‌های گاز استانی ابلاغ نمود که با توجه به اصلاحیه گروه بندی نسبت به شناسایی صنایع تبدیلی دارای پروانه از جهاد کشاورزی اقدام و نوع مصرف آن صنوف از تاریخ ۱۴۰۱/۰۹/۱۶ به کد ۱۰ (صنعتی) تغییر یابد. همچنین ضروری است کل فعالیت مشترکین نیز متناسب با جدول پیوست اصلاح گردد. بدیهی است صورت حساب مشترکین فعال در زمینه پرورش گل و گیاه، پرورش دام و طیور، پرورش آبزیان و پرورش حشرات همچنان به تعرفه کشاورزی (کد ۱۴) محاسبه می شود. لذا به استناد مصوبه هیات دولت، تعرفه صنایع تبدیلی از کشاورزی به صنعتی تبدیل شده است در صورتی که در سنوات قبل اگر جواز واحد از صنعت و معدن دریافت می شد تعرفه صنعتی و اگر از کشاورزی دریافت می‌گشت، تعرفه کشاورزی محاسبه می‌گردید و نرخ‌ها در تابستان و زمستان متفاوت بود.

مجدداً در قانون بودجه سال ۱۴۰۲ الگوی مصرف بهینه سازی گاز برای اقلیم های مختلف کشور در جز (۱) بند (ز) تبصره (۱۵) و بند (ل) تبصره (۱۵) ذکر شد و آیین نامه آن به شماره ۴۶۶۵۹/ت ۶۱۳۰۱ هـ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۲۱ ابلاغ گردید و این موضوع در ماده ۷ آن مورد اشاره قرار گرفت. به گفته فعالان اقتصادی در این حوزه اجرای این دو بند از قوانین بودجه سنواتی و آیین نامه ها ایرادات و مشکلاتی به شرح ذیل دارد:

<sup>۱</sup> بند (م) تبصره (۱) قانون بودجه ۱۴۰۱: الگوی مصرف گاز طبیعی برای اقلیم های مختلف کشور حداکثر تا ۲ ماه پس از ابلاغ این قانون توسط وزارت نفت و با همکاری سازمان برنامه و بودجه، وزارت راه و شهرسازی و سازمان ملی استاندارد به تصویب هیات وزیران می رسد. بند (ک) تبصره ۱۵: در سال ۱۴۰۱: وزارتخانه های نفت و نیرو موظفند تعرفه آب، برق، گاز مشترکین خانوارهای کشور رابه گونه ای اصلاح نمایند که با رعایت مناطق جغرافیایی کشور، تعرفه مشترکین کم مصرف خانوارهای محروم تحت پوشش کمیته امداد اما خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور برابر صفر، مشترکین تا الگوی مصرف به صورت یارانه ای، مشترکین پر مصرف بالاتر از الگوی مصرف به صورت غیریارانه ای و براساس الگوی افزایش پلکانی (آی بی تی) تعیین شود. تعرفه به نرخ تعرفه آب خانوارهای مذکور براساس بعد خانوار محاسبه می شود. میزان افزایش تعرفه مشترکین پر مصرف بالاتر از الگوی مصرف باید حداقل به اندازه ای تعیین شود که بار مالی رایگان کردن تعرفه مشترکین کم مصرف را جبران نماید و نیاز تامین منابع جدید نداشته باشد. آیین نامه اجرایی این بند به پیشنهاد مشترک وزارتخانه های نفت و نیرو تهیه می شود و ظرف یکماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیات وزیران می رسد.

<sup>۲</sup> جز (۱) بند ز تبصره ۱۵ قانون بودجه ۱۴۰۲: در راستای کاهش ناترازی تولید و مصرف حاملهای انرژی، الگوی مصرف بهینه گاز و برق برای اقلیم های مختلف کشور دو ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط وزارتخانه های نفت، نیرو، سازمان برنامه و بودجه کشور و سازمان ملی استاندارد ایران تهیه و به تصویب هیأت وزیران می رسد. بند ل: در سال ۱۴۰۲ وزارتخانه های نفت و نیرو موظفند تعرفه آب، برق و گاز مشترکان خانوارهای کشور را به گونه ای اصلاح نمایند که با رعایت مناطق جغرافیایی کشور، تعرفه مشترکان تا سقف الگوی مصرف خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور برابر صفر، مشترکان تا الگوی مصرف به صورت یارانه ای، مشترکان پرمصرف بالاتر از الگوی مصرف به صورت غیریارانه ای و براساس الگوی افزایش پلکانی (آی.بی.تی) تعیین شود. تعرفه به نرخ صفر آب خانوارهای مذکور براساس بعد خانوار محاسبه می شود. میزان افزایش تعرفه مشترکان پرمصرف بالاتر از الگوی مصرف باید حداقل به اندازه ای تعیین شود که بار مالی رایگان کردن تعرفه مشترکان کم مصرف را جبران نماید و نیاز به تأمین منابع جدید نداشته باشد. آیین نامه اجرایی این بند به پیشنهاد مشترک وزارتخانه های نفت و نیرو تهیه می شود و ظرف یک ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیأت وزیران می رسد.



۱- اعمال افزایش این تعرفه، افزایش ۱۱ برابری بهای گاز مصرفی واحدهای صنایع تبدیلی دارای پروانه بهره برداری از وزارت جهاد کشاورزی که قبلاً از تعرفه بخش کشاورزی برخوردار بودند را در پی داشته است.

۲- همانطور که قانونگذار در بند (م) تبصره یک قانون بودجه ۱۴۰۱ مورد تاکید قرار داده است مقرر شد وزارت نفت با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت راه و و شهرسازی و سازمان ملی استاندارد نسبت به تهیه الگوی مصرف گاز طبیعی برای اقلیم های مختلف کشور اقدام و به تصویب هیات وزیران برساند. بند (ک) تبصره ۱۵ قانون بودجه نیز متمرکز بر اعمال تغییرات صرفاً در تعرفه آب، برق و گاز مشترکین خانوارهای کشور است لذا این موضوع تلازمی با تعمیم آن به تغییر تعرفه گاز مصرفی صنایع تبدیلی دارای پروانه بهره برداری از وزارت جهاد کشاورزی از کشاورزی به صنعت ندارد. موضوعی که در بند م تبصره یک و بند ک تبصره ۱۵ قانون بودجه ۱۴۰۱ هیچ اشاره ای به آن نشده است اما در ماده ۴ آیین نامه اجرایی بندهای مذکور، برخلاف منطق، جهت و محتوای قانون، تغییر تعرفه گاز مصرفی صنایع تبدیلی دارای پروانه بهره برداری از وزارت جهاد کشاورزی از کشاورزی به صنعت مورد تاکید قرار گرفته است به عبارت دیگر قانون بودجه موضوع مشترکین برق خانگی مطرح شده است و بند ۴ آیین نامه اجرایی به برق غیرخانگی اشاره دارد.

۳- در صورتیکه هیات وزیران در بند ۴ تصویب نامه در سال ۱۴۰۱ و بند ۷ تصویب نامه در سال ۱۴۰۲ موضوع معادل سازی تعرفه صنایع تبدیلی دارای مجوز از جهاد کشاورزی با صنوف تولیدی دارای پروانه بهره برداری از وزارت صمت را در دستور کار قرار داده است می بایست با هماهنگی دستگاه های متولی در این خصوص اقدام می شد که این امر در مصوبه هیات وزیران رعایت نشده است.

۴- باتوجه به اینکه برخی صنایع دارای منزل مسکونی جهت اسکان کارگران خود می باشند، محاسبه گاز مصرفی این واحدهای مسکونی براساس تعرفه صنعتی هزینه زیادی را به واحدها تحمیل می نماید که لازم است تعرفه این دو حوزه مجزا گردد.

۵- بخش صنعت با جامدات در ارتباط می باشد که تبدیل به محصولی با ارزش افزوده برای جامعه می شود اما بخش کشاورزی با موجود زنده سروکار دارد؛ بر همین اساس تاکنون صنایع تبدیلی کشاورزی با تعرفه کشاورزی و صنعت و معدن با تعرفه صنعتی محاسبه شده اند.

همچنین بخش جهاد کشاورزی به علت حساسیت در تامین غذایی همواره دارای معافیت در بسیاری از امور نظیر مالیاتی، آب و ... می باشد. لازم به ذکر است در بخش کشاورزی هزینه ها بالا می باشد که اگر بخواهند قیمتی که دولت ابلاغ می کند، بفروشند، جوابگو نخواهد بود. به همین دلیل معافیت مالیاتی و معافیت هزینه های سوخت و ... برای این بخش در نظر گرفته شده است. بخش کشاورزی با رزق مردم در ارتباط است و باید تولید کننده همواره بازار را تامین کند.

به طور مثال در حال حاضر استان مازندران رتبه برتر تولید کمی و کیفی گوشت مرغ در کشور را در اختیار دارد و عمده ترین واحدهای طیور صنعتی (لاین، اجداد، مرغ مادر و جوجه گوشتی) به همراه زنجیره کامل صنعت طیور در این استان وجود دارد که بخش قابل توجهی از تولیدات صنعت طیور کشور را به خود اختصاص داده است. طبقاً تولید ۶۰٪ مازاد بر مصرف گوشت مرغ در این اقلیم محدودیت هایی را برای تولیدکنندگان، شهروندان در حوزه های مختلف در بر خواهد داشت و طبیعی است که وقتی رسالت این مهم بر دوش تولیدکنندگان استان می باشد می بایست تمهیدات و زیرساخت لازم برای تولید مقرون به صرفه هم فراهم باشد و بهره وری از تعرفه های بخش کشاورزی حداقل انتظار است.

موضوعی که در این خصوص قابل تأمل است تغییر تعرفه گاز مصرفی کشتارگاه های صنعتی طیور استان از کشاورزی به صنعتی و شمولیت کشتارگاهها در صنایع تبدیلی می باشد. چطور می شود زنجیره تولید گوشت مرغ جهت استفاده از آب چاه، پروانه کشاورزی دریافت نموده باشد اما در هنگام محاسبه نرخ گاز، مشمول بخش صنعتی گردد. از آنجائیکه زنجیره، حلقه تکمیلی تولید گوشت مرغ می باشد باید نرخ گاز طبیعی مصرفی آن نیز کشاورزی لحاظ شود.



تغییر تعرفه گاز صنایع تبدیلی به ویژه کشتارگاه های صنعتی طیور از کشاورزی با تعرفه ۶۹ تومان/ متر مکعب به صنعتی با تعرفه ۶۰۰ تومان در هر متر مکعب ، افزایش ۸ برابری و ۷۷۰٪ درصدی را به دنبال داشته است و افزایش گازبها باید از ابتدای سال ۱۴۰۲ پرداخت گردد در صورتی که در هزینه تمام شده محصول به فروش رسیده، لحاظ نگردیده است لذا علی رغم میل و خواسته تولیدکننده، تغییر مولفه های تولید نظیر افزایش نرخ گاز در قیمت تمام شده محصول آثار منفی داشته و توان خرید اقشار مختلف جامعه را کاهش می دهد.

۶- در قوانین بودجه برای تدوین آیین نامه اشاره ای به وزارت جهاد کشاورزی و وزارت صنعت نشده است و نشان می دهد صحبت صرفا در خصوص مشترکین خانگی می باشد زیرا مگر امکان دارد که قانونی در رابطه با جهاد و صمت تصویب شود اما نمایندگان آن بخش در تدوین آیین نامه حضور نداشته باشند؟

با عنایت به مطالب فوق، شوراها ی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان های سمنان و مازندران از شورای گفت و گوی ملی درخواست نموده اند که مواد ۴ و ۷ از آیین نامه های اجرایی قوانین بودجه سنواتی در سال ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ حذف گردند و تا زمان حذف این بند از مصوبه هیات وزیران، موضوع اجرای این دو مواد مسکوت باقی بماند؛ در جلسه کارگروه تخصصی مورد بررسی قرار گیرد.