

دستور جلسه شماره (۱)
عنوان : بررسی نحوه محاسبه میزان تعهد ارزی صادرات از محل ورود موقت و عطف به ماسبق نمودن آن
مرجع طرح موضوع: انجمن صنفی کارفرمایی تولیدکنندگان و صادرکنندگان شمش سرب ایران
تاریخ برگزاری جلسه: ۱۳ دی ۱۴۰۱
تعداد صفحات دستور جلسه: ۳
تعداد پیوست‌ها: ۸
شرح موضوع: طی توافقات صورت گرفته سال ۱۳۹۷ در جلسه ۹۷/۰۷/۱۷ کمیته سیاستگذاری یکپارچه و هماهنگ در امور ارزی کشور در خصوص الزام صادرکنندگان به سپردن تعهد فروش ارز حاصل از صادرات و متعاقباً طبق بخشنامه شماره ۹۷/۱۴۹۰۷۲۵ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۴ مدیر کل محترم دفتر صادرات گمرک ایران (پیوست ۱)، چنانچه بیش از ۸۰ درصد کالای اظهار شده برای صادرات (با تشخیص گمرک و وزارت صنعت، معدن، تجارت) از محل کالاهای ورود موقت موضوع ماده ۵۱ قانون امور گمرکی تولید شده باشد <u>از سپردن تعهد برای بازگشت ارز حاصل از صادرات معاف می باشند.</u> همچنین طبق بند ۵ مصوبات ستاد هماهنگی اقتصادی دولت به شماره ۹۰۸۲۹ مورخ ۱۳۹۹/۰۸/۱۲ و شماره ۳۳۹۷ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۷ (پیوست ۳ و ۲)، <u>واردات مواد اولیه به صورت ورود موقت برای پردازش، صرفاً پس از ثبت آماری در سامانه جامع تجارت و صدور مجوز نهایی توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران مجاز است و پروانه صادراتی از این محل حق واگذاری بات واردات ندارد و صادرکننده صرفاً به میزان مابه‌التفاوت واردات و صادرات، متعهد به بازگشت ارز به روش‌های مربوطه در بند (۱) به چرخه اقتصادی کشور است.</u> لذا از تاریخ ابلاغ این مصوبات آن دسته از صادرکنندگان صرفاً به میزان مابه‌التفاوت واردات و صادرات متعهد به بازگشت ارز با روش‌های مذکور در بند ۱ همان بخشنامه می باشند. گمرک ایران در تاریخ ۱۴۰۰/۰۳/۳۰ و در بند ۶ بخشنامه شماره ۱۴۰۰/۴۱۳۲۶۲ ابلاغ نمود که مفاد بخشنامه شماره ۹۷/۱۴۹۰۷۲۵ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۴ کان لم یکن تلقی می گردد و به عبارتی دیگر فعالین اقتصادی موضوعه با بیش از ۸۰ درصد کالای اظهار شده برای صادرات (با تشخیص گمرک و وزارت صنعت، معدن، تجارت) از محل کالاهای ورود موقت موضوع ماده ۵۱ قانون امور گمرکی از ابتدای سال ۱۳۹۷ تاکنون (به عبارتی با عطف به ماسبق نمودن الزامات اجرای بخشنامه) می بایست <u>نسبت به رفع تعهد ارزی خود اقدام نمایند.</u> در این راستا با شکایت صورت پذیرفته نسبت به این بخشنامه دیوان عدالت اداری در دادنامه شماره ۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۴۷۲ مورخ ۱۴۰۱/۰۸/۲۴ اعلام نمود (پیوست ۴): <u>اطلاق بند ۶ بخشنامه شماره ۱۴۰۰/۴۱۳۲۶۲ مورخ ۱۴۰۰/۳/۳۰ مدیرکل دفتر صادرات گمرک جمهوری اسلامی ایران در حدی که عطف به ماسبق شده است، با حکم مقرر در ماده ۴ قانون مدنی مغایرت دارد و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می شود.</u> در

واقع هرگونه عطف به ماسبق نمودن روش رفع تعهد ارزی صادرات از محل ورود موقت باعث ایجاد خسارت عدیده ای به فعالان اقتصادی خواهد شد و وجهت قانونی ندارد.

لازم به ذکر است با توجه به ایجاد محدودیت های صادراتی به منظور تامین نیاز داخل، کیل صادرات سرب در قبال ورود موقت باتری فرسوده از طرف دفتر صنایع معدنی وزارت صمت تعیین می شود (از سال ۹۷ کل صادرات در قبال باتری فرسوده از ۳۵٪ تا ۶۰٪ متغیر بوده است- پیوست ۵) و در واقع بخشی از تولید این شرکت های که از محل ورود موقت می باشد در زنجیره صنعت و اشتغال داخل عرضه و مصرف شده است و لذا با اجرای این محدودیت های ابلاغی دفتر مذکور، از سوی گمرک و همچنین وجود نوسانات نرخ جهانی سرب بر اساس بورس فلزات لندن که معیار ارزش گذاری اظهارهای صادراتی فلزات در گمرکات صادرکننده می باشد، این امکان وجود دارد که مبالغ ارزی پروانه های صادرات های صورت گرفته کمتر از مبالغ اظهار نامه های واردات موقت باشد که این موضوع از اختیار صادرکننده خارج بوده است. بر اساس اعلام فعالین اقتصادی حوزه ورود موقت و صادرات شمس سرب، به علت امانی بودن ماهیت ورود موقت کالا و عدم تخصیص ارز به این نوع واردات، هرگونه محاسبه و ایجاد تعهد ارزی برای صادرات این شرکت ها فراتر از بخشنامه ها و قوانین موضوعه موجود باعث تضییع حقوق این فعالان اقتصادی و بی ثباتی فضای کسب و کار می باشد. با توجه به طرح این موضوع در کمیته اقدام ارزی پاسخ بانک مرکزی در مورد نحوه محاسبه میزان رفع تعهد ارزی (پیوست ۶) مقرر شده است "مبلغ موثر ورود موقت اعلامی گمرک تا سقف ارزش پروانه های صادراتی مصرف نشده از محل همان ورود موقت اعلامی، در سرویس برگشت ارز حاصل از صادرات اعمال گردد."

که در پنجاه و یکمین نشست کمیته اقدام ارزی مورخ ۱۴۰۰/۸/۱۹ مصوب شده است (پیوست ۷)؛

- روش محاسباتی بانک مرکزی در خصوص ارزش موثر ورود موقت، مبنای انجام محاسبه میزان رفع تعهد ارزی صادرات از محل ورود وقت خواهد بود.
 - تبصره: منظور از ارزش موثر، میانگین وزنی تعدیلات انجام شده در صادرات سالهای ۱۳۹۷ لغایت ۱۴۰۰ می باشد.
- بر اساس مکاتبات دریافتی از فعالین اقتصادی (پیوست ۸)، برخی از شرکت های فعال در حوزه صادرات شمس سرب از محل ورود موقت در سامانه های مربوطه متعهد رفع تعهد ارزی می باشد در حالی که با محاسبه میزان مابه التفاوت ورود موقت و ارزش پروانه های صادراتی خود- ارزش بیشتر ورود موقت از ارزش پروانه های صادراتی- متعهد رفع تعهد ارزی نمی باشد (با استناد به بند ۵ مصوبات ستاد هماهنگی اقتصادی دولت به شماره ۹۰۸۲۹ مورخ ۱۳۹۹/۰۸/۱۲ و شماره ۳۳۹۷ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۷ که مقرر شده بود که این صادرکنندگان صرفاً به میزان مابه التفاوت واردات و صادرات خود، متعهد به بازگشت ارز می باشند). اما در سامانه های مربوطه از جمله سامانه های سازمان امور مالیاتی و سامانه جامع تجارت و بر پایه روش محاسباتی بانک مرکزی این شرکت ها ملزم به رفع تعهد ارزی می باشد و به همین منظور با مسدود نمودن شناسه ملی شرکت های تولیدی، در روند تولید و صادرات این شرکتها مشکلات بسیاری ایجاد شده است.

با عنایت به موارد بالا انجمن صنفی کارفرمایی تولیدکنندگان و صادرکنندگان شمش سرب ایران از دبیرخانه شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی درخواست نموده اند تا موضوع عدم عطف به ماسبق نمودن رفع تعهد ارزی ورود موقت و رفع ابهام از نحوه محاسبه بانک مرکزی در مبلغ ارزش موثر ورود موقت و تعهد ارزی در این صنعت، در دستور بررسی این دبیرخانه قرار گیرد.