



دستور جلسه
عنوان: تعیین تکلیف پروانه‌های تأسیس غیر فعال جهت افزایش بهره‌وری از پتانسیل بخش دام و طیور
مرجع طرح موضوع: شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان مازندران
تاریخ برگزاری جلسه:
تعداد صفحات دستور جلسه: ۲ صفحه
شرح موضوع:
<p>پروانه‌های تأسیس غیر فعالی که در بخش دام و طیور صادر شده و تا به حال بدون پیشرفت فیزیکی مسکوت مانده است؛ محدودیت‌هایی را جهت صدور مجوز برای متقاضیان جدید این بخش در حریم مجاز مجوزهای مذکور ایجاد نموده است. از نظر فعالان این بخش، به منظور افزایش بهره‌وری از پتانسیل بخش دام و طیور به نظر می‌رسد ابطال پروانه‌های غیر فعال گزینه منطقی و مناسبی جهت تعیین تکلیف وضعیت پیش آمده باشد. به استناد ماده ۵ قانون نظام جامع دامپروری کشور، کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از دولتی، تعاونی و خصوصی که مبادرت به فعالیت دامپروری صنعتی و نیمه صنعتی می‌نمایند موظف به اخذ موافقت اصولی، پروانه تأسیس، پروانه بهره برداری و پروانه بهداشتی بر اساس سیاست‌های وزارت جهاد کشاورزی و با نظارت وزارت مذکور می‌باشند. طبق تبصره ۵ ماده ۵ قانون نظام جامع دامپروری کشور مصوب هیأت وزیران، مقرر شده بود ظرف شش ماه پس از تصویب این قانون، شیوه نامه تمدید و یا ابطال مجوزها و پروانه‌های موضوع این ماده توسط وزیر جهاد کشاورزی ابلاغ گردد که به گفته فعالین این بخش و استعلام گرفته شده از سازمان‌های جهاد کشاورزی استانی به خصوص استان مازندران، تاکنون شیوه نامه ابطال، ساز و کار و نحوه اقدام در این خصوص ابلاغ نشده است تا مسئولین مربوطه بتوانند برای ابطال پروانه‌های واحدهای غیر فعال اقدام نمایند. به طور مثال در استان مازندران، در حال حاضر بیش از ۱۰۰ واحد متقاضی پروانه جدید می‌باشند که در حریم این واحدها، بسیاری از واحدهای بلا تکلیف وجود دارد و به دلیل نبود شیوه نامه عملاً اقدام موثری انجام نخواهد گرفت.</p> <p>بر اساس ماده ۲۸ دستورالعمل اجرایی ماده ۵ قانون نظام جامع دامپروری کشور، سازمان‌های نظام مهندسی و نظام دامپزشکی موظفند نسبت به ابطال موافقت اصولی و پروانه‌های تأسیس، بهره برداری و بهداشتی بر اساس شرایط ذیل اقدام نمایند:</p> <p>الف- درخواست کتبی متقاضی</p> <p>ب- عدم رعایت دستورالعمل‌ها، استانداردها و سایر ضوابط فنی یا بهداشتی بر اساس گزارش رسمی مستند کارشناسان معاونت امور تولیدات دامی، سازمان دامپزشکی، سازمان شیلات، معاونت بهبود تولیدات دامی جهاد کشاورزی استان، ادارات کل دامپزشکی و شیلات استان</p> <p>ج- گزارش کارشناس فنی یا بهداشتی اعزامی سازمان‌های نظام مهندسی و نظام دامپزشکی و یا واحدهای استانی و یا شهرستانی آن سازمان‌ها مبنی بر عدم رعایت ضوابط و مقررات فنی یا بهداشتی</p> <p>د- احکام قطعی مراجع ذیصلاح قضائی</p> <p>که در حال حاضر پس از بررسی ماده ۲۸ دستورالعمل اجرایی ماده ۵ قانون نظام جامع دامپروری کشور از هیچ کدام از بندهای ذکر شده نمی‌توان شرایط ابطال مجوزها را ایجاد نمود و ناگزیر باید از اختیارات سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و سازمان نظام دامپزشکی استفاده نمود.</p>

^۱ در اجرای اصل یکصد و بیست و سوم (۱۲۳) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران قانون نظام جامع دامپروری کشور که با عنوان طرح حفظ، حمایت، توسعه و بهره برداری از منابع دامی کشور به مجلس شورای اسلامی تقدیم گردیده بود، با تصویب در جلسه علنی روز چهارشنبه مورخ ۱۳۸۸/۵/۷ و تأیید شورای محترم نگهبان ابلاغ گردید.



در این مورد مسئولین جهاد کشاورزی استان مازندران اظهار می‌دارند به استناد ماده ۱۸ دستورالعمل اجرایی ماده ۵ قانون نظام جامع دامپروری کشور، ستاد هماهنگی صدور پروانه‌ها به منظور اجرای سیاست‌ها و برنامه‌های مربوط به صدور موافقت اصولی، تاسیس، بهره برداری، تمدید، توسعه، ابطال و ... با ترکیب مشخص در معاونت امور دام تشکیل گردیده بود که این امر مورد اعتراض اداره کل بازرسی استان قرار گرفت، در نتیجه شیوه تشکیل کمیسیون ماده ۱۸ قانون مذکور در استان مازندران از سال ۱۳۹۸ لغو گردید، در صورتی که می‌توان با برقراری مجدد آن از این ظرفیت قانونی در استان بهره مند شد.

مشکلات و ایرادات مطروحه:

- عدم تعیین تکلیف مجوزهای غیر فعال موجب می‌شود از ظرفیت دام و طیور بهره مندی کافی صورت نگیرد.
- عدم ابلاغ شیوه نامه ابطال مجوزها طبق تبصره ۵ ماده ۵ قانون نظام جامع دامپروری کشور به استان‌ها مشکل جدی است که مانع پیشرفت اقتصادی این بخش می‌گردد.

پیشنهادات فعالین اقتصادی این بخش و دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی:

۱- در راستای اجرای ماده (۵) قانون نظام جامع دامپروری کشور و سیاست‌های وزارت جهاد کشاورزی، به منظور حفظ، توسعه و تشویق سرمایه‌گذاری در حوزه فعالیت‌های دامپروری صنعتی و نیمه صنعتی و همچنین ساماندهی پروانه‌های تاسیس غیر فعال صادر شده پیش از سال ۱۳۹۵ در زیر بخش دام، طیور و آبزیان با نظارت اداره کل جهاد کشاورزی اقدامات زیر از سوی سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی با رعایت دستورالعمل‌ها، استانداردها و سایر ضوابط فنی یا بهداشتی به عمل آید:

۱-۱- سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی موظف است نسبت به تمدید پروانه/ جواز تاسیس واحدهای دامپروری صنعتی و نیمه صنعتی غیر فعال که بیش از ۵۰ درصد پیشرفت فیزیکی را دارا می‌باشند به مدت یک سال اقدام نماید.

۱-۲- سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی موظف است نسبت به تمدید پروانه/ جواز ساختمانی و تاسیس واحدهای دامپروری صنعتی و نیمه صنعتی غیر فعال که از ۵۰-۱۰ درصد پیشرفت فیزیکی را دارا می‌باشند به مدت یک سال اقدام نماید.

۱-۳- سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی موظف است پس از ارسال اخطاریه کتبی نسبت به تمدید مجوز واحدهای دامپروری صنعتی و نیمه صنعتی غیر فعال که از ۱۰-۰ درصد پیشرفت فیزیکی را دارا می‌باشند اقدام نماید لذا عدم ارائه مجوزات لازم از سوی صاحب پروانه ظرف ده روز از زمان ارسال اخطاریه (سه اخطار) به دستگاه اجرایی ذی ربط، به منزله انصراف و مجوز مورد نظر از درجه اعتبار ساقط و باطل می‌گردد.

۲- در راستای حل ریشه‌ای این مشکل دستگاه‌های اجرایی مربوطه با مطالعه آخرین متدها و استانداردهای جهان و مترائ و فواصل بین واحدها و زمین‌های مجاور در جهت ارائه پروانه به واحدهای مذکور که بطور مثال در سایت **FAO** موجود می‌باشد، نسبت به اصلاح و ارتقای رویه‌ها اقدام نمایند.

با عنایت به موارد مذکور، شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان مازندران درخواست نموده است این موضوع در دستور کار قرار گیرد.

^۲ سازمان خواروبار و کشاورزی ملل متحد(فائو) یک سازمان فنی، تخصصی، اطلاعاتی و مشاوره ای است که به منظور افزایش سطح تغذیه و بهبود وضع زندگی مردم، توسعه و افزایش محصولات غذایی و کشاورزی و نیز افزایش کارایی سیستم توزیع و بهبود وضعیت زندگی روستایی از طریق ارائه خدمات فنی تخصصی، جمع آوری، تجزیه و تحلیل و انتشار اطلاعات، بهبود سیستم های برنامه ریزی و سیاست گذاری، پاسخگویی به مشکلات کشورها در زمینه مسائل مربوط به محصولات غذایی و کشاورزی و تشکیل سمینارها و اجلاس ها به منظور تبادل نظر و انتقال تجربیات تاسیس شده است. در سال ۱۹۴۵ میلادی ۴۴ عضو سازمان ملل متحد به اهمیت و وجود چنین سازمانی پی بردند و خوشه گندم را به عنوان آرم این سازمان در نظر گرفتند که معرف تامین کننده ابتدایی ترین نیاز انسان ها(غذا) است. در ذیل این آرم، کلمه **FIAT PANIS** به معنای غذا برای همه آورده شده است که معرف هدف اصلی سازمان، یعنی نابودی کامل فقر در سراسر جهان از طریق توسعه کشاورزی می باشد.