



دستور جلسه کارگروه تخصصی

عنوان: بررسی مشکلات نحوه تایید صلاحیت شرکت‌ها و موسسات بازرسی کننده در حوزه گاز و نفت - پیگیری مصوبات جلسه کارگروه تخصصی شورای گفت‌وگو مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۲۵

مرجع طرح موضوع: جامعه ممیزی و بازرسی ایران

تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۲/۰۶/۰۷

تعداد صفحات دستور جلسه: ۲ صفحه

تعداد پیوست: ۱ پیوست

شرح مختصر موضوع:

گواهی بازرسی یا گواهی سوریانس (سورویانس) سندی است که توسط یکی از شرکت‌های بازرسی کننده صادر می‌شود. شرکت‌های بازرسی کننده بایستی بعد از انجام بازرسی و همچنین طی مراحل بازرسی چگونگی عملیات انجام شده را به مشتری یا خریداری که آنها را انتخاب نموده اعلام نماید و هرگونه مغایرتی که در تطابق کالای بازرسی شده و شرایط خرید مشاهده می‌نماید به مشتری خود اطلاع دهد و پیشنهاد خود را اعلام و در انتظار دستوری صریح از جانب مشتری باشند تا خدمات بعدی به سرعت انجام گیرد.

شرکت‌های بازرسی برای انجام وظایف خود می‌بایستی گواهینامه اعتبار بخشی را دریافت نمایند و صلاحیت آنان تایید گردد. این گواهینامه را طبق مستندات قانونی زیر از سازمان ملی استاندارد و مرکز ملی تایید صلاحیت دریافت می‌نمایند. از سوی دیگر نیز به منظور حضور در پروژه‌های با تامین اعتبار دولتی توسط سازمان برنامه و بودجه تایید صلاحیت می‌شوند.

لیکن در این راستا و در ارزیابی صلاحیت شرکت‌های بازرسی فنی مشکلاتی برای فعالان بخش خصوصی در حوزه نفت و گاز ایجاد گردید.

بخش اول: مشکلات شرکت‌های بازرسی ناشی از ارزیابی صلاحیت شرکت‌های بازرسی فنی توسط شرکت ملی گاز:

براساس بند ۱۰ ماده ۷ و ماده ۹ قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد، تنها مرجع رسمی انجام وظیفه اعتبار بخشی شرکت‌های بازرسی داخلی و خارجی در داخل کشور، سازمان ملی استاندارد ایران و مرکز ملی تایید صلاحیت ایران است، لیکن شرکت ملی گاز ایران دستورالعمل داخلی تحت عنوان "دستورالعمل ارزیابی شرکت‌های مشاور بازرسی فنی (شخص ثالث) و خدمات اجرایی بازرسی فنی (شماره مدرک: INSP-GN-I-04 مورخ ۱۳۹۹/۰۷/۲۱)" را صادر نمود و هدف از تدوین این دستورالعمل را تعریف و مراحل و نحوه ارزیابی و امتیازدهی به منظور ارزیابی صلاحیت شرکت مشاور بازرسی فنی (شخص ثالث) و خدمات اجرایی بازرسی فنی داخلی و خارجی را تعیین نموده است. لذا شرکت‌هایی که این مجوز را کسب نمایند، حق کسب و کار در شرکت ملی گاز ایران را از دست می‌دهند.

بخش دوم: مشکلات شرکت‌های بازرسی ناشی از ارزیابی صلاحیت شرکت‌های بازرسی فنی و بازرسان فنی توسط شرکت ملی نفت:

براساس تبصره ۱ ماده ۱۸ دستورالعمل احجام و اوزان نفت، پیوست آیین نامه اجرایی تصویب نامه شماره ۵۹۱۲۱/۵ ت/۵۲۹۱۲ هـ مورخ ۱۳۹۵/۰۵/۱۹ هیات وزیران موضوع بند ح ماده ۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) اداره کل نظارت بر صادرات و مبادلات نفتی وزارت نفت می‌تواند برای انجام نظارت و بازرسی مذکور در ماده ۱۸ و همچنین نظارت بر آزمایش‌های میدانی و دوره‌ای سیستم‌های اندازه گیری کمی و کیفی مذکور در ماده ۲۲ دستورالعمل، از خدمات شرکت‌های بازرسی مستقل نیز استفاده نمایند.

به نظر می‌رسد در راستای اجرای این دستورالعمل، اداره کل نظارت بر صادرات و مبادلات نفتی وزارت نفت دستورالعمل دیگری را تحت عنوان نحوه



تایید صلاحیت شرکت‌های بازرسی مستقل و برگزاری آزمون‌های ادواری کارشناسان را (با شماره مدرک SPEDT-MS-INSPECT-021 مورخ ۱۳۹۸/۰۵/۳۱) تدوین و اجرا نموده است. طبق این دستورالعمل به منظور انجام امور مربوط به عملیات بازرسی کمی و کیفی محموله‌های مواد نفتی، کالیبراسیون انواع مخازن ذخیره، کالیبراسیون سیستم‌های اندازه‌گیری و آزمایش کیفیت مواد نفتی، شرکت‌های بازرسی مستقل که از طرف این اداره کل براساس مراحل مذکور احراز صلاحیت شده باشند، می‌توانند نسبت به صدور گواهینامه‌های کالیبراسیون و سایر خدمات مورد نیاز در زمینه کمی و کیفی محموله‌های نفتی اقدام نمایند؛ لیکن از نگاه فعالان بخش خصوصی در این حوزه، این رویه و دستورالعمل مشکلات و ایراداتی دارد.

سابقه موضوع در دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

بر اساس اعتراض‌های جامعه ممیزی و بازرسی ایران دبیرخانه شورای گفت‌وگو نشستی را در تاریخ ۱۴۰۲/۰۲/۲۴ و با حضور نمایندگان از اتاق ایران، وزارت نفت، شرکت ملی گاز، سازمان برنامه و بودجه، وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت کار، اداره کل نظارت بر صادرات و مبادلات نفتی وزارت نفت، هیات مقررات‌زدایی و مرکز مطالعات کسب و کار وزارت اقتصاد، مرکز ملی تایید صلاحیت ایران، جامعه ممیزی و بازرسی ایران، انجمن جوشکاری و آزمایش‌های غیرمخرب، انجمن شرکت‌های بازرسی فنی و آزمایش‌های غیرمخرب ایران برگزار نمود که اهم نظرات به شرح پیوست می‌باشد.

در پایان جلسه مقرر شد حدود یک ماه دیگر این نشست کارگروه تکرار و در این فاصله مرکز ملی تایید صلاحیت به عنوان تنها مرجع رسمی تایید صلاحیت، کمیته‌ای با نمایندگان شرکت گاز، نفت، وزارت اقتصاد و بخش خصوصی تشکیل دهد تا این فرایند با رعایت شاخص‌های همه دستگاه‌ها بازبینی شود. این هماهنگی باید طبق قانون صورت بگیرد تا دغدغه همه حوزه‌ها برطرف شود. همچنین هیات مقررات‌زدایی با حضور همه ذینفعان بخش دولتی و خصوصی مجوزهای این حوزه را بررسی نماید.

گردش کار

۱- برگزاری جلسه‌ای در مرکز تایید صلاحیت در خرداد ماه ۱۴۰۲ _ دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در این نشست حضور نداشته است و از تاریخ دقیق برگزاری نشست نیز اطلاعی ندارد.

۲- پیگیری نتایج جلسه برگزار شده در مرکز ملی تایید صلاحیت طی مکاتبه شماره ۲۷/۲۳۲۴/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۲۳ _ تاکنون علی‌رغم تماس‌ها و پیگیری‌های متعدد از دبیرخانه شورای گفت‌وگو پاسخی دریافت نشده است.

۳- ارسال نامه به مرکز ملی مطالعات، پایش و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی جهت پیگیری برگزاری جلسه بررسی مجوزهای این حوزه به شماره ۲۷/۲۳۲۲/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۲۳ _ تاکنون این جلسه برگزار نشده و علی‌رغم پیگیری‌های متعدد پاسخی نیز دریافت نشده است.

۴- ارسال نامه پیگیری مجدد به مرکز ملی مطالعات، پایش و بهبود محیط کسب و کار به شماره ۱۰/۱/۳۴۰۹/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۱۸.