



<b>دستور جلسه</b>
<b>عنوان:</b> بررسی مشکلات شرکت‌های آب شیرین‌کن با توجه به پیامد های اجتماعی آن و در خطر افتادن آب شرب و بهداشت ساکنین حاشیه خلیج فارس و سواحل مکران
<b>مرجع طرح موضوع:</b> انجمن شرکت‌های آب شیرین‌کن و شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران
<b>تاریخ برگزاری جلسه:</b> ۱۴۰۲/۰۵/۱۷
<b>تعداد صفحات دستور جلسه:</b> ۵ صفحه
<p style="text-align: right;">شرح موضوع:</p> <p>انجمن شرکت‌های آب شیرین‌کن به منظور ساماندهی امور مربوطه و حفظ توازن، نظم و فراهم کردن امکان بهره برداری بیشتر از سرمایه‌گذاری و تولید، استفاده و انتقال تجربیات علمی و عملی دست اندرکاران و به هنگام نمودن آن برای نیل به اهداف قانونی توسعه در اینگونه موارد، حمایت از بهبود فضای کسب و کار، پاسخگویی به مشکلات و نارسایی‌ها در چارچوب قوانین موضوعه کشور، دفاع از حقوق و منافع مشروع و قانونی اشخاص حقیقی و حقوقی اعضا، به استناد بند (ک) ماده ۵ قانون تشکیل اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران<sup>۱</sup> و ماده ۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار<sup>۲</sup> با برگزاری مجمع عمومی موسسین در تاریخ ۱۳۹۷/۱۱/۱۶ و با اهداف جدی در جهت تلاش برای تسهیل و حمایت از سرمایه‌گذاری در احداث سامانه‌های تأمین، تصفیه، ارتقای کیفی و توزیع آب و همچنین جمع آوری و تصفیه فاضلاب، بازاریابی مستمر با کسب اطلاعات مربوط به عرضه و تقاضا، قیمت، بازارهای مصرف آب و پساب به جهت عرضه به اعضا با بهره‌گیری از آخرین رهیافت‌های جهانی جهت نیل به اهداف قانونی توسعه صنعتی، مشارکت در تدوین اسناد بالادستی، تصمیم سازی و تصمیم گیری ها، و تهیه و تنظیم پیش نویس و مصوبات مرتبط با سرمایه گذاری در احداث سامانه‌های تأمین، تصفیه، ارتقای کیفی و توزیع آب و همچنین جمع آوری و تصفیه فاضلاب در جهت حفظ منافع ملی اعضا و ایجاد بانک اطلاعاتی در زمینه‌های مرتبط و اطلاع رسانی از طریق ایجاد شبکه اطلاع رسانی و نشر کتب، مجلات و بروشورهای تخصصی و تبادل اطلاعات و اجرای فعالیت‌های علمی و تحقیقاتی مرتبط تشکیل گردید. هم اکنون اعضا انجمن، وظیفه خطیر تولید و تأمین آب شرب و بهداشتی مردم محروم و شریف حاشیه خلیج فارس و سواحل مکران در جنوب کشور با جمعیتی بالغ بر ۱۰ میلیون نفر و همچنین آب مورد نیاز صنایع عظیم کشور در فلات مرکزی را بر عهده دارند<sup>۳</sup>، اما اکنون بدلیل بروز مشکلات و معضلاتی که در ادامه به آنها اشاره خواهد شد، تأمین آب شیرین این مناطق به مخاطره افتاده است.</p> <p style="text-align: center;"><b>الف) عدم پرداخت مطالبات معوقه سال‌های ۱۴۰۰، ۱۴۰۱ و تا پایان خرداد ۱۴۰۲ و کاهش بودجه ۱۴۰۲</b></p> <p>با توجه به لزوم ساماندهی جریان نقدینگی و پرداخت ماهیانه اعتبارات ردیف خرید تضمینی آب و پساب، نه تنها مطالبات معوق مربوط به سال‌های ۱۴۰۰ و ۱۴۰۱ پرداخت نگردیده است، بلکه علیرغم در نظر گرفتن پرداخت اعتبارات هم‌تراز با اولویت پرداخت حقوق ماهیانه کارمندان دولت از ابتدای سال ۱۴۰۲، مراتب منتج به نتیجه نگردید و هم اکنون مجموع انباشت مطالبات سال‌های فوق لغایت پایان خرداد ۱۴۰۲ (بدون احتساب ضریب تعدیل سال</p>

<sup>۱</sup> بند ک ماده ۵: تشکیل اتحادیه‌های صادراتی و وارداتی و سندیکاهای تولیدی در زمینه فعالیت های بازرگانی، صنعتی، معدنی و خدماتی طبق مقررات مربوط.

<sup>۲</sup> ماده ۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار: اتاق ها مکلفند فهرست ملی تشکلهای اقتصادی را تهیه و تغییرات آن را اعلام نمایند. در آن دسته از فعالیت های اقتصادی که فاقد شکل فعال می باشند، اتاق ها موظفند برای ساماندهی، ایجاد و ثبت تشکلهای اقتصادی فعال زمینه های لازم را ایجاد کنند و در فعالیت هایی که تشکلهای موازی وجود دارد، زمینه ادغام، شبکه سازی، یکپارچه سازی و انسجام تشکلهای موازی را فراهم نمایند

<sup>۳</sup> از کل ظرفیت آب شیرین‌کن ها ۷۰٪ مربوط به آب شرب و ۳۰٪ مربوط به صنایع می باشد.



جدید) به مبلغ نگران کننده ۲۰,۰۰۰ میلیارد ریال رسیده است و با ادامه روند فعلی و عدم پرداخت و تأمین فوری نقدینگی، ادامه فعالیت سرمایه‌گذاران این حوزه امکان پذیر نخواهد بود.

در متن نامه شماره ۱۳۴۴۹۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۲۳ سازمان برنامه و بودجه در مورد اعتبار وزارت نیرو آمده است؛ به استناد ماده ۱۹ قانون برنامه و بودجه، بند (د) ماده (۲۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت ۱۳۹۳ و در اجرای جدول شماره (۹) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور، اعتبارات ذی ربط به شرح جدول ذیل به آن دستگاه ابلاغ می‌گردد تا با رعایت قوانین و مقررات و در چارچوب موافقتنامه متبادله به مصرف برسد.

مبالغ به میلیون ریال

شماره ردیف	عنوان ردیف	ابلاغ هزینه ای	ابلاغ تملک دارایی های سرمایه ای	جمع ابلاغ	تخصیص هزینه ای	تخصیص تملک دارایی های سرمایه ای	منبع تخصیص	توضیحات
۵۲۰۰۰۰۰۰۷	وزارت نیرو - خرید تضمینی آب استحصالی، پساب تصفیه شده از بخش غیر دولتی	۲۸۵۰۰,۰۰۰	۰	۲۸۵۰۰,۰۰۰	۵,۰۰۰,۰۰۰	۰	نقدی - اعتبارات بودجه عمومی	-

همانطور که در جدول ملاحظه می شود مبلغ بودجه ۱۴۰۲ جز ۷ ردیف ۵۲۰۰۰۰۰ به میزان ۲۸,۵۰۰,۰۰۰ میلیون ریال می باشد (معادل ۲۸۵۰ میلیارد تومان). انجمن شرکت‌های آب شیرین کن و سایر مقامات مرتبط، پیرو این مشکل مکاتباتی با مقام‌ها و سازمان‌های مربوطه داشته‌اند که از جمله آخرین این مکاتبات، نامه شماره ۲۸۸/۱۱۴/ص/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۳۰ انجمن شرکت‌های آب شیرین کن به رئیس جمهور محترم، نامه شماره ۶۸۹۱۸ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۲۱ معاون محترم اول رئیس جمهور به آقای منظور معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور، نامه شماره ۲۸۸/۱۰۴/ص/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۲۵ انجمن شرکت‌های آب شیرین کن به وزیر محترم نیرو، نامه شماره ۲۸۸/۱۰۵/ص/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۲۷ انجمن شرکت‌های آب شیرین کن به آقای دکتر منظور معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور، نامه شماره ۲۸۸/۱۱۶/ص/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۳۰ انجمن شرکت‌های آب شیرین کن به آقای دکتر حسینی معاون محترم امور مجلس رئیس جمهور و سایر مکاتبات می باشد.

### پیشنهاد و راهکارهای مرتبط با بند ((الف))

۱- با توجه به این که اعتبارات آب شیرین کن در ردیف هزینه ای (جدول ۹ قانون بودجه) پیش بینی شده است و تخصیص ردیف‌های هزینه‌ای همتراز و همزمان با پرداخت حقوق کارمندان دولت می‌باشد، انتظار می‌رود تخصیص اعتبارات آب شیرین کن نیز همزمان با پرداخت حقوق کارمندان دولت پرداخت گردد.

<sup>۴</sup> در اجرای بودجه دستگاه اجرایی مکلف است بر اساس شرح فعالیتها و طرحها که بین دستگاه و سازمان مورد توافق واقع شده است در حدود اعتبارات مصوب عمل نماید.

<sup>۵</sup> بند د - اعتبارات هزینه ای و تملک دارایی های سرمایه ای و مالی و کمک ها و سایر اعتبارات و ردیف های مندرج در جداول قوانین بودجه سنوایی به شرح عناوین و ارقام جداول مذکور فقط در حدود وصولی درآمدها و سایر منابع عمومی به شرح عناوین و ارقام مندرج در جداول مربوط قوانین یاد شده براساس مفاد موافقتنامه های متبادله دستگاه با سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و در حدود ابلاغ و تخصیص اعتبار از سوی سازمان مذکور، با رعایت ساز و کار موضوع ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه مصوب ۱۳۵۱ قابل تعهد، پرداخت و هزینه است.



۲- واگذاری اسناد خزانه اسلامی به منظور تسویه مطالبات معوق باقیمانده از سال های ۱۴۰۰ و ۱۴۰۱

۳- بر اساس جزء «۱» بند «و» تبصره (۵) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور که طی نامه شماره ۹۹/۱۵۱۶۳/۲۲۰ مورخ ۱۳۹۹/۰۳/۱۱ دفتر خصوصی سازی وزارت نیرو به دفتر امور پایش و تعهدات دولت، سازمان برنامه و بودجه کشور پیشنهاد داد تا قراردادهای خرید تضمینی آب و پساب از قانون مورد اشاره بهره مند گردند و این امر نیز پس از پیگیری‌های مستمر مورد تایید وزارت اقتصاد و سازمان برنامه و بودجه واقع گردید.

لذا از آنجایی که قانون مذکور در خصوص تسویه و تهاتر بدهی‌های دولت به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی با بدهی اشخاص یادشده به دولت یا بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی از طریق صدور اسناد (اوراق) تسویه خزانه می باشد و برای سال ۱۴۰۰ نیز تمدید گردید، پیشنهاد می شود صراحتاً موضوعاتی همچون تهاتر بدهی مالیاتی، بیمه و سایر دیون دولتی با مطالبات سرمایه گذاران پیش بینی و کارسازی لازم صورت پذیرد.

### ب) تغییر اولویت گروه کالایی تجهیزات آب شیرین کن

در فروردین ماه سال جاری، با اعلام ناگهانی وزارت صمت و بانک مرکزی، گروه کالایی تجهیزات آب شیرین کن از گروه ۲۱ به گروه ۲۶ تغییر یافت که این تغییر علاوه بر عطف به ماسبق شدن، منجر به افزایش نرخ ارز تخصیص یافته به تجهیزات خارجی مورد نیاز خط تولید کارخانه‌های آب شیرین کن گردیده است. با توجه به اینکه قیمت آب در قراردادهای منعقد فی مابین وزارت نیرو و سرمایه‌گذاران فعال در این حوزه، تکلیفی می‌باشد و آب‌بهای طرح‌های در حال اجرا از قبل طی مناقصه و براساس مدل مالی ارائه شده، تعیین شده است، امکان جبران افزایش تحمیل شده در تأمین مالی ثبت سفارش‌های مرتبط با پروژه‌های جاری و همچنین خرید تجهیزات طرح‌های در حال بهره‌برداری مقدور نمی‌باشد و این موضوع منجر به اختلال گسترده در تأمین تجهیزات تأسیسات سامانه‌های نمک زدایی در حال بهره برداری و پروژه‌های در حال احداث گردیده است، این به معنی در خطر افتادن تأمین آب شرب و بهداشت جمعیتی بالغ بر ۱۰ میلیون نفر مردم شریف حاشیه خلیج فارس و سواحل مکران می باشد. انجمن شرکت‌های آب شیرین کن و سایر مقامات مرتبط، پیرو این مشکل مکاتباتی با مقام‌ها و سازمان‌های مربوطه داشته‌اند که از جمله آخرین این مکاتبات؛ نامه شماره ۱۱۵/۲۸۸/ص/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۳۰ انجمن شرکت‌های آب شیرین کن به رئیس جمهور محترم، نامه شماره ۱۱۷/۲۸۸/ص/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۳۰ انجمن شرکت‌های آب شیرین کن به آقای دکتر علی‌آبادی وزیر محترم صمت، نامه شماره ۱۰۱/۲۸۸/ص/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۸ انجمن شرکت‌های آب شیرین کن به آقای خوانساری رئیس محترم اتاق بازرگانی تهران، نامه شماره ۹۷/۲۸۸/ص/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۲ انجمن شرکت‌های آب شیرین کن به آقای دکتر جعفری مدیر عامل محترم شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور، نامه شماره ۵۶۴۹۶ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۰۳ دفتر رئیس جمهور محترم به وزیر محترم نیرو و سایر مکاتبات می باشد.

### پیشنهاد و راهکارهای مرتبط با بند ((ب))

اصلاح فوری و درج اولویت کالایی تجهیزات آب شیرین کن در گروه کالایی ۲۱

<sup>۶</sup> دولت از طریق اسناد تسویه خزانه، بدهی‌های قطعی خود به شاخص حقیقی و حقوقی (تعاونی، خصوصی) و نهادها موسسات عمومی غیر دولتی و قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیاء که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۸ ایجاد شده، با مطالبات قطعی معوق دولت از اشخاص مزبور با رعایت اولویت تقدم طلب طلبکاران تا مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال (موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۱۰۶ جدول شماره (۵) و ردیف ۴۲-۵۳۰۰۰۰ جدولش ماده (۹)) به صورت جمعی - خرجی نسویه کند.

مطالبات قطعی دولت از اشخاص فوق‌الذکر که در اجرای بند (پ) ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ به شرکت‌های دولتی منتقل شده با بدهی دولت به شرکت‌های مذکور به وسیله این اسناد قابل تسویه است.

<sup>۷</sup> بر اساس گفته‌های فعالان این حوزه، مکاتبات مربوط به این تغییر گروه کالایی محرمانه بوده است.



### ج) مشکل در بازپرداخت تسهیلات دریافتی از صندوق توسعه ملی

تغییرات گروه کالایی تجهیزات آب شیرین‌کن، بر روی بازپرداخت تسهیلات دریافتی از صندوق توسعه ملی پروژه‌های آب شیرین‌کن نیز اثرگذار بوده است و علی‌رغم پرداخت اقساط سررسید شده سرمایه‌گذاران این حوزه در سال گذشته (۱۴۰۱) بر مبنای نرخ هر واحد دلار معادل ۲۸۵,۰۰۰ ریال، در سال جاری با تغییر ناهینگام نرخ بازپرداخت اقساط بر اساس نرخ جدید ETS و به ازای هر واحد دلار (۳۷۲,۰۹۶) ریال مورخ (۱۴۰۲/۵/۱۰) تغییر نموده است که این موضوع منجر به تغییر اساسی در مبنای محاسبات خواهد شد و عملاً بازپرداخت تسهیلات با نرخ جدید غیر ممکن می‌باشد. فعالان این بخش معتقد هستند، با توجه به تعیین نرخ تکلیفی آب شرب توسط دولت، ضروری است ضمن احتساب محصول سامانه‌های آب شیرین‌کن (که جزء طرح‌های زیرساخت کشور می‌باشند) به عنوان کالای اساسی، مبنای محاسبه بازپرداخت تسهیلات این گروه نیز بر اساس نرخ ETS کالاهای اساسی و ضروری، محاسبه و دریافت گردد. انجمن شرکت‌های آب شیرین‌کن و سایر مقامات، پیرو این مشکل مکاتباتی با مقام‌ها و سازمان‌های مربوطه داشته‌اند که از جمله آخرین این مکاتبات؛ نامه شماره ۵۸۹۷۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۰۶ معاون محترم اول رئیس جمهور آقای پاداش به وزیر محترم نیرو، نامه شماره ۲۸۸/۱۱۷/ص/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۳۰ انجمن شرکت‌های آب شیرین‌کن به آقای دکتر علی‌آبادی وزیر محترم صمت، نامه شماره ۲۸۸/۱۰۱/ص/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۸ انجمن شرکت‌های آب شیرین‌کن به آقای خوانساری رئیس محترم اتاق بازرگانی تهران، نامه شماره ۲۸۸/۹۵/ص/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۰۹ انجمن شرکت‌های آب شیرین‌کن به آقای مهندس روغنی مشاور محترم وزیر نیرو و مدیرکل دفتر وزارتی و سایر مکاتبات می‌باشد.

### پیشنهاد و راهکارهای مرتبط با بند (ج)

✓ با توجه به اینکه سامانه‌های آب شیرین‌کن جزو طرح‌های ملی و زیربنایی کشور بوده و محصول تولید شده (آب شرب و بهداشتی) نیز زیر مجموعه کالاهای ضروری و اساسی با قیمت مصوب دولت و تکلیفی می‌باشد، مبنای نرخ ارز اقساط سررسید شده بر اساس نرخ ارز کالاهای اساسی و ضروری بازپرداخت گردد.

لازم به ذکر است مسائل ذکر شده در بالا، در تاریخ ۱۴۰۲/۰۲/۳۱ (آغاز مشکلات) در شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران واقع در محل اتاق بازرگانی تهران با حضور نمایندگان از دولت و بخش خصوصی تشکیل گردید و نتایج آن به شرح زیر می‌باشد:

۱- از آنجایی که برخی از کارشناسان وزارت نیرو به جمع بندی کلی در خصوص مشکلات مطروحه از سوی انجمن شرکت‌های آب شیرین‌کن نرسیده‌اند، مقرر گردید وفق پیشنهاد مدیر کل دفتر آمار، برنامه ریزی راهبردی و بودجه تلفیقی وزارت نیرو جلسه کارشناسی به اتفاق همکاران در شرکت مهندسی آب و فاضلاب و اعضای انجمن شرکت‌های آب شیرین‌کن (سرمایه‌گذار و سرمایه‌پذیر) تشکیل گردد، که بر این اساس موضوعاتی اعم از قراردادهای، ضرایب تعدیل، همپوشانی با CIP و .. بررسی شده و گزارش مورد تأییدی از سوی طرفین جهت ارائه به وزارت نیرو برای پیگیری موضوع از طریق این وزارتخانه تهیه گردد (تا تاریخ تهیه دستور جلسه حاضر، این امر اتفاق نیافتاده است).

۲- مقرر گردید جهت اصلاح گروه کالایی تجهیزات آب شیرین‌کن (انتقال به گروه کالایی ۲۱) موارد مورد نظر انجمن که قراردادهای و پروژه‌های آن مربوط به سال‌های قبل می‌باشد، به صورت جدول مشخص شده و پس از تأیید شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور و وزارت نیرو جهت ارسال به بانک مرکزی به معاونت صنایع وزارت صمت اعلام گردد (تا تاریخ تهیه دستور جلسه حاضر، این امر اتفاق نیافتاده است).

با عنایت به مطالب فوق و شرایط بحرانی تأمین آب شرب و بهداشت مردم محروم و شریف حاشیه خلیج فارس و سواحل مکران، انجمن شرکت‌های آب شیرین‌کن درخواست بررسی این موضوع و پیشنهادات ارائه شده توسط انجمن را دارد.