



ساماندهی مجوزهای کسب و کار در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت

خلاصه مذاکرات کمیته تخصصی شورای گفت و گو و پیش نویس دستورالعمل
ساماندهی مجوزهای کسب و کار در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت
موضوع مصوبه جلسه ۱۶۵ هیات مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار





شورای گفت و گوی دولت و
بخش خصوصی



موضوع:

ساماندهی مجوزهای کسب و کار در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت

خلاصه مذاکرات کمیته تخصصی شورای گفت و گو و پیش نویس دستورالعمل
ساماندهی مجوزهای کسب و کار در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت
موضوع مصوبه جلسه ۱۶۵ هیات مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار

نشانی دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی:
تهران، خیابان طالقانی، نبش خیابان شهید موسوی پلاک ۱۷۵، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران ساختمان
جدید (شماره ۲) طبقه ۶

تلفن: ۰۲۱- ۸۵۷۳۲۶۸۱

فکس: ۰۲۱- ۸۸۸۲۵۱۱۱

www.pfdc.ir
info@pfdc.ir



فهرست مطالب

۳	نشست یکم
۷	نشست دوم
۱۳	نشست سوم
۲۱	لیست حضور در جلسات
۲۷	پیش نویس دستورالعمل ساماندهی مجوزهای کسب و کار در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت



ساماندهی مجوزهای کسب و کار در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت

نشست یکم

اولین جلسه ساماندهی مجوزهای کسب و کار
در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت پیرو مصوبه شماره
۱۶۵ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۲۴ کمیته تخصصی هیئت مقررات زدایی
و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی در اتاق
ایران و با محوریت شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۰/۰۷/۲۱ در سالن جلسات طبقه
هشتم برگزار شد. مشروح مباحث مطروحه در این نشست را در
ادامه می خوانید.



شرح موضوع

در بخش اول این جلسه کلیات فرآیند مقررات‌زدایی توسط محمد شریفی رییس جلسه تشریح گردید. ایشان با تأکید بر این که قانون‌گذار در وضع هر قانون دامنه شمول و محدوده نفوذ آن قانون را تعریف می‌نماید تأکید کرد محدوده نفوذ قانون مدیریت پسماند، پسماند به مثابه کالایی است که از نظر تولیدکننده زاید تلقی شود و به جز احکام این قانون، سایر قوانین کشور نیز بر کسب‌وکارهای این حوزه تسری دارند.

تنها مجوزهای معتبر حوزه مدیریت پسماند و بازیافت روی درگاه ملی مجوزهای کشور هستند

توحید صدرنژاد رییس اتحادیه صنایع بازیافت در ادامه ضمن قرائت ماده ۷ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و تبصره‌های ذیل این ماده، با تعریف ترکیب و وظایف هیئت مقررات‌زدایی تأکید کرد «پروانه بهره‌برداری وزارت صمت»، «پروانه مدیریت اجرایی پسماندهای پزشکی» و «پروانه بهره‌برداری از نیروگاه و تولید انرژی» تنها مجوزهای معتبر حوزه مدیریت پسماند و بازیافت روی درگاه ملی مجوزهای کشور هستند و مطابق تبصره‌های ۳ و ۴ عدم درج مجوز برای هر کسب‌وکاری روی این درگاه به منزله عدم نیاز به مجوز یادشده است و بر این اساس ضرورت دارد مطابق نص قانون اگر دستگاهی در این حوزه محق به صدور مجوز است با ارایه مستندات قانونی نسبت به هیئت مقررات‌زدایی برای مجوز مورد نظر شناسنامه گرفته و بر درگاه ملی مجوزهای کشور درج نماید.

حوزه مدیریت پسماند، مشمول قانون نظام صنفی نیست

شکرخدايي رییس کمیسیون توسعه پایدار، محیط زیست و آب اتاق ایران تأکید کرد قانون نظام صنفی کشور محدود به فعالیت افراد صنفی است و اگر فعال اقتصادی کالا یا خدمت خود را به مصرف‌کننده عرضه نکند، که در حوزه مدیریت پسماند چنین وضعیتی وجود دارد، مشمول قانون نظام صنفی نخواهد بود. همچنین از آنجا که صدور مجوز در این حوزه توسط دستگاه‌های متعدد صورت می‌گیرد ضرورت دارد مطابق تبصره ۶ ماده ۷ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ پنجره واحد کسب و کار در این حوزه فعال شده و دستگاه اصلی از دستگاه‌های فرعی استعلام کند.

نابسامانی اوضاع مجوزها در مدیریت پسماند

امین صدرنژاد نماینده کمیسیون انرژی و محیط زیست اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران با اشاره به ضرورت موضوع و اتفاق نظر در هیئت مقررات‌زدایی و بهبود محیط کسب و کار بر نابسامانی اوضاع مجوزها در مدیریت پسماند کشور که این امر را به یکی از موضوعات کلان نظام تبدیل کرده است، افزود مجوزها در رویکرد جدید کشور بر مانع‌زدایی، به سه دسته عمده تقسیم می‌گردند:

- **اول مجوز اعلانی یا اظهارنامه (Registration)** شامل مجوزهایی که صرفاً با ثبت اطلاعات متقاضی بر سامانه صادر گردیده و مشمول نظارت پسینی می‌شود.
 - **دوم گواهی یا موافقت‌نامه (Permission)** شامل مجوزهایی که با ثبت اطلاعات بر سامانه و موافقت دستگاه مسئول با ضرب‌العجل ۱۵ روز صادر می‌گردد که در این مجوزها مخالفت دستگاه مسئول باید مستدل باشد و به متقاضی اعلام گردد. همچنین عدم دریافت پاسخ از دستگاه مسئول در ۱۵ روز به منزله صدور مجوز است.
 - **سوم اجازه‌نامه (License)** شامل مجوزهایی که در حوزه‌های دارای آثار و ابعاد امنیتی، سیاسی، محیط‌زیستی، سلامت و... است و در این نوع مجوزها باید روند و فرآیند دریافت مجوز، هزینه‌های مترتب، مدارک مورد نیاز، ارزیابی‌های مربوطه و... توسط دستگاه مسئول کاملاً مشخص شده و به صورت شفاف به اطلاع متقاضی برسد تا اقدامات لازم را صورت دهد.
- صدرنژاد همچنین یادآور شد: متأسفانه آنچه در کشور مشاهده می‌گردد این است که در حوزه مدیریت پسماند یا مجوزها به روشنی و شفافیت تعریف نگردیده، یا اصلاً مجوزی وجود ندارد و یا در ساده‌ترین موارد نیز مجوز از نوع اجازه‌نامه است و دریافت آن با سخت‌گیری‌ها و موانع بسیار مواجه است. وی در ادامه با مثال زدن از بندهایی از دستورالعمل ضوابط و روش‌های مدیریت اجرایی پسماندهای صنعتی و معدنی، به عبارات دوپهلویی چون «تایید سازمان حفاظت محیط‌زیست» اشاره کرد که در بسیاری از موارد باعث ایجاد روندهای مجوردهی تودرتو، نظارت مکرر و موانع فسادزا در مسیر کسب‌وکارهای حوزه مدیریت پسماند می‌شود.

ضرورت تشکیل پنجره واحد حوزه جمع‌آوری و حمل پسماند عادی به محوریت بهین‌یاب

در بخش دوم جلسه صدرنژاد رییس اتحادیه صنایع بازیافت، مقرراتی را که در صدور مجوزهای حوزه جمع‌آوری و حمل پسماند عادی قابلیت استناد دارند بند ۲۳ از ماده ۱ قانون تمرکز امور صنعت و معدن و تشکیل وزارت صنایع و معادن و ماده ۱۸ آیین‌نامه اجرایی قانون مدیریت پسماند بر شمرد و افزود به نظر می‌رسد در حوزه جمع‌آوری و حمل پسماند عادی باید پنجره واحدی به محوریت بهین‌یاب تشکیل شده و تایید صلاحیت هر پیمانکار را از نظام رتبه‌بندی و تایید صلاحیت سازمان برنامه استعلام نماید. وی افزود: در حوزه جمع‌آوری و حمل پسماندهای خطرناک مطابق ماده ۳۱ و تبصره ۱ ماده ۴۲ آیین‌نامه اجرایی حمل و نقل جاده‌ای مواد خطرناک و ماده ۱۰ ضوابط و روش‌های مدیریت اجرایی پسماندهای صنعتی-معدنی، گواهینامه تایید صلاحیت ناوگان توسط سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای و ثبت نام در پایگاه اطلاعاتی سازمان حفاظت محیط زیست هم اضافه خواهد شد. الوندی نماینده دفتر صنایع غیرفلزی وزارت صنعت، معدن و تجارت نیز در ادامه فعالیت جمع‌آوری و حمل پسماند را ذیل محدوده کدهای صنعتی این حوزه دانست و در عین حال تاکید کرد امکان تشکیل پنجره واحد یا اتصال به بهین‌یاب از جمله مواردی است که معاونت طرح و برنامه وزارت صمت در این خصوص تصمیم‌گیری می‌نماید.

راه‌اندازی سامانه تایید صلاحیت و رتبه‌بندی پیمانکاران

دهقان نماینده سازمان برنامه با تاکید بر مشارکت حداکثری بخش خصوصی در حل مسایل کشور در خصوص عدم نیاز فعالیت‌هایی که روی درگاه ملی مجوزها ثبت نگردیده‌اند و همچنین مرجعیت هیئت‌مقررات‌زدایی در تعیین دستگاه‌های اصلی و فرعی صادرکننده مجوز تشکیک نمود. وی همچنین با تصریح بر راه‌اندازی سامانه تایید صلاحیت و رتبه‌بندی پیمانکاران افزود که به نظر می‌رسد سازمان برنامه باید دستگاه اصلی صادرکننده مجوز در این حوزه باشد.

وضعیت مجوزها در حوزه مدیریت پسماند مناسب نیست

محمودخانی نماینده سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های وزارت کشور در ادامه با تاکید مجدد بر این که قانون مدیریت پسماند کلمه ضایعات یا امحا و بازیابی وجود ندارد و اوضاع مجوزها در حوزه مدیریت پسماند اوضاع مناسبی است، نسبت به پیگیری مواردی که موجب تاخیر در کارها می‌شود اعتراض کرده و افزود استارت‌آپ‌ها و اپلیکیشن‌ها می‌توانند ذیل سامانه این سازمان فعالیت کنند و ۱۰ درصد درآمد خود را به شهرداری‌ها بدهند و کسی هم مانعشان نشود.

مجوزهای ترانزیت پسماند روی درگاه ملی مجوزها درج شده است

جوهرچی نماینده سازمان حفاظت محیط زیست در ادامه با تاکید بر این که مجوزهای ترانزیت پسماند و واردات و صادرات پسماند بر روی درگاه ملی مجوزهای کشور درج گردیده افزود به جز موارد یاد شده در پروانه بهره‌برداری هم از سازمان به عنوان دستگاه فرعی در خصوص مبحث استقرار استعلام می‌گردد.

بازار سیاه پسماند

رشیدی نماینده سازمان بازرسی با تاکید بر این که لزومی بر طی تشریفات مقررات‌زدایی نیست اظهار داشت که شهرداری با پیمانکار قرارداد بسته و پیمانکار از سازمان برنامه و بودجه تایید می‌گیرد و این قانونی است. به جای این کارها ما باید بدانیم که بازار سیاه از کجا شروع و به کجا ختم می‌شود و اگر بخش خصوصی بخواهد مواد ارزشمند را بخرد و بازیافت کند شهرداری ضرر می‌کند و بقیه زباله چه خواهد شد. این‌ها همه مبهم است و تبدیل به فساد می‌شود، ما باید قانون را تغییر دهیم نه اینکه بخواهیم به قانون اضافه کنیم.

قانون مدیریت پسماند قانون کالایی است که مازاد تلقی می‌شود

توحید صدرنژاد در پاسخ به موارد طرح شده گفت پیش از هر چیز تمام الزامات قانونی بر اساس ضرورت تصویب شده و ما مرجع تشخیص لزوم یا عدم لزوم تشریفات مقررات‌زدایی نیستیم؛ به استناد تبصره‌های ۳ و ۴ ماده ۷ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ مصوب اسفند ۱۳۹۹ عدم نیاز به مجوز برای فعالیت‌هایی که روی درگاه ملی درج نگردیده‌اند و جاهت قانونی دارد و همچنین قانون یاد شده هیئت مقررات‌زدایی را به عنوان مرجع تشخیص دستگاه اصلی و دستگاه‌های فرعی و همچنین تعیین سقف زمانی هر استعلام تعیین کرده است. وی در پاسخ به نماینده سازمان شهرداری‌ها افزود طبیعتاً قانون مدیریت پسماند قانون کالایی است که از نظر تولیدکننده مازاد تلقی می‌شود و بر این اساس نباید هم در خصوص ضایعات حکمی داشته باشد. به

استناد ماده ۳۵ قانون مدنی تصرف به عنوان مالکیت، دلیل مالکیت است، مگر اینکه خلاف آن ثابت شود؛ به استناد ماده ۳۰ این قانون هر مالکی نسبت به مایملک خود حق همه‌گونه تصرف و انتفاع دارد، مگر در مواردی که قانون استثنا کرده باشد؛ به استناد ماده ۳۲ قانون یاد شده تمام ثمرات و متعلقات اموال منقوله و غیر منقوله که طبعاً یا در نتیجه عملی حاصل شده باشد، بالتبع مال مالک اموال مزبوره است؛ شهرداری بر چه مبنایی خود را محق به صدور مجوز برای فعالان اقتصادی می‌داند که ضایعات را از مردم خریداری و جمع‌آوری می‌کنند و به اجازه کدام قانون ۱۰ درصد درآمد فعالان این بخش را مطالبه کرده است؟! باید ملاک برای هر فعالیتی قانون باشد، هر چند اگر موجب تاخیر در امور شود.

جمع‌بندی

پس از بحث پیرامون جوانب مختلف موضوع نهایتاً مقرر گردید مجوزهای کسب و کار در حوزه جمع‌آوری و حمل پسماندها (به استثنای پسماند پزشکی) به شرح زیر ساماندهی گردد

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه صلاحیت پیمانکاران	؟؟؟؟؟؟	نظام فنی اجرایی مشاورین و پیمانکاران (معاونت فنی و امور زیربنایی سازمان برنامه و بودجه)
کد ISIC4۳۸۱۱ (کد ISIC3.1 ۹۰۰۰)	تفکیک و جمع‌آوری پسماندهای غیر خطرناک	دستگاه‌های فرعی:
کد ISIC4۳۸۱۲ (کد ISIC3.1 ۹۰۰۰)	تفکیک و جمع‌آوری پسماندهای خطرناک	دستگاه‌های فرعی: ۱- سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای (وزارت راه و شهرسازی): گواهینامه تایید صلاحیت ناوگان (کد استعلام ۴۴۴۴)

ساماندهی مجوزهای کسب و کار در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت

نشست دوم

دومین جلسه ساماندهی مجوزهای کسب و کار
در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت پیرو مصوبه شماره
۱۶۵ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۲۴ کمیته تخصصی هیئت مقررات زدایی
و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی در اتاق
ایران و با محوریت شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۰/۰۷/۲۸ در سالن جلسات طبقه
هشتم برگزار شد. مشروح مباحث مطروحه در این نشست را در
ادامه می خوانید.



رئیس اتحادیه بازیافت:

هر آنچه بیرون از محدوده تعریف پسماند باشد، خارج از تعریف این قانون است

توحید صدرنژاد رئیس اتحادیه صنایع بازیافت در این نشست ضمن مرور مختصر فرآیند مقررات‌زدایی و احکام ناظر بر آن، به گزارش خلاصه‌ای از مذاکرات جلسه اول پرداخت و با تأکید بر محدوده شمول قانون مدیریت پسماند، هر آنچه را که بیرون از محدوده تعریف پسماند باشد خارج از تعریف این قانون دانست. گزیده‌ای از مباحث مطروحه از سوی او را در ادامه می‌خوانید.

- بر اساس احکام فصل سوم از باب اول و فصل اول از باب دوم قانون مدنی، ضایعات مواد زاید جامد و نیمه جامد، و سیالات محصور و مظروف (غیر از فاضلاب و انتشارات هوابرد از قبیل دودکش، مشعل، ونت‌های فرایندی و...) هستند که از فعالیت اشخاص و یا فعل و انفعالات طبیعی تولید می‌گردد، از نظر تولید کننده زاید تلقی نمی‌شود و مادام که تحت تملک مالک باشد، مالک نسبت به مایملک خود حق همه‌گونه تصرف و انتفاع دارد؛ لذا اصرار سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها بر صدور مجوز فعالان حوزه خرید و جمع‌آوری ضایعات به دلیل تعارض منافع ذاتی شهرداری‌ها با اپلیکیشن‌ها که عملاً رقیب ایشان هستند موضوعیت ندارد. علی‌الخصوص مستند قانونی هم در این خصوص وجود ندارد.

- اکنون وزارت صمت به غیر از مرحله جمع‌آوری و حمل، مرجع صدور مجوز به کل فرآیندهای مدیریت پسماند است و بر اساس دستورالعمل صدور مجوزهای صنعتی و خدمات بازرگانی به فرآیندهای حوزه پخش و لجستیک هم مجوز می‌دهد که جمع‌آوری و حمل، فرآیند معکوس پخش است و بر همین اساس به نظر می‌رسد امکان مرجعیت وزارت صمت جهت صدور مجوز در این حوزه وجود داشته باشد.

مدیرکل صنایع غیرفلزی وزارت صنعت، معدن و تجارت:

مشکلات گسترده‌ای ناشی از تعارض منافع شهرداری‌ها با شرکت‌ها

- صفدری مدیرکل صنایع غیرفلزی وزارت صنعت، معدن و تجارت، تعارض منافع شهرداری‌ها با شرکت‌های فعال در حوزه جمع‌آوری ضایعات و وضعیت آشفته صدور مجوز توسط طیف گسترده‌ای از اتحادیه‌های صنفی نامرتب مشکلات گسترده‌ای را برای صنایع بازیافت کشور ایجاد کرده است.

- اثرات غیرقابل چشم‌پوشی زنجیره پخش بر کیفیت ارایه محصولات صنعتی به مصرف‌کننده نهایی موجب شد وزارت صنعت، معدن و تجارت، پخش را به عنوان یک صنعت تلقی کرده و صدور مجوز در حوزه‌های انبارداری، ذخیره‌سازی، پخش و لجستیک را بر عهده گیرد. با توجه به اثرات غیرقابل انکار نظام جمع‌آوری بر کیفیت مواد اولیه صنعت بازیافت، قاعدتاً باید زنجیره تأمین هم در چارچوب وزارت صمت در نظر گرفته شود.

وی همچنین پیشنهاد کرد مدل مطلوب مورد نظر کمیته به آقایان دکتر مفتاح و مهندس نیازی پیشنهاد گردد تا جمع‌بندی سه معاونت امور صنایع، بازرگانی و طرح و برنامه وزارت صمت در خصوص صدور مجوزهای حوزه جمع‌آوری ضایعات قابل بازیافت ملاک عمل گردد.

معاون دفتر آمار و فن‌آوری ارتباطات وزارت صمت:

امکان واگذاری صدور مجوز به اتحادیه صنفی با نظارت پسینی وجود دارد

خندان معاون دفتر آمار و فن‌آوری ارتباطات وزارت صمت با پیشنهاد هماهنگی سه معاونت مسئول در صدور مجوزهای حوزه جمع‌آوری اعلام موافقت کرد:

- در صورت تصویب دولت یا مرجع قانونی دارای صلاحیت در حوزه مجوزهای کسب و کار وزارت صمت می‌تواند در این حوزه مجوز دهد و سایر حوزه‌های فاقد متولی را نیز ساماندهی نماید.

- از آنجا که کلمه «مصرف‌کننده» در ماده ۲ قانون نظام‌صنفتی صفت «نهایی» ندارد، در صورت تشخیص وزارت صمت امکان واگذاری صدور مجوز در این حوزه به اتحادیه صنفی سراسری یا اتحادیه‌های صنفی استانی این حوزه با نظارت پسینی هم وجود دارد.

رییس کمیسیون توسعه پایدار، محیط زیست و آب اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران: فرآیند جمع آوری و حمل بدون پردازش میانی ممکن نیست

- فرشید شکر خدایی، رییس کمیسیون توسعه پایدار، محیط زیست و آب اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، فرآیند جمع آوری و حمل فرآیندی مقیاس پذیر بوده و بدون پردازش میانی ممکن نیست.
- مدیریت زنجیره تامین صنعت بازیافت امری صنعتی است و وزارت صمت بیش از سایر دستگاهها با این فرآیند مرتبط است
- امکان تفویض اختیار از سوی وزارت صمت به تشکلهای بخش خصوصی در فرآیند مجوزدهی نیز وجود دارد و با اتحادیه صنفی سراسری در این خصوص هم کاملا موافقیم اما وضعیت متفرق فعلی قابل دفاع نیست.

مشاور حقوقی اتاق اصناف:

به تدوین دستورالعملی متقن نیاز داریم

- امیرخانی مشاور حقوقی اتاق اصناف ضمن بیان اینکه نیاز به تدوین دستورالعملی متقن در این حوزه نیاز است، توضیحاتی در خصوص دشواریهای موجود در اتاق اصناف و پراکندگی و تعدد انجمنها و اتحادیههای صنفی جهت صدور مجوز مطالبی را اعلام نمود.
- چون این حوزه فاقد متولی بوده و بعضا برای صدور مجوز از سوی انجمنهای صنفی حق عضویتهای بالا طلب شده، اتاق اصناف اراده بر حل مشکل داشته و به اتحادیههای شهرستانی تفویض اختیار جهت صدور مجوز نموده است.
 - اوضاع کنونی نیاز به ساماندهی دارد و اتاق اصناف آماده مشارکت در این فرآیند است.

نماینده کمیسیون انرژی و محیط زیست اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران:

تجارب جهانی، حکایت از زنجیره ارزش یکپارچه این حوزه دارد

- امین صدرنژاد نماینده کمیسیون انرژی و محیط زیست اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران، تجارب موفق جهانی همه حکایت از یکپارچه در نظر گرفتن زنجیره ارزش این حوزه از فرآیندهای ابتدایی یعنی تفکیک و جمع آوری تا فرآیندهای انتهایی یعنی تصفیه و دفع دارند.
- پسماند و ضایعات جمع آوری شده، هیچ قابلیت و کاربرد دیگری خارج از زنجیره این حوزه ندارند. یعنی این مواد یا باید راهی واحدهای پردازش و بازیافت شوند و یا به واحدهای مربوط به فرآیندهای انتهایی خط مانند تبدیل به کمپوست و انرژی و دفن هدایت گردند.
- این فعالیت از ابتدا تا انتها صنعتی است و به هر میزان که فرآوری خارج از چرخه صنعتی انجام گردد، یا قاچاق شده و یا به واحدهای زیرپله و فاقد مجوز راه یافته است. از طرف دیگر نیز، نیاز به ارائه مجوز در هنگام گشایش پروندههای مالیاتی، متقاضیان فعالیت اقتصادی را به پرداخت حق عضویت و اخذ مجوز از سهل الوصولترین اتاقهای اصناف شهرستان که بعضا ارتباطی هم به مدیریت پسماند ندارند هدایت می کند.

رییس کمیسیون حمایت قضایی و مبارزه با فساد اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی

تهران:

لزوم بررسی موضوع مدیریت پسماند از حوزه مبارزه با فساد

- فروزان فرد رییس کمیسیون حمایت قضایی و مبارزه با فساد اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران، بر لزوم بررسی موضوع مدیریت پسماند از حوزه مبارزه با فساد تاکید کرد:
- جریان پر قدرت پول سیاه در حوزه مدیریت پسماند باعث شکل گیری فساد و امضاهای طلایی شد؛ این جریان هم منابع دولتی و هم منابع ملی را بر باد می دهد، با تامین مالی قاچاق بر این پدیده شوم دامن می زند و با نمایش تصاویری کریه سوء استفاده از کودکان کار و کارگران مهاجر روح جامعه را می آزارد. مبارزه با این فساد و تضمین سلامت محیط کسب و کار اولین خواسته فعالان اقتصادی این حوزه است.
 - فعال اقتصادی دارای مجوز که در این حوزه به صورت قانونی فعالیت می کند به دلیل همین مناسبات فساد آلود و غیر شفاف قادر به تامین مواد اولیه خود به صورت رسمی و سالم را ندارد، باید فروش خود را رسماً اعلام کند اما مدرکی برای

خریده‌های خود در دسترس نخواهد داشت و مجبور می‌شود تن به فعالیت غیررسمی در خرید و فروش و فرار از پرداخت مالیات دهد. اولین گام جهت رفع این نقیصه، مدیریت تعارض منافع و تعریف چارچوب رسمی برای فعالیت اقتصادی در تمام حلقه‌های این زنجیره است.

مشاور کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست اتاق ایران: جریان‌هایی مانع مشارکت مردم در زنجیره بازیافت

- پوراصغر، مشاور کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست اتاق ایران، از برنامه سوم قرار بوده حوزه مدیریت پسماند در کشور ساماندهی شود.
- اکثر کشورهای جهان این مساله را به سادگی و با مشارکت شهروندان حل کرده‌اند.
- هر قدر ابزارهای اقتصادی شهروندان را راغب به دور نریختن و جلوگیری از تولید پسماند کنند، ضایعات با کیفیت بالاتر بازیافت شده و اثرات محیط‌زیستی اقتصادی و صنعتی شگرفی در اقتصاد کشور خواهد داشت.
- جریان‌هایی در کشور ما اصرار دارند به هر نحو ممکن به هر راهکار دیگری متوسل شوند ولی تن به مشارکت مردم در منافع زنجیره بازیافت ندهند.

چالش‌های فعالان بخش خصوصی

۱. احمد قلی‌زاده مدیرعامل و بنیان‌گذار اپلیکیشن زیست‌اپ ضمن اشاره به تاریخچه شکل‌گیری این اپلیکیشن از سال ۱۳۹۶، به این موضوع پرداخت که این گروه در ابتدای کار و شروع از محله گیشای تهران، با این موضوع مواجه شدند که محله صاحب دارد و این صاحب چیزی جدای از شهرداری و پیمانکار است و ادبیات خاص خود را دارد. پس از آن برای حل مشکل به شهرداری مراجعه نموده و مواجه با شرایط عجیب شهرداری برای کار کردن در منطقه گردیدند، اعم از اینکه شهرداری شرکت را مجبور به فروش با قیمت ناچیز به پیمانکار کرده و تازه با این وجود هم پیمانکار رقمی را باید می‌پرداخته نپرداخته‌است! وی همچنین بیان کرد که به خاطرات خطرناک و تهدیدات واردآمده از سوی گروه‌های فشار مرتبط با جمع‌آوری کنندگان پسماند در منطقه، اکنون از ۱۰۰ راننده‌ای که زیست‌اپ استخدام کرده بود کمتر از ۱۰ راننده باقی مانده‌اند.

۲. محمد صوفیان فعال اقتصادی از شهر بندرعباس در استان هرمزگان با اشاره به اینکه از سه مرجع از جمله سازمان صنعت، معدن و تجارت استان و اتحادیه کسب و کارهای مجازی مجوز گرفته و طرحی برای اشتغال بیش از ۲۰۰ نفر در حوزه جمع‌آوری و حمل ضایعات تفکیک‌شده در استان محروم هرمزگان داشته‌است، چنین گفت که ۳ انبار این شرکت توسط شهرداری پلمپ شده و ۴۰ خودرو و پرسنل بیکار شده‌اند، اما در همین حال در این شهر ۴۰۰ انبار جمع‌آوری ضایعات فعال هستند که ۹۵٪ پرسنل آنها از مهاجران کشور افغانستان هستند. وی چنین پرسید که چگونه نمی‌توان در این کشور با ۳ مجوز همچنان کار اقتصادی نمود و چرا باید یک شرکت برای فعالیت اقتصادی به این حجم از موانع برخورد کرده و برای احقاق حق خود در کسب و کار به ۱۵ سازمان طرح شکایت کند؟

در بخش دوم این جلسه توحید صدرنژاد ضرورت به‌روزرسانی مجوزهای مربوط به پروانه بهره‌برداری در صنایع پردازش و بازیافت و تعریف و افزودن کدهای مربوط به پروانه بهره‌برداری بازیافت در قالب تولید از مواد خام ثانویه، ذیل تولید از مواد خام اولیه مثلاً در حوزه بازیافت کاغذها، ذوب فلزات، تصفیه مجدد روغن‌های روانکار و نظایر آن را تشریح کرد و آقای خندان آمادگی دفتر آمار و فرآوری داده‌های وزارت صمت را در این خصوص اعلام نمود.

جمع‌بندی

در پایان این نشست مقرر شد صدور مجوزهای خرید و جمع‌آوری ضایعات، پردازش و بازیافت به شرح جدول زیر ساماندهی شده و دستورالعمل بر اساس تعاریف و تکالیف دقیق قانونی تدوین و در نشست بعدی به آگاهی اعضای کمیته برسد:

جمع‌آوری و حمل ضایعات:

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره‌برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور بازرگانی وزارت صنعت، معدن و تجارت)
کد ISIC4 ۳۸۱۱ (کد ISIC3.1 ۹۰۰۰)	تفکیک و جمع‌آوری ضایعات غیرخطرناک	دستگاه‌های فرعی:

پردازش:

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره‌برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور صنایع وزارت صنعت، معدن و تجارت)
کد ISIC4 ۳۸۳۰ (کدهای ISIC3.1 ۳۷۲۰ و ۳۷۱۰)	پردازش انواع ضایعات قابل بازیافت و پسماند	دستگاه‌های فرعی: ۱- سازمان حفاظت از محیط زیست (کد استعلام ۱۰۳۴۱)
جداسازی، فشرده‌سازی و خرد کردن انواع ماشین‌آلات، لوازم منزل، ضایعات غیرخطرناک اداری، تجاری، مسکونی و صنعتی و...		

اسقاط و بازیافت خودرو:

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره‌برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور صنایع وزارت صنعت، معدن و تجارت)
کد ISIC4 ۳۸۳۰ (کدهای ISIC3.1 ۳۷۲۰ و ۳۷۱۰)	اسقاط و بازیافت خودرو	دستگاه‌های فرعی: ۱- ستاد مدیریت حمل و نقل و سوخت (وزارت راه و شهرسازی): ثبت‌نام و دریافت کد مرکز (کد استعلام ۴۴۴۴) ۲- سازمان حفاظت از محیط زیست (کد استعلام ۱۰۳۴۱)

بازیافت (با در نظر گرفتن احتمال افزایش فرآیندهای تولید از مواد خام ثانویه ذیل بخش C (صنعت) از طبقه بندی بین المللی استاندارد تولیدی CISIver.4، توسعه احتمالی کدهای جدول زیر در آینده محتمل می باشد):

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور صنایع و وزارت صنعت، معدن و تجارت)
بازیافت		
	کد ISIC4 ۱۰۸۰	دستگاه های فرعی: ۱- سازمان حفاظت از محیط زیست (کد استعلام ۱۰۳۴۱)
	کدهای ISIC3.1 ۱۵۳۳	تولید خوراک دام و طیور از بازیافت صنایع غذایی
	کد ISIC4 ۱۳۹۹ و ۱۳۱۱	تولید الیاف از بازیافت
	کدهای ISIC3.1 ۱۷۲۹ و ۱۷۱۱	تولید فرآورده های سلولزی از بازیافت کاغذ
	خانواده کد ISIC4 ۱۷۰	تولید کک و فرآورده های نفتی و پتروشیمیایی از بازیافت
	خانواده کد ISIC3.1 ۲۱۰	تولید مواد شیمیایی از بازیافت
	خانواده کد ISIC4 ۱۹	تولید مواد شیمیایی از بازیافت
	خانواده کد ISIC3.1 ۲۳	تولید محصولات لاستیکی از بازیافت
	خانواده کد ISIC4 ۲۰	تولید محصولات پلاستیکی از بازیافت
	خانواده کد ISIC3.1 ۲۴	تولید محصولات پلاستیکی از بازیافت
	خانواده کد ISIC4 ۲۲۱	تولید فرآورده های غیر فلزی معدنی از بازیافت
	خانواده کد ISIC3.1 ۲۵۱	تولید فلزات از بازیافت
	خانواده کد ISIC4 ۲۲۲	تولید فلزات از بازیافت
	خانواده کد ISIC3.1 ۲۵۲	تولید فلزات از بازیافت
	خانواده کد ISIC4 ۲۳	تولید فلزات از بازیافت
	خانواده کد ISIC3.1 ۲۶	تولید فلزات از بازیافت
	خانواده کد ISIC4 ۲۴	تولید فلزات از بازیافت
	خانواده کد ISIC3.1 ۲۷	تولید فلزات از بازیافت

ساماندهی مجوزهای کسب و کار در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت

نشست سوم

سومین جلسه ساماندهی مجوزهای کسب و کار
در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت پیرو مصوبه شماره
۱۶۵ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۲۴ کمیته تخصصی هیئت مقررات زدایی
و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی در اتاق
ایران و با محوریت شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۰/۰۸/۰۵ در سالن جلسات طبقه
هشتم برگزار شد. مشروح مباحث مطروحه در این نشست را در
ادامه می خوانید.



رییس اتحادیه صنایع بازیافت:

اتخاذ تصمیمات خارج از چارچوب قانونی، نتیجه سردرگمی در صدور مجوزهاست

- توحید صدرنژاد، رییس اتحادیه صنایع بازیافت، در جلسه اول مقررات حوزه جمع‌آوری و حمل پسماند بررسی و مطابق مقررات موجود سازمان برنامه به عنوان مرجع تشخیص صلاحیت پیمانکاران این حوزه دستگاه اصلی در صدور مجوز است.
- در جلسه دوم مقررات موجود در حوزه خرید و جمع‌آوری ضایعات، پردازش و بازیافت بررسی گردید و در هر سه مورد وزارت صمت به عنوان مرجع صدور مجوز تشخیص داده شد. شرکت‌کنندگان نسبت به وضعیت پراکنده و غیر منسجم صدور مجوز خرید و جمع‌آوری ضایعات توسط اتحادیه‌های صنفی شهرستانها انتقاد داشتند اما در صورت تشخیص وزارت صمت، تاسیس اتحادیه صنفی کشور برای این حوزه و برون‌سپاری صدور مجوز به اتحادیه یاد شده مورد توافق اکثر اعضای جلسه پیش بود.
- مجوز خرید و جمع‌آوری ضایعات نفتی با اشاره به تصمیمات جلسات قبل در چارچوبی است که باید توسط وزارت صمت با رعایت آیین‌نامه حمل مواد خطرناک صادر شود؛ اما متأسفانه سردرگمی در صدور مجوزهای این حوزه و افزایش قاچاق موجب گردیده ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز به این حوزه ورود کند و تصمیماتی اتخاذ گردد که خارج از چارچوب مقررات کشور است.
- تاسیس اتحادیه کشوری برای ساماندهی جمع‌آوری روغن کارکرده ضرورت دارد؛ هر راهکار دیگری اعم از ورود به حوزه تنظیم‌گری مناسبات بازار یا صدور عاملیت برای فعالان این حوزه ستاد را از چارچوب حکم ماده ۵ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز که بر نظارت ستاد تاکید دارد خارج نموده و نظارت را به دخالت مبدل می‌سازد.
- سیر استثنای که از ماده ۵ این قانون و ماده ۴۵ آیین‌نامه اجرایی آن، به تبصره ۲ ماده ۳۴ دستورالعمل برسیم و در نتیجه حقوق ذاتی برخی فعالان این حوزه در بخش عرضه منوط به تایید گروه دیگری از ایشان در بخش تقاضا شود، بدون طرح و بررسی و تصویب شورای رقابت خلاف است؛ صدور مجوز فعالیت نیز تنها به موجب تصریح قانون ممکن است.
- امیدوارم به زودی با تصویب هیئت مقررات‌زدایی رویه ناصحیح و مواضع غیر قانونی نمایندگان سازمان حفاظت پایان یابد و سازمان به جای ورود به مسائلی که خارج از محدوده وظایفش است به مسئولیت‌های قانونی خود پردازد.
- قانون مدنی از سال ۱۳۰۷ تصویب شده و حقوق مالکیت را به عنوان یکی از اساسی‌ترین حقوق هر شهروند محترم شمرده. این قانون تصریح دارد که تصرف دال بر تملک است و مالک حق همه‌گونه بهره‌برداری و انتفاع از مایملک خود را مگر در مواردی که قانون دیگر استثنا کرده باشد دارد. این استثنا در سال ۱۳۸۳ زیر نام پسماند در قانون مدیریت پسماند تعریف شده و کالایی را که از نظر مالک زاید تلقی شود پسماند نامیده است. وی افزود اولین کارخانه بازیافت ایران در سال ۱۳۴۲ تاسیس شده و طی ۴۱ سال مطابق قانون مدنی و حقوق مالکیت به خرید ضایعات از شهروندان و بازیافت آنها اشتغال داشته است. لذا شان صدور قانون مدیریت پسماند مدیریت کردن آن دسته کالاهای زایدی است که توسط تولیدکننده در طبیعت رها می‌شوند و زباله نام دارد نه آنچه که برای سال‌ها میان شهروندان مبادله می‌گردیده است.
- جای تأسف بسیار است که سازمان حفاظت از محیط زیست این بخش را که وظیفه مستقیم این سازمان است رها می‌کند و سعی می‌کند به حوزه صدور مجوزها یا مداخله در مناسبات بازار وارد شود که در هیچ جای قانون مدیریت پسماند هم چنین اجازه‌ای به ایشان داده نشده است.
- با توجه به این که هیچ فعالیت بشری وجود ندارد که با محیط زیست ارتباط نداشته باشد، تنظیم لایحه صدور مجوزهای مرتبط با محیط زیست توسط این سازمان هم یک اقدام غیرحرفه‌ای و انحصارگرانه دیگر در همین مسیر نادرست است.
- چنانچه روغن کارکرده در جایی رها شود، حتماً پسماند ویژه است و فعالان حوزه جمع‌آوری و حمل آن باید توسط سازمان برنامه تایید صلاحیت شده و سایر دستورالعمل‌های سازمان محیط زیست در خصوص پسماندهای ویژه را رعایت کنند؛ اما وقتی این کالا توسط کارگاه‌های تعویض روغن از خودروی شهروندان تخلیه شده و در درون مرزهای مالکیت این کارگاه‌ها در تملک واحد تعویض روغن قرار می‌گیرد ضایعات است، حتماً پسماند نیست و از محدوده مداخله سازمان محیط زیست خارج خواهد بود. لذا صدور مجوز برای خرید و جمع‌آوری ضایعات خطرناک نیز باید در محدوده معاونت بازرگانی وزارت صمت باشد که البته به تشخیص وزیر صمت در صورت تاسیس اتحادیه صنفی سراسری (موضوع تبصره ۷ ماده ۲۱ قانون نظام صنفی) قابلیت تفویض به فعالان بخش را خواهد داشت و همچنین باید آیین‌نامه حمل مواد خطرناک در این مورد رعایت گردد.
- فرآیند صدور مجوز برای فعالیت‌های تصفیه و دفع و همچنین پاکسازی، در محدوده کدهای آیسیک ۳۸۲۱، ۳۸۲۲ و ۳۹۰۰ هستند، در هر سه کد یاد شده پروانه بهره‌برداری ضروری و وزارت صمت دستگاه اصلی صدور مجوز است و همچنین تایید

صلاحیت توسط سازمان برنامه ضروری است. مطابق تبصره ۹ ذیل ماده ۲ ضوابط و روش های مدیریت پسماندهای صنعتی و معدنی مصوب شورای عالی محیط زیست برای فعالیت تصفیه و دفع پسماند خطرناک ثبت نام در سامانه جامع محیط زیست هم الزامی خواهد بود.

دبیر انجمن صنایع بازیافت نفت، گاز و پتروشیمی: ساماندهی به جای تنظیم‌گری

- اسلامی، دبیر انجمن صنایع بازیافت نفت، گاز و پتروشیمی، با بیان سوابقی از تاسیس این انجمن و تأکید بر این که انجمن یاد شده بر اساس نیاز اعضا تاسیس شده، روغن کارکرده را پسماند ویژه دانست وی همچنین با اشاره به مفادی از قانون مدیریت پسماند که مسئولیت مدیریت اجرایی پسماند ویژه را بر عهده تولیدکننده می‌داند، افزود: انجمن به عنوان مدیر اجرایی این نوع پسماند حق دارد به ساماندهی این حوزه ورود کند و در اساسنامه انجمن هم ایجاد توازن و نظم از وظایف و اهداف انجمن تعریف شده، لذا طی توافقی با ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز سامانه‌ای تعریف کردیم که جمع‌آوری کنندگان مجبور به عضویت در آن نیستند اما اگر عضو شوند فعالیت ایشان رصد شده و تنها فروش ایشان به صنایع بازیافت روغن روانکار که در سامانه درج گردد با تایید فاکتور و هولوگرام این سامانه مجاز به صادرات خواهد بود، که البته اینجا بحث تنظیم‌گری نیست، بلکه بحث ساماندهی است.
- معاونت امور صنایع وزارت صمت هم کاملاً با فعالیت و فرآیند این سامانه موافق و همراه است، تاسیس اتحادیه صنفی کشوری برای جمع‌آوری کنندگان، الزام تعویض روغنی‌ها و اتسرویس‌ها به صدور فاکتور برای جمع‌آوری کنندگان، اصالت‌سنجی فاکتورها توسط انجمن و اعمال ضریب مالیاتی صفر برای فعالان این زنجیره را به عنوان درخواستهای انجمن مطرح نمود.

نایب رییس اتحادیه صنایع بازیافت ایران:

شرایط روغن کارکرده، تحت تاثیر نحوه جمع‌آوری قرار دارد

- غلامی نایب رییس اتحادیه صنایع بازیافت ایران، شرایط روغن کارکرده به شدت تحت تاثیر نحوه جمع‌آوری قرار می‌گیرد و مثلاً به عنوان نمونه ممکن است flashpoint محموله در شرایط جوی تابستان تغییر کند. لازم است نظارت بر این گونه موضوعات توسط اتحادیه سراسری باشد که زیر نظر بازرگانی وزارت صمت و اتاق اصناف به ایشان اختیار می‌دهد و بر ایشان نظارت می‌کند و این خارج از چارچوب اختیارات انجمن کارخانجات تصفیه روغن موتور است که مشتری جمع‌آوری کنندگان هستند.

نماینده جمع‌آوری کنندگان روغن کارکرده:

صدور مجوز توسط مشتریان، انحصار از سوی طرف تقاضا است

- علیمحمدی، نماینده جمع‌آوری کنندگان روغن کارکرده، این فعالیت نیازمند مجوز است، اما یقیناً صدور مجوز برای ما توسط مشتریان ما انحصار توسط طرف تقاضا است.
- آقای افشاریان (معاون پیشگیری از قاچاق فرآورده‌های نفتی) ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز هم در نامه اردیبهشت ۱۴۰۰ خود با تأکید بر اقدام کارخانجات تصفیه روغن به ایجاد شرکت یا سامانه جمع‌آوری به نگرانی فعالان حوزه جمع‌آوری اشاره و تاسیس شرکت برای جمع‌آوری را برای ایشان ممنوع دانسته اما سوال اصلی اینجا است که وظیفه ستاد نظارت بر صادرات و واردات و قاچاق است یا تعیین تکلیف برای مشاغل صنفی نظیر جمع‌آوری؟
- از دیگر چالش‌های ما مصادره خودروهای جمع‌آوری روغن کارکرده متعلق به همکاران ما با تکیه بر ارقام مربوط به flashpoint که تحت تاثیر شرایط جوی می‌تواند تغییر کند، عدم امکان فعالیت در این حوزه علی‌رغم اخذ پروانه کسب به دلیل محدودیت‌های ایجاد شده توسط سامانه، امضاهای طلایی در صدور مجوز فعالیت و نیاز به پرداخت حق عضویت ۴۵ میلیون تومانی و پرداخت سفته‌های ۵ میلیارد تومانی برای صدور مجوز فعالیت است.

نماینده دفتر صنایع غیرفلزی وزارت صمت:

وزارت صمت هیچ نظری در خصوص بحث هولوگرام انجمن ندارد

• حسام‌زاده، نماینده دفتر صنایع غیرفلزی وزارت صمت، معاونت امور صنایع وزارت صمت نفیاً یا اثباتاً هیچ نظری در خصوص سامانه یاد شده و بحث هولوگرام انجمن نداشته‌اند؛ این وزارت به عنوان حکمران حوزه صنعت و معدن و تجارت شان قیمت‌گذاری یا دخالت در مناسبات بازار ندارد و قبلاً هم تأکید کرده‌ایم این امور در محدوده فعالیت شورای رقابت است.

نماینده مرکز ملی رقابت:

رود به مناسبات بازار، مصداق اخلاق در رقابت است

- زند، نماینده مرکز ملی رقابت، به استناد مقررات فصل نهم قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی ورود به مناسبات بازار را به هر شکلی که موجب قرار گرفتن بخشی از ذی‌نفعان در وضعیت مسلط بر بازار گردد با هر توجیهی نظیر صدور مجوز، نظارت بر بازار و یا نظارت عالی بر فرآیند مصداق اخلاق در رقابت است؛ انجام چنین اموری خارج از چارچوب اختیارات شورای رقابت تخلف از قانون است.
- اولین اقدام شورای رقابت در رسیدگی به چنین پرونده‌هایی بررسی ثبت مجوز روی درگاه ملی مجوزهای کشور است و مطابق اصلاحیه اسفند ۱۳۹۹ قانون اگر مجوزی روی درگاه ملی ثبت نگردیده باشد، قانونی نخواهد بود.
- وظیفه تنظیم‌گری مناسبات بازار منحصر به مرکز ملی رقابت است و ایجاد سامانه‌های مبادلات تحت نظر این مرکز، سامانه‌های نظارتی را محدود نمی‌نماید. اما اگر هر یک از سامانه‌های نظارتی دستگاه‌ها، به هر نحو موجب تنظیم‌گری یا ایجاد انحصار و رانت شود شورای رقابت در برابر آن وارد عمل خواهد شد.

مشاور حقوقی اتاق اصناف:

صدور مجوز فعالیت برای جمع‌آوری کنندگان توسط صنعتگران مورد پذیرش نیست

- امیرخانی، مشاور حقوقی اتاق اصناف، به همان ترتیب که در جلسات قبل پردازش و بازیافت به عنوان فعالیت صنعتی پذیرفته شد، جمع‌آوری هم به عنوان فعالیت تجاری مورد قبول کمیته تخصصی قرار گرفت که می‌تواند در چارچوب اتحادیه سراسری اتاق اصناف ساماندهی گردد. بنابراین صدور کد عاملیت یا مجوز فعالیت برای جمع‌آوری کنندگان توسط صنعتگران این حوزه مورد پذیرش نیست.
- با توجه به ظرفیت تبصره ۷ ماده ۲۱ و ماده ۹۱ قانون نظام صنفی با موافقت هیئت عالی نظارت و وزیر صنعت، معدن و تجارت، اتحادیه صنفی سراسری حوزه جمع‌آوری قابل تاسیس است و اختیارات کافی برای ساماندهی این حوزه را حتی در قالب صدور اجازه‌نامه‌های چند استعلامه خواهد داشت. همچنین ایجاد کدهای آیسیک جمع‌آوری پسماند و ضایعات ضرورت دارد.

رییس انجمن صنایع بازیافت نفت، گاز و پتروشیمی:

انجمن به دنبال قیمت‌گذاری نیست و طرفدار بازار آزاد است

- گلچین، رییس انجمن صنایع بازیافت نفت، گاز و پتروشیمی، انجمن به دنبال قیمت‌گذاری نبوده و طرفدار بازار آزاد است؛ دغدغه انجمن چرخش سالم کالا در بازار بوده، اما مناسبات بازار در این حوزه باید ساماندهی شود و این بدون تعریف چارچوب برای جمع‌آوری ممکن نیست چرا که بدون این چارچوب‌ها کیفیت روغن خام جمع‌آوری شده در یک سطح مورد تأیید باقی نمی‌ماند.

رییس کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست اتاق ایران:

باید شائبه‌های وجود امضای طلایی را از بین برد

- شکرخدایی، رییس کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست اتاق ایران، باید شائبه‌های وجود امضای طلایی را از بین برد که به همان اندازه که با امضای طلایی در دولت مخالفیم، امضای طلایی در بخش خصوصی نیز مورد قبول ما نیست. نظارت حق هر تشکلی است اما چنانچه به انحصار و امتیازات ویژه منتهی گردد توقف چنین رویه‌هایی ضروری خواهد بود.

نماینده ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز:

ستاد از هر اقدامی که موجب شفافیت شود، حمایت می‌کند

- زرینی، نماینده ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز، وظیفه ستاد تکرار نقش نهادهای تشکیل دهنده خود نیست بلکه ایجاد هماهنگی میان دستگاه‌ها برای رفع مشکلات موجود جهت پیشگیری از قاچاق است. در این حوزه دغدغه‌های جدی وجود داشته که باید با هماهنگی کامل دستگاه‌ها مطابق آنچه قوانین تعریف می‌کنند بر طرف گردد. وی در پایان افزود که ستاد با هر اقدامی که موجب شفافیت و ساماندهی شود موافق است و حمایت می‌کند.

نماینده دفتر مدیریت پسماند سازمان حفاظت محیط زیست:

روغن کارکرده پسماند است نه ضایعات

- عبدی، نماینده دفتر مدیریت پسماند سازمان حفاظت محیط زیست، از دید ما هر چیز که دوره مصرفش به پایان برسد پسماند است؛ این را که چه چیزی پسماند است سازمان تشخیص می‌دهد و از دید سازمان روغن کارکرده پسماند است، چرا که مالک خودرو تصمیم به تعویض آن داشته و عبارتی به نام ضایعات معنا ندارد.
- پیش‌نویس لایحه‌ای را در سازمان تهیه کرده‌ایم که در آن مجوز هر کاری که به محیط زیست ربط دارد باید توسط سازمان حفاظت محیط زیست صادر شود.
- ماده ۱۶ قانون مدیریت پسماند نگهداری، مخلوط کردن، جمع‌آوری، حمل و نقل، خرید و فروش، دفع، صدور تخلیه پسماندها در محیط را بر طبق مقررات این قانون و آیین‌نامه اجرایی آن می‌داند و ماده ۲۳ قانون مدیریت پسماند نظارت عالی بر اجرای این قانون را بر عهده سازمان حفاظت از محیط زیست قرار داده است.
- از سال ۱۳۹۸ به منظور نظارت بر حسن اجرای قانون مدیریت پسماندها، سامانه‌ای ایجاد کرده‌ایم که به ساماندهی شرایط مدیریت پسماندها خصوصا در حوزه پسماندهای صنعتی و ویژه می‌پردازد. همچنین بر اساس وظیفه نظارتی سازمان، همه مجوزهای حوزه مدیریت پسماند باید توسط ما صادر شود و لذا ما با هر اقدامی که محدودمان کند، نظیر ایجاد سامانه‌های تنظیم مناسبات بازار یا کارگروه تنظیم بازار در شورای رقابت مخالفتیم و معتقدیم بر خلاف قوانین کشور است.

نماینده دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی:

دور زدن تکالیف قانونی، تخلف دانست

- شریفی، نماینده دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی، قوانینی نظیر قانون مدنی، قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار هم در زمره قوانین کشور هستند و عملکرد برخی دستگاه‌ها در غیرقانونی دانستن، نادیده گرفتن و دور زدن تکالیف این قوانین، تخلف است.
- اکنون در حال تنظیم دستورالعملی هستیم که تکلیف صدور مجوزهای این حوزه را برای همیشه شفاف می‌نماید و کشور را از نابسامانی، آشفتگی و شلختگی‌های آشکار این حوزه نجات می‌دهد.
- مقررات‌زدایی مستند به نص قوانین است و بر همین اساس تنها در صورت تصریح قانون یک دستگاه مرجع صدور مجوز خواهد بود و تفاسیر به رای یا برداشت‌های نفع‌محور حداکثری در این فرآیند اثرگذار نیست.

رییس اتحادیه صادرکنندگان فرآورده‌های نفت، گاز و پتروشیمی:

آخرین راه، استعمال از معاونت حقوقی ریاست جمهوری است

- حسینی، رییس اتحادیه صادرکنندگان فرآورده‌های نفت، گاز و پتروشیمی، تصریح قانون اولین و آخرین مرجعی است که باید مطابق آن بررسی شود از میان ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز، سازمان حفاظت از محیط زیست، وزارت کشور، سازمان برنامه و وزارت صمت کدام دستگاه اختیار صدور مجوز دارد و در صورت برخورداری از چنین اختیاری آیا مجاز به تفویض اختیار صدور مجوز خواهد بود یا خیر؟
- امیدوارم که با دستورالعمل مصوب هیئت مقررات‌زدایی بحث صدور مجوزها در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت به شکلی کاملاً شفاف به اجرا در آید. اما در نهایت آخرین راه استعمال از معاونت حقوقی ریاست جمهوری خواهد بود.

بازرس اتحادیه صنایع بازیافت ایران و مشاور کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست اتاق ایران: سازمان محیط زیست مرجع مجوزدهی نیست

معمارزاده، بازرس اتحادیه صنایع بازیافت ایران و مشاور کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست اتاق ایران، فعالان باید روی سامانه سازمان حفاظت محیط زیست موسوم به Iranemp ثبت نام کنند؛ اما موضوع صرفاً به ثبت نام خلاصه نمی شود و سازمان تاکنون از طریق سامانه متقاضیان متعددی را پس از ثبت نام رد صلاحیت کرده و عملاً خود به مرجع مجوزدهی تبدیل شده است؛ مکرراً مشاهده شده که نام متقاضیان فعالیت در حوزه فرآیندهای تصفیه و دفن پسماندهای خطرناک (مدیریت پسماندهای ویژه، صنعتی و معدنی) علی رغم داشتن پروانه بهره برداری معتبر که پیش تر مورد تایید سازمان قرار گرفته، پس از ثبت نام در سامانه نمایش داده نمی شود و لذا ایشان عملاً مجوز فعالیت ندارند! پیگیری این امر نیز غالباً منجر به پاسکاری متقاضی بین دفتر پسماند سازمان حفاظت از محیط زیست و سازمان های محیط زیست استان ها برای ماه های متمادی شده و به نتیجه نمی رسد. این موضوع به انحصار فعالیت تصفیه و دفع پسماند صنعتی در چند شرکت خاص و افزایش چشمگیر قیمت ها به نفع ایشان منتهی گردیده است.

نماینده کمیسیون انرژی و محیط زیست اتاق بازرگانی تهران: سازمان محیط زیست، نص صریح قانون را نادیده گرفته است

امین صدرنژاد، نماینده کمیسیون انرژی و محیط زیست اتاق بازرگانی تهران، دفتر پسماند سازمان حفاظت از محیط زیست در موارد متعددی از جمله صدور همین «ضوابط و روش های مدیریت پسماندهای صنعتی و معدنی مصوب شورای عالی محیط زیست» نص صریح مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار را در استعمال از اتاق ایران و تشکل های اقتصادی مرتبط نادیده گرفته است. در ملاقات حضوری با مدیر این دفتر پیگیر دور زدن قانون توسط سازمان بودیم که توجیه این دفتر در عدم استعمال از اتاق به نمایندگی از بخش خصوصی، رهنمودهای شفاهی رییس جمهور وقت به رییس سازمان مبنی بر تدوین دستورالعمل با همکاری وزارت صمت یا با همکاری دستگاه های ذی ربط بوده است.

اینکه این سازمان اگر صلاح بداند از برخی از شرکت ها استعمال کرده و نیازی به استعمال از اتاق ندارد. وقتی یک نقل قول غیر مستند شفاهی به نص صریح قانون ترجیح داده شود دیگر چه انتظاری در خصوص اجرای قوانین و مقرراتی می توان داشت که متضمن منافع ملی است؟! بنابراین به نظر می رسد این موضوع باید از طرف اتاق از رییس جدید این سازمان و معاونت حقوقی ریاست جمهوری با موضوع ارشاد دفاتر نسبت به مفاد قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار پیگیری گردد.

حوزه تصفیه و دفع، حوزه ای است که در آن نیاز به احترام به حقوق مالکیت، به رسمیت شناختن مرزها و حریم فعالان کسب و کار و موضوع بحث مقررات زدایی به روشنی مشاهده می گردد. مثلاً در همین ضوابط و روش های مدیریت پسماندهای صنعتی و معدنی مصوب شورای عالی محیط زیست که دستورالعملی ۲۷ ماده ای است، بیش از ۱۰ مجوز وجود دارد و سازمان حفاظت محیط زیست با تعریف مقررات و مجوزهای تو در تو، حتی دامنه دخالت خود در امور داخلی شرکتها را تا ترکیب و شرایط پرسنل استخدامی آنها و تایید یا رد فرآیند اجرایی در داخل شرکتها را هم پیش می برد. از طرف دیگر، امر نظارت توسط این سازمان به نحوی غیر منطقی و غیر عقلانی پیش می رود که با تعیین رده ۷ استقرار برای صنایع تصفیه و دفع پسماند، عملاً امکان فعالیت برای هیچ یک از متقاضیان این حوزه در محل شرکت ها، سایت ها یا شهرک های صنعتی فراهم نیست و تنها چند شرکت انگشت شمار بازار را به انحصار خود در آورده اند و پسماند باید از سراسر کشور با قیمت مورد نظر این شرکت ها به ایشان منتقل گردد. همه این ها را وقتی در کنار تجربیات موفق کشورهای اروپایی می گذاریم که سایت مدیریت پسماند در کنار شهر است، به این نتیجه می رسیم که عملاً امر نظارت سازمان به مدیریت پسماند در کشور، تبدیل به مانع تراشی سازمان در برابر این فعالیت صنعتی و توقف آن شده است.

نماینده دیوان محاسبات:

آنچه اهمیت دارد مصالح ملی و بهبود محیط کسب و کار است

رضاییگی، نماینده دیوان محاسبات، دستگاه های دولتی حاضر باید در نظر داشته باشند که اصلی ترین خروجی مورد انتظار از هیئت مقررات زدایی صدور مصوباتی است که به بهبود محیط کسب و کار منتهی می گردد. معمولاً در پی نارضایتی فعالان کسب و کار پرونده ها به هیئت ارجاع می گردند و قطعاً تصمیمات هیئت باب میل برخی دستگاه های ذی نفع نخواهد بود

اما آنچه اهمیت دارد مصالح ملی و بهبود محیط کسب و کار در کشور است. در ادامه نمایندگان سازمان شهرداریها و دهیاریهای وزارت کشور و سازمان حفاظت محیط زیست مخالفت خود را با ساماندهی مجوزهای کسب و کار این حوزه بیان نمودند. در پایان نشست، پیش نویس دستورالعمل برای آگاهی حاضرین قرائت گردید و مقرر شد تمامی دستگاهها نظرات خود را مستند به موارد قانونی به هیئت مقررات زدایی ارسال نمایند.

جمع بندی

در پایان این نشست مقرر شد صدور مجوزهای خرید و جمع آوری ضایعات خطرناک، تصفیه و دفع و پاکسازی به شرح جدول زیر ساماندهی شود:

جمع آوری و حمل ضایعات خطرناک:

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور بازرگانی وزارت صنعت، معدن و تجارت)
کد ISIC4 ۳۸۱۲ (کد ISIC3.1 ۹۰۰۰)	تفکیک و جمع آوری ضایعات خطرناک	دستگاه های فرعی: ۱- سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای (وزارت راه و شهرسازی): گواهی نامه تایید صلاحیت ناوگان (کد استعمال ؟؟؟؟)

تصفیه (بی خطر سازی) و دفع (به استثنای نیروگاه زباله سوز):

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور صنایع وزارت صنعت، معدن و تجارت)
کد ISIC4 ۳۸۲۱ (کدهای ۲۴۱۲ و ISIC3.1 ۹۰۰۰)	تصفیه (بی خطر سازی) و دفع ضایعات و پسماندهای غیر خطرناک	دستگاه های فرعی: ۱- سازمان حفاظت از محیط زیست (کد استعمال ۱۰۳۴۱) ۲- نظام فنی اجرایی مشاورین و پیمانکاران (معاونت فنی و امور زیربنایی سازمان برنامه و بودجه): پروانه صلاحیت پیمانکاران (کد استعمال ؟؟؟؟)
کد ISIC4 ۳۸۲۲ (کد ISIC3.1 ۹۰۰۰)	تصفیه (بی خطر سازی) و دفع ضایعات و پسماندهای خطرناک	دستگاه های فرعی: ۱- سازمان حفاظت از محیط زیست (کد استعمال ۱۰۳۴۱) ۲- نظام فنی اجرایی مشاورین و پیمانکاران (معاونت فنی و امور زیربنایی سازمان برنامه و بودجه): پروانه صلاحیت پیمانکاران (کد استعمال ؟؟؟؟) ۳- سامانه جامع محیط زیست (معاونت محیط زیست انسانی سازمان حفاظت از محیط زیست): ثبت نام روی سامانه (کد استعمال ؟؟؟؟)

پاکسازی:

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره‌برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور صنایع وزارت صنعت، معدن و تجارت)
کد ۳۹۰۰ ISIC4 (کدهای ۴۵۱۰ و ۳۱۹۰۰۰ ISIC3.1)	پاکسازی	دستگاه‌های فرعی: ۱- نظام فنی اجرایی مشاورین و پیمانکاران (معاونت فنی و امور زیربنایی سازمان برنامه و بودجه): پروانه صلاحیت پیمانکاران (کد اعلام ؟؟؟؟) ۲- سامانه جامع محیط زیست (معاونت محیط زیست انسانی) سازمان حفاظت از محیط زیست: ثبت نام روی سامانه (کد اعلام ؟؟؟؟)



لیست حضور در جلسات ساماندهی مجوزهای کسب و کار در حوزه
مدیریت پسماند و بازیافت



لیست حضور در جلسات ساماندهی مجوزهای کسب و کار در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	دستگاه	وضعیت حضور در سه جلسه		
				۱	۲	۳
				۱۳۹۰/۰۵/۲۱	۱۳۹۰/۰۸/۰۷	۱۳۹۰/۰۸/۰۵
۱	سعید امیرخانی	مشاور حقوقی	اتاق اصناف ایران	-	✓	✓
۲	محمد رضا صوفی	مشاور حقوقی	اتاق اصناف ایران	✓	-	-
۳	فرزام پور اصغر	مشاور کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران	-	✓	✓
۴	فرشید شکرخایی	رئیس کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران	✓	✓	✓
۵	فهیمه موسی خانی	دبیر کمیسیون حقوقی و حمایت‌های قضایی و مقرراتی	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران	✓	-	✓
۶	سید امین صدرنژاد	نماینده کمیسیون انرژی و محیط زیست	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	✓	✓	✓
۷	حسن فروزان فرد	رئیس کمیسیون حمایت قضایی و مبارزه با فساد	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	✓	✓	✓
۸	لیلا قاسمی	کارشناس واحد اقتصادی	اتاق تعاون ایران	✓	-	-
۹	سید حمید حسینی	رئیس هیئت مدیره	اتحادیه صادرکنندگان فرآورده‌های نفتی ایران	-	-	✓
۱۰	محمد مهدی ابراهیمی	دبیر کارگروه صنایع اسقاط و بازیافت خودرو	اتحادیه صنایع بازیافت ایران	-	✓	-
۱۱	سید توحید صدرنژاد	رئیس هیئت مدیره	اتحادیه صنایع بازیافت ایران	✓	✓	✓

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	دستگاه	وضعیت حضور در سه جلسه		
				۱	۲	۳
				۱۳۸۵/۰۵/۰۱	۱۳۸۵/۰۸/۰۷	۱۳۸۵/۰۸/۰۵
۱۲	ولی‌الله غلامی نجف‌آبادی	نایب‌رییس	اتحادیه صنایع بازیافت ایران	-	-	✓
۱۳	اشکان معمارزاده	بازرس	اتحادیه صنایع بازیافت ایران	-	-	✓
۱۴	سمانه حاجی‌میری	بنیانگذار	استارت‌آپ زیست‌آپ	✓	-	-
۱۵	احمد قلی‌زاده	بنیانگذار	استارت‌آپ زیست‌آپ	✓	-	-
۱۶	محمد صوفیان	مدیرعامل	استارت‌آپ ضایعات بندرعباس	✓	-	-
۱۷	نیما اسلامی	دبیر کل	انجمن صنایع بازیافت فرآورده‌های نفت، گاز و پتروشیمی	-	-	✓
۱۸	فرزان گلچین	رییس هیئت‌مدیره	انجمن صنایع بازیافت فرآورده‌های نفت، گاز و پتروشیمی	-	-	✓
۱۹	حمید توحیدلو	نماینده	جمع‌آوری‌کنندگان روغن کارکرده	-	-	✓
۲۰	محمود رحیمیان	نماینده	جمع‌آوری‌کنندگان روغن کارکرده	-	-	✓
۲۱	هادی علی محمدی	نماینده	جمع‌آوری‌کنندگان روغن کارکرده	-	-	✓
۲۲	مهدی نیک‌نهاد	نماینده	جمع‌آوری‌کنندگان روغن کارکرده	-	-	✓

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	دستگاه	وضعیت حضور در سه جلسه		
				۱	۲	۳
				۱۳۹۰/۰۵/۲۱	۱۳۹۰/۰۸/۰۷	۱۳۹۰/۰۸/۰۵
۲۳	محمد انصاری	نماینده	جمع‌آوری کنندگان روغن کارکرده استان تهران	-	-	✓
۲۴	سامان زارع	نماینده	جمع‌آوری کنندگان روغن کارکرده استان فارس	-	-	✓
۲۵	امید غیائی	نماینده	جمع‌آوری کنندگان روغن کارکرده استان فارس	-	-	✓
۲۶	جمال نیلی	نماینده	جمع‌آوری کنندگان روغن کارکرده استان کردستان	-	-	✓
۲۷	داریوش رضاییگی	رئیس اداره کل رسیدگی و بررسی‌های فنی	دیوان محاسبات کشور	-	-	✓
۲۸	علیرضا عابدینی	سرچسب‌برس اداره کل رسیدگی و بررسی‌های فنی	دیوان محاسبات کشور	-	-	✓
۲۹	وحید رشیدی رنجبر	معاون مدیر کل	سازمان بازرسی کل کشور	✓	-	-
۳۰	علی یوسف‌نژاد	بازرس کل	سازمان بازرسی کل کشور	-	-	✓
۳۱	محسن دهقان	کارشناس دفتر راه و ترابری و مدیریت عمران شهری و روستایی	سازمان برنامه و بودجه کشور	✓	-	-
۳۲	پیام جوهرچی	معاون دفتر مدیریت پسماند	سازمان حفاظت محیط‌زیست	✓	-	-
۳۳	بهناز رفیعی	کارشناس دفتر مدیریت پسماند	سازمان حفاظت محیط‌زیست	-	✓	-

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	دستگاه	وضعیت حضور در سه جلسه		
				۱	۲	۳
				۱۳۰۰/۰۸/۰۱	۱۳۰۰/۰۸/۰۲	۱۳۰۰/۰۸/۰۳
۳۴	روح اله عبدی	کارشناس دفتر مدیریت پسماند	سازمان حفاظت محیط زیست	-	-	✓
۳۵	محمد زرینی	رئیس گروه بهینه سازی سهمیه فرآورده های نفتی	ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز	-	-	✓
۳۶	حسین قادی	رئیس هیئت مدیره	کانون هماهنگی و دانش صنعت و بازار مدیریت پسماند	✓	-	✓
۳۷	حمیدرضا زند	کارشناس معاونت اقتصادی	مرکز ملی و شورای رقابت	✓	✓	✓
۳۸	محسن ایرج	کارشناس حقوقی	معاونت حقوقی ریاست جمهوری	-	-	✓
۳۹	سارا اسدیگی	رئیس گروه توسعه بخش خصوصی مرکز کسب و کار	وزارت امور اقتصادی و دارایی	✓	✓	✓
۴۰	زینب کسرائی	کارشناس دبیرخانه هیئت مقررات زدایی	وزارت امور اقتصادی و دارایی	✓	-	-
۴۱	علی محمدی	کارشناس مرکز سلامت محیط و کار	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	✓	-	-
۴۲	رضا خدارحمی	رئیس گروه پالایش آلاینده های دفتر محیط زیست و توسعه پایدار	وزارت جهاد کشاورزی	-	-	✓
۴۳	مرضیه کوچی	کارشناس دفتر محیط زیست و توسعه پایدار	وزارت جهاد کشاورزی	✓	-	-
۴۴	علی پروچردی	معاون مدیر کل سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای	وزارت راه و شهرسازی	✓	-	-

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	دستگاه	وضعیت حضور در سه جلسه		
				۱	۲	۳
				۱۴۰۰/۰۷/۲۱	۱۴۰۰/۰۷/۲۸	۱۴۰۰/۰۸/۰۵
۴۵	پیمان مقدم	معاون دفتر حمل و نقل کالای سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای	وزارت راه و شهرسازی	-	-	✓
۴۶	هما الوندی	معاون دفتر صنایع غیرفلزی	وزارت صنعت، معدن و تجارت	✓	✓	-
۴۷	نرجس بای	نماینده دفتر بهداشت، ایمنی، محیط‌زیست و انرژی	وزارت صنعت، معدن و تجارت	✓	-	-
۴۸	سید محمدحامد حسام‌زاده	معاون دفتر امور صنایع	وزارت صنعت، معدن و تجارت	-	-	✓
۴۹	محمد خندان	معاون گروه استانداردسازی دفتر مدیریت داده، آمار و فناوری اطلاعات	وزارت صنعت، معدن و تجارت	✓	-	-
۵۰	پروانه دانایی	رئیس گروه استانداردسازی دفتر مدیریت داده، آمار و فناوری اطلاعات	وزارت صنعت، معدن و تجارت	✓	✓	-
۵۱	مژگان رشیدی	رئیس گروه انرژی دفتر بهداشت، ایمنی، محیط‌زیست و انرژی	وزارت صنعت، معدن و تجارت	-	-	✓
۵۲	محسن صفدری	مدیر کل صنایع غیر فلزی	وزارت صنعت، معدن و تجارت	✓	-	-
۵۳	فاطمه عبادتی	معاون دفتر بهداشت، ایمنی، محیط‌زیست و انرژی	وزارت صنعت، معدن و تجارت	✓	-	-
۵۴	دریامهر کشانی	نماینده معاونت طرح و برنامه	وزارت صنعت، معدن و تجارت	-	✓	-
۵۵	روح‌الله محمودخانی	کارشناس دفتر محیط‌زیست و خدمات شهری سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	وزارت کشور	✓	-	✓
۵۶	مصطفی تسبندی	رئیس توسعه پایدار اداره کل ایمنی، بهداشت و محیط‌زیست	وزارت نفت	-	✓	✓



پیش‌نویس دستورالعمل ساماندهی مجوزهای کسب و کار در حوزه
مدیریت پسماند و بازیافت



این دستورالعمل در اجرای ماده ۷ قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی تنظیم گردیده و در جلسه ... مورخ ۱۴۰۰/۰۰/۰۰ هیئت مقررات‌زدایی و بهبود محیط کسب‌وکار وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب رسیده و لازم‌الاجراست.

ماده‌ها- تعاریف

۱-۱- پسماند^۱: مطابق تعریف بند ب از ماده ۲ قانون مدیریت پسماندها مصوب ۱۳۸۳/۲/۲۰ مجلس شورای اسلامی، پسماند به مواد جامد، مایع و گاز (غیر از فاضلاب) گفته می‌شود که به طور مستقیم یا غیرمستقیم حاصل از فعالیت انسان بوده و از نظر تولید کننده، زاید تلقی می‌شود.

۱-۲- ضایعات^۲: خارج از تعریف بند ۱-۱ و بر اساس احکام فصل سوم از باب اول و فصل اول از باب دوم قانون مدنی، ضایعات مواد جامد و نیمه جامد، و سیالات محصور و مطروف (غیر از فاضلاب و انتشارات هوابرد از قبیل دودکش، مشعل، ونت‌های فرایندی و ...) هستند که از فعالیت اشخاص و یا فعل و انفعالات طبیعی تولید می‌گردد، از نظر تولید کننده زاید تلقی نمی‌شود و مادام که تحت تملک مالک باشد، مالک نسبت به مایملک خود حق همه گونه تصرف و انتفاع دارد^۳.

۱-۳- خطرناک^۴: پسماند یا ضایعاتی (به جز رادیواکتیو و پرتوزا) که به دلیل واجد بودن و یا بالا بودن حداقل یکی از خواص واکنش‌زایی (از جمله خوردگی، اشتعال‌پذیری و انفجارزایی)، سمیت، بیماری‌زایی یا عوامل مشابه، باعث ایجاد مخاطرات بهداشتی و محیط‌زیستی گردیده و نیازمند مراقبت ویژه و خاص در کلیه مراحل فرآوری یا مدیریت می‌باشند.

۱-۴- غیر خطرناک^۵: پسماند یا ضایعاتی که به دلیل نداشتن شرایط مخاطره‌آمیز قابل ملاحظه نیاز به مراقبت ویژه و خاص در کلیه مراحل فرآوری یا مدیریت نداشته لیکن لازم است بر اساس استاندارد معین و ضوابط محیط‌زیستی مدیریت شوند.

1. Garbage
2. Waste

۳. قانون مدنی:

- ماده ۳۰- هر مالکی نسبت به مایملک خود حق همه گونه تصرف و انتفاع دارد، مگر در مواردی که قانون استثنا کرده باشد.
- ماده ۳۱- هیچ مالی را از تصرف صاحب آن نمی‌توان بیرون کرد مگر به حکم قانون.
- ماده ۳۲- تمام ثمرات و متعلقات اموال منقوله و غیرمنقوله که طبعاً یا در نتیجه عملی حاصل شده باشد، بالتبع مال مالک اموال مزبوره است.
- ماده ۳۵- تصرف به عنوان مالکیت، دلیل مالکیت است، مگر اینکه خلاف آن ثابت شود.
- ماده ۲۳- استفاده از اموالی که مالک خاص ندارد مطابق قوانین مربوطه به آنها خواهد بود.
- ماده ۲۴- هیچکس نمی‌تواند طرق و شوارع عامه و کوچه‌هایی را که آخر آنها مسدود نیست تملک نماید.
- ماده ۲۵- هیچکس نمی‌تواند اموالی را که مورد استفاده عموم است و مالک خاص ندارد از قبیل پل‌ها و کاروانسراها و آب‌انبارهای عمومی و مدارس قدیمه و میدانگاه‌های عمومی، تملک کند. و همچنین است قنوت و چاه‌هایی که مورد استفاده عموم است.

4. Hazardous
5. Non-Hazardous

۱-۵- جمع‌آوری و حمل: کلیه فعالیتهای خدماتی که با بکارگیری تجهیزات مختص حمل هر نوع ضایعات قابل بازیافت یا پسماند در دوره‌های زمانی منظم، آنها را در مقیاس خرد جمع‌آوری و با استفاده یا بدون استفاده از ایستگاه‌های میانی، راهی واحدهای پردازش نماید.^۶

۱-۶- پردازش: شامل کلیه فرآیندهایی است که منجر به تسهیل در عملیات دفع گردند. این فرآیندها عموماً مکانیکی و فیزیکی و با کاهش حجم و افزایش چگالی ضایعات و پسماندها و تبدیل آنها به مواد خام صنایع بازیافت موسوم به موادخام ثانویه همراه می‌باشد. مواد خام ثانویه (محصول واحدهای پردازش) کماکان زیر صفت ضایعاتی توصیف می‌گردد که این وجه تمایز پردازش با بازیافت می‌باشد. (مثال: گرانول حاصل از آسیاب پلاستیک ضایعاتی از گرانول پلاستیک تولیدی در واحد پتروشیمی متمایز است).^۷

۱-۷- اسقاط: فرآیندهایی که در آنها ضایعات یا پسماند دارای حداقل دو یا چند جزء قابل بازیافت به اجزای تشکیل‌دهنده خود تفکیک و پردازش شده و به مواد خام صنایع بازیافت تبدیل می‌گردد.

۶. گروه ۳۸۱ از طبقه‌بندی بین‌المللی استاندارد تولیدی ISICver ۴:

Waste Collection: This group includes the collection of waste from households and businesses by means of refuse bins, wheeled bins, containers, etc. It includes collection of non-hazardous and hazardous waste e.g., waste from households, used batteries, used cooking oils and fats, waste oil from ships and used oil from garages, as well as construction and demolition waste.

۷. طبقه ۳۸۳۰ از طبقه‌بندی بین‌المللی استاندارد تولیدی ISICver ۴:

Material Recovery: This class includes:

- processing of metal and non-metal waste and scrap and other articles into secondary raw materials, usually involving a mechanical or chemical transformation process
 - recovery of materials from waste streams in the form of:
 - *separating and sorting recoverable materials from non-hazardous waste streams (i.e. garbage)
 - *separating and sorting of commingled recoverable materials, such as paper, plastics, used beverage cans and metals, into distinct categories
- Examples of the mechanical or chemical transformation processes that are undertaken are:
- mechanical crushing of metal waste such as used cars, washing machines, bikes etc. with subsequent sorting and separation
 - dismantling of automobiles, computers, televisions and other equipment for materials recovery
 - mechanical reduction of large iron pieces such as railway wagons
 - shredding of metal waste, end-of-life vehicles etc.
 - other methods of mechanical treatment as cutting, pressing to reduce the volume
 - ship-breaking
 - reclaiming metals out of photographic waste, e.g. fixer solution or photographic films and paper
 - reclaiming of rubber such as used tires to produce secondary raw material
 - sorting and pelleting of plastics to produce secondary raw material for tubes, flower pots, pallets and the like
 - processing (cleaning, melting, grinding) of plastic or rubber waste to granulates
 - crushing, cleaning and sorting of glass
 - crushing, cleaning and sorting of other waste such as demolition waste to obtain secondary raw material
 - processing of used cooking oils and fats into secondary raw materials
 - processing of other food, beverage and tobacco waste and residual substances into secondary raw materials

- ۸-۱ بازیافت: بازیافت فرآیندهای تبدیل ضایعات و پسماند به مواد یا انرژی قابل استفاده مجدد است، که برخوردار از بهره اقتصادی بوده و در آنها ضایعات و پسماند پردازش یا اسقاط شده به محصولات واسطه یا نهایی مورد استفاده در حلقه‌های دیگر زنجیره ارزش (خارج از زنجیره مدیریت پسماند) تبدیل و بازچرخانی می‌شود^۴. توجه به دو نکته در خصوص بازیافت حائز اهمیت است:
- ۱- نهاده صنعت بازیافت مواد خام ثانویه (در مقابل روش مرسوم تولید از مواد خام اولیه) است؛ لذا کد مشخصه جداگانه نداشته و ذیل هر فرآیند که تولید، از مواد خام ثانویه ممکن باشد قابلیت تعریف خواهد داشت.
 - ۲- محصولات فرآیند بازیافت نسبت به محصولات تولیدی از منابع اولیه خام متمایز نیستند و دیگر زیر صفت ضایعاتی توصیف نمی‌گردند. (مثال: شمش حاصل از ذوب سنگ معدن تفاوتی با شمش حاصل از ذوب قراضه ندارد).

۸. پاراگراف ششم از بخش C (صنعت) طبقه‌بندی بین‌المللی استاندارد تولیدی ISIC ver ۴. بر موقعیت صنایع بازیافت در درون این بخش دلالت دارد:

Section C – Manufacturing: This section includes the physical or chemical transformation of materials, substances, or components into new products, although this cannot be used as the single universal criterion for defining manufacturing (see remark on processing of waste below). The materials, substances, or components transformed are raw materials that are products of agriculture, forestry, fishing, mining or quarrying as well as products of other manufacturing activities. Substantial alteration, renovation or reconstruction of goods is generally considered to be manufacturing.

Units engaged in manufacturing are often described as plants, factories or mills and characteristically use power-driven machines and materials-handling equipment. However, units that transform materials or substances into new products by hand or in the worker's home and those engaged in selling to the general public of products made on the same premises from which they are sold, such as bakeries and custom tailors, are also included in this section. Manufacturing units may process materials or may contract with other units to process their materials for them. Both types of units are included in manufacturing.

The output of a manufacturing process may be finished in the sense that it is ready for utilization or consumption, or it may be semi-finished in the sense that it is to become an input for further manufacturing. For example, the output of alumina refining is the input used in the primary production of aluminium; primary aluminium is the input to aluminium wire drawing; and aluminium wire is the input for the manufacture of fabricated wire products.

Manufacture of specialized components and parts of, and accessories and attachments to, machinery and equipment is, as a general rule, classified in the same class as the manufacture of the machinery and equipment for which the parts and accessories are intended. Manufacture of unspecialized components and parts of machinery and equipment, e.g. engines, pistons, electric motors, electrical assemblies, valves, gears, roller bearings, is classified in the appropriate class of manufacturing, without regard to the machinery and equipment in which these items may be included. However, making specialized components and accessories by moulding or extruding plastics materials is included in class 2220.

Assembly of the component parts of manufactured products is considered manufacturing. This includes the assembly of manufactured products from either self-produced or purchased components.

The recovery of waste, i.e., the processing of waste into secondary raw materials is classified in class 3830 (Materials recovery). While this may involve physical or chemical transformations, this is not considered to be a part of manufacturing. The primary purpose of these activities is considered to be the treatment or processing of waste and they are therefore classified in Section E (Water supply; sewerage, waste management and remediation activities). However, the manufacture of new final products (as opposed to secondary raw materials) is classified in manufacturing, even if these processes use waste as an input. For example, the production of silver from film waste is considered to be a manufacturing process.

۹-۱- تصفیه و دفع: کلیه روش‌های از بین بردن یا کاهش خطرات ناشی از ضایعات و پسماندها و فرآیندهایی است که به واسطه آنها در انتهای زنجیره در ازای دریافت تعرفه‌ای مشخص، دوره تجزیه‌پذیری طبیعی پسماند یا مشتقات آن با روشهای اصولی نظیر تولید کمپوست، هضم، تبدیل به انرژی، دفن بهداشتی و تصفیه شیرابه، بی‌خطرسازی و... کاهش می‌یابد. توجه به این نکته حائز اهمیت است که این فرآیند چه اصالتاً توسط تولیدکننده پسماند صورت گیرد و چه با واگذاری پیمان به پیمانکار انجام شود در هر دو صورت یک فرآیند صنعتی است که ضرورت دارد توسط افراد دارای صلاحیت برخوردار از مجوز مشخص و تحت استانداردهای دقیق کیفیت و محیط‌زیست انجام پذیرد^۹.

۱۰-۱- پاکسازی: کلیه فرآیندهای ترمیمی که پس از وارد شدن آسیب به اکوسیستم در مسیر جبران آسیب‌ها و خسارات صورت می‌پذیرد نظیر پاکسازی خاک، آبهای سطحی و زیرزمینی، سایتها و واحدهای تولیدی و خدماتی از آلودگی پسماندهای سمی، شیمیایی، پتروشیمیایی، ساماندهی دنگاه‌ها و دپوهای قدیمی و... در محل، پاکسازی یا احیا نامیده می‌شود. لازم به ذکر است ضرورت دارد پاکسازی در محل وقوع خسارات انجام گردد^{۱۰}.

ماده ۲- دامنه شمول و حوزه کاربرد

این دستورالعمل صدور مجوزهای کسب‌وکار مشتمل بر فرآیندهای جمع‌آوری و حمل، پردازش، تصفیه (بی‌خطرسازی) و دفع، پاکسازی (کدهای آیسیک ۳۸۱۱، ۳۸۱۲، ۳۸۳۰، ۳۸۲۱، ۳۸۲۲، ۳۹۰۰) و کلیه فرآیندهای بازیافت یا تولید از مواد خام ثانویه (خانواده کدهای آیسیک بخش C) خواه بر روی ضایعات انجام‌گردند و خواه بر روی پسماند اعم از خطرناک و غیرخطرناک می‌باشد. تبصره ۱- پروانه مدیریت اجرایی (تولید، حمل، نگهداری، تصفیه، امحا و دفع) پسماندهای پزشکی ویژه در بیمارستان‌ها و مراکز بهداشتی و درمانی که مطابق ضوابط و روش‌های مدیریت اجرایی پسماندهای پزشکی و پسماندهای وابسته مصوب ۱۳۸۷/۲/۸ هیئت‌وزیران، با کد مجوز ۵۶۷۸۹ به تصویب هیئت مقررات‌زایی و بهبود محیط کسب‌وکار رسیده است، از محدوده این دستورالعمل خارج است.

۹. گروه ۳۸۲ از طبقه‌بندی بین‌المللی استاندارد تولیدی 4.ISICver:

Waste Treatment and Disposal: This group includes the disposal and treatment prior to disposal of various forms of waste by different means, such as waste treatment of organic waste with the aim of disposal; treatment and disposal of toxic live or dead animals and other contaminated waste; treatment and disposal of transition radioactive waste from hospitals, etc.; dumping of refuse on land or in water; burial or ploughing-under of refuse; disposal of used goods such as refrigerators to eliminate harmful waste; disposal of waste by incineration or combustion.

Included is also the generation of electricity resulting from waste incineration processes.

۱۰. طبقه ۳۹۰۰ از طبقه‌بندی بین‌المللی استاندارد تولیدی 4.ISICver:

Remediation Activities and Other Waste Management Services: This class includes:

- decontamination of soils and groundwater at the place of pollution, either in situ or ex situ, using e.g. mechanical, chemical or biological methods
- decontamination of industrial plants or sites, including nuclear plants and sites
- decontamination and cleaning up of surface water following accidental pollution, e.g. through collection of pollutants or through application of chemicals
- cleaning up of oil spills and other pollutions on land, in surface water, in ocean and seas, including coastal areas
- asbestos, lead paint, and other toxic material abatement
- clearing of landmines and the like (including detonation)
- other specialized pollution-control activities

کد مجوز	نام مجوز	مرجع صدور	مقررات مورد استناد
۵۶۷۸۹	پروانه مدیریت اجرایی (تولید، حمل، نگهداری، تصفیه، امحا و دفع) پسماندهای پزشکی ویژه در بیمارستان و مراکز بهداشتی و درمانی	معاونت های بهداشتی دانشگاه های علوم پزشکی کشور (معاونت بهداشت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی)	ضوابط و روش های مدیریت اجرایی پسماندهای پزشکی و پسماندهای وابسته مصوب ۸۷/۲/۸ هیئت وزیران

تبصره ۲- پروانه صلاحیت بهره برداری و نگهداری از نیروگاه (تولید انرژی الکتریکی از سوزاندن ضایعات و پسماندها ذیل گروه ۳۸۲ از طبقه بندی بین المللی استاندارد تولیدی 4 ISIC ver) که مطابق مواد ۵ و ۶ قانون سازمان برق ایران، با کد مجوز ۲۰۰۰۱۳ به تصویب هیئت مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار رسیده است از محدوده این دستورالعمل خارج است.

کد مجوز	نام مجوز	مرجع صدور	مقررات مورد استناد
۳۰۰۰۰۲	پروانه صلاحیت بهره برداری و نگهداری از نیروگاه	دفتر برنامه ریزی اقتصاد کلان برق و انرژی (معاونت برق و انرژی وزارت نیرو)	مواد ۵ و ۶ قانون سازمان برق ایران

ماده ۳- مقررات قابل استناد در صدور مجوز:

- الف- ماده ۱۸ آیین نامه اجرایی قانون مدیریت پسماندها: «سازمان مدیریت و برنامه ریزی باید با همکاری دستگاه های اجرایی ذی ربط در هر مورد، نسبت به تشخیص صلاحیت مشاوران و پیمانکاران ذی صلاح حقیقی و حقوقی اقدام نماید.»
- ب- ماده ۳۳ آیین نامه اجرایی قانون مدیریت پسماندها: «نقل و انتقال درون مرزی پسماندهای ویژه، تابع آیین نامه اجرایی حمل و نقل مواد خطرناک (موضوع تصویب نامه شماره ۴۸۷۰/ت/۲۹۰۲۲ هـ مورخ ۱۳۸۰/۱۲/۲۷ هیئت وزیران) و اصلاحیه های بعدی آن خواهد بود.»
- ماده ۳۱ آیین نامه اجرایی حمل و نقل جاده ای مواد خطرناک: «وسایل نقلیه حامل مواد خطرناک باید علاوه بر معاینه فنی معتبر، دارای گواهینامه تایید صلاحیت صادره از طرف موسسه معتبر به شرح مذکور در ضمیمه «د» این آیین نامه می باشند. تبصره ۱- در صورت نبود موسسات فنی ذی صلاح در شناسایی و بازرسی فنی وسایل نقلیه حامل مواد خطرناک، شرکت ها و موسسات حمل و نقلی شاغل در بخش حمل و نقل مواد خطرناک موظفند وفق مفاد این آیین نامه صلاحیت فنی وسیله نقلیه تحت پوشش خود را به دقت و ارسای، و گواهینامه ای مطابق ضمیمه «د» را تنظیم و در اختیار رانندگان و عوامل حمل و نقل کالای خطرناک قرار دهند. مسئولیت قانونی ناشی از عدم بررسی دقیق و درست وسایل نقلیه شاغل در این بخش، متوجه این شرکت ها و موسسات بوده و هر گونه سهل انگاری در صدور چنین گواهینامه هایی مشمول مقررات ماده ۶ خواهد بود.»
- تبصره ۱ ماده ۴۲ آیین نامه اجرایی حمل و نقل جاده ای مواد خطرناک: «برای صدور تأییدیه ویژه، شرکت ها و موسسات حمل و نقلی که به جابجایی مواد خطرناک مبادرت می ورزند، مکلفند براساس ضوابط و دستورالعمل های ارایه شده از طرف سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای اقدام به برگزاری دوره های آموزشی نموده و تأییدیه ویژه را به رانندگان ارایه کنند.»

پ- بند ۲۳ از ماده ۱ قانون تمرکز امور صنعت و معدن و تشکیل وزارت صنایع و معادن: «صدور مجوز تاسیس و بهره‌برداری واحدهای تولیدی صنعتی و معدنی با رعایت مقررات زیست‌محیطی به عهده وزارت صنایع و معادن بوده و کلیه قوانین و مقررات و تصویب‌نامه‌های مغایر با این بند لغو می‌گردد.»^(۱)

پ- دستورالعمل صدور مجوزهای صنعتی و خدمات بازرگانی وزارت صنعت، معدن و تجارت:

«۱- مقدمه: این دستورالعمل به منظور ایجاد وحدت رویه در صدور جواز تاسیس و پروانه بهره‌برداری واحدهای صنعتی و خدمات بازرگانی با تأکید بر الکترونیکی بودن فرآیندها، به‌کارگیری شناسه کسب‌وکار و یکپارچه‌سازی اطلاعات مجوزها تدوین شده است.»

۲- هدف: بهبود فضای کسب‌وکار، تسهیل، تسریع و شفاف‌سازی کلیه امور مرتبط با صدور مجوزهای صنعتی و خدمات بازرگانی.

۳- دامنه شمول و حوزه کاربرد: حوزه ستادی وزارت، زیرمجموعه‌های تابعه و سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان‌ها به شرح تقسیم وظایفی که در بنده دستورالعمل ذکر شده است. این دستورالعمل شامل ضوابط مرتبط با صدور، اصلاح، تمدید، تعلیق و لغو اعتبار جواز تاسیس، پروانه بهره‌برداری و مجوزهای صنعتی و خدمات بازرگانی (بجز محصولات نرم‌افزاری) می‌باشد.

۴- تعاریف و اصطلاحات

وزارت: وزارت صنعت، معدن و تجارت

سازمان: سازمان صنعت، معدن و تجارت استان‌ها

واحد صنعتی: واحدی که در آن با مجموعه‌ای از نهاده‌های تولید، در زیرگروه‌های صنعتی در طبقه بندی آیسیک (ISIC) اقدام به تولید محصولات می‌گردد.

واحد خدمات بازرگانی: واحدی که در آن با بهره‌گیری از نیروی انسانی و تجهیزات مورد نیاز اقدام به ارائه خدمات بازرگانی در زیرگروه‌های خدماتی طبقه‌بندی آیسیک (ISIC) از قبیل: انبارداری، ذخیره‌سازی، شرکت‌های پخش، شرکت‌های لجستیک و مراکز لجستیک، می‌نمایند و مشمول واحدهای صنعتی تابع قانون نظام صنفی نمی‌باشد.

جواز تاسیس: مجوزی که به صورت الکترونیکی، بر اساس درخواست متقاضی و پس از بررسی جهت ایجاد واحد صنعتی یا واحد ارائه خدمات بازرگانی و یا توسعه (افزایش ظرفیت تولید محصولات فعلی یا تولید محصولات جدید یا تکمیل خط تولید یا بازسازی و نوسازی ماشین‌آلات، تجهیزات و تاسیسات و یا ارائه خدمات بازرگانی جدید) یا انتقال مکان آنها صادر می‌شود.

۱۱. تکالیف وزارت بازرگانی که به موجب ماده واحده قانون «تشکیل دو وزارتخانه تعاون، کار و رفاه اجتماعی و صنعت، معدن و تجارت» به وزارت صنعت، معدن و تجارت منتقل گردیده عبارتند از:

- بند ز ماده ۱ قانون تشکیل وزارت بازرگانی: «تنظیم ضوابط و مقررات مربوط به نحوه ارائه خدمات مورد نیاز بازرگانی داخلی و خارجی کشور.»

- بند ه ماده ۱ قانون تشکیل وزارت بازرگانی: «نظارت و حفظ تعادل بهای تولیدات داخلی و کالاهای وارد به کشور و بررسی شرایط تولید و توزیع تا مرحله مصرف.»

- بند ۲۳ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: «شفاف و روان‌سازی نظام توزیع و قیمت‌گذاری و روزآمدسازی شیوه‌های نظارت بر بازار.»

- تبصره ذیل بند ی از ماده ۳۳ قانون برنامه چهارم توسعه: «کلیه بنگاههای تجاری و شبکه‌های توزیع موظفند استانداردهای ابلاغی از سوی وزارت بازرگانی را در جهت نوین‌سازی شبکه‌های توزیع کشور و پیوستن به سازمان تجارت جهانی رعایت نمایند.»

پروانه بهره‌برداری: مجوزی که به صورت الکترونیکی، بر اساس اطلاعات واحد صنعتی یا خدمات بازیگانی ایجاد یا توسعه یا انتقال داده شده (طبق کاربرگ‌های مربوطه)، پس از بررسی صادر می‌شود و بیانگر نوع محصولات، اعم از کالا و خدمات، واحد سنجش، ظرفیت تولید محصولات صنعتی یا ارائه خدمات بازیگانی با شناسه آیسیک مربوطه در مکان مشخص می‌باشد. پروانه بهره‌برداری واحدهای پخش و لجستیک برای مکان و محدوده مشخص صادر می‌گردد.»

ث- بند ۶ تصویب‌نامه شماره ۱۲۶۶۵۳/ت۸۴۹۲۰۸ هـ مورخ ۱۳۹۲/۷/۱۰ هیئت وزیران: «سقف تعداد مراکز اسقاط وسایل نقلیه فرسوده و نحوه پراکنش آنها در سطح کشور با رعایت اسناد بالادستی و میزان تقاضا توسط کارگروهی با مسئولیت رییس ستاد مدیریت حمل و نقل و سوخت و مرکب از معاونین ذیربط وزارتخانه‌های کشور، راه و شهرسازی و نفت و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس‌جمهور و سازمان حفاظت محیط‌زیست تعیین و مجوزهای مربوط توسط ستاد یادشده صادر می‌شود. دبیرخانه کارگروه در ستاد مدیریت حمل و نقل و سوخت مستقر می‌باشد.»

ج- ماده ۹ ضوابط و روش‌های مدیریت اجرایی پسماندهای صنعتی- معدنی مصوب شورای عالی حفاظت محیط زیست: «تولیدکنندگان پسماندهای صنعتی و معدنی موظفند اظهارنامه و اطلاعات کمی و کیفی پسماندهای تولیدی و روش‌های مدیریت آن را به سازمان و وزارت اعلام نمایند.»

تبصره ۲- ثبت نام در سامانه بانک اطلاعاتی پسماند برای کلیه تولیدکنندگان، واردکنندگان و توزیع‌کنندگان به منزله اظهارنامه واحدهای صنعتی و معدنی جهت تکمیل و راه‌اندازی بانک اطلاعاتی پسماند الزامی محسوب می‌شود.»

چ- تبصره ۱ ذیل ماده ۱۶ ضوابط و روش‌های مدیریت اجرایی پسماندهای صنعتی- معدنی مصوب شورای عالی حفاظت محیط زیست: «محل‌های دفع تعیین شده پسماندها با اجرای مفاد قانون نحوه خرید و تملک و سایر مراحل انتخاب و واگذاری اراضی به متقاضیانی که توانمندی آنها از نظر تخصص، تجربه و سرمایه‌گذاری به تایید کارگروه‌های استانی مدیریت پسماند رسیده باشد، در اختیار مدیریت‌های اجرایی پسماندها قرار گرفته تا طبق ضوابط و مقررات مربوطه بهره‌برداری گردد.»

ماده ۴- تشریفات صدور مجوز:

مطابق حکم ماده ۷ قانون اصلاح قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی مصوب ۱۳۹۹/۱۲/۱۳ و به استناد مقررات مشروح در ماده ۳ این دستورالعمل، دستگاه اصلی (مرجع صدور) و دستگاه‌های فرعی (استعلام) مجوز در هر یک از حوزه‌های بخش به شرح زیر تعیین می‌گردند:

الف- جمع‌آوری و حمل پسماند (به استثنای پسماند پزشکی):

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه صلاحیت پیمانکاران	؟؟؟؟؟؟	نظام فنی اجرایی مشاورین و پیمانکاران (معاونت فنی و امور زیربنایی سازمان برنامه و بودجه)
کد ISIC4 ۳۸۱۱ (کد ISIC3.1 ۹۰۰۰)	تفکیک و جمع‌آوری پسماندهای غیرخطرناک	دستگاه‌های فرعی:
کد ISIC4 ۳۸۱۲ (کد ISIC3.1 ۹۰۰۰)	تفکیک و جمع‌آوری پسماندهای خطرناک	دستگاه‌های فرعی: ۱- سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای (وزارت راه و شهرسازی): گواهینامه تایید صلاحیت ناوگان (کد استعلام ۴۴۴۴۴)

ب- جمع‌آوری و حمل ضایعات:

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره‌برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور بازرگانی وزارت صنعت، معدن و تجارت)
کد ISIC4 ۳۸۱۱ (کد ISIC3.1 ۹۰۰۰)	تفکیک و جمع‌آوری ضایعات غیرخطرناک	دستگاه‌های فرعی:
کد ISIC4 ۳۸۱۲ (کد ISIC3.1 ۹۰۰۰)	تفکیک و جمع‌آوری ضایعات خطرناک	دستگاه‌های فرعی: ۱- سازمان راه‌داری و حمل و نقل جاده‌ای (وزارت راه و شهرسازی): گواهینامه تایید صلاحیت ناوگان (کد استعلام ۴۴۴۴)

پ- پردازش:

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره‌برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور صنایع وزارت صنعت، معدن و تجارت)
کد ISIC4 ۳۸۳۰ (کدهای ISIC3.1 ۳۷۲۰ و ۳۷۱۰)	پردازش انواع ضایعات قابل بازیافت و پسماند	دستگاه‌های فرعی: ۱- سازمان حفاظت از محیط زیست (کد استعلام ۱۰۳۴۱)
	جداسازی، فشرده‌سازی و خرد کردن انواع ماشین‌آلات، لوازم منزل، ضایعات غیرخطرناک اداری، تجاری، مسکونی و صنعتی و...	

ت- اسقاط و بازیافت خودرو:

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره‌برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور صنایع وزارت صنعت، معدن و تجارت)
کد ISIC4 ۳۸۳۰ (کدهای ISIC3.1 ۳۷۲۰ و ۳۷۱۰)	اسقاط و بازیافت خودرو	دستگاه‌های فرعی: ۱- ستاد مدیریت حمل و نقل و سوخت (وزارت راه و شهرسازی): ثبت‌نام و دریافت کد مرکز (کد استعلام ۴۴۴۴) ۲- سازمان حفاظت از محیط زیست (کد استعلام ۱۰۳۴۱)

ث- بازیافت (با در نظر گرفتن احتمال افزایش فرآیندهای تولید از مواد خام ثانویه ذیل بخش C (صنعت) از طبقه‌بندی بین‌المللی استاندارد تولیدی ISICver ۴، توسعه احتمالی کدهای جدول زیر در آینده محتمل می‌باشد):

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره‌برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور صنایع وزارت صنعت، معدن و تجارت)
بازیافت		
کد ISIC4 ۱۰۸۰ (کدهای ISIC3.1 ۱۵۳۳)	تولید خوراک دام و طیور از بازیافت صنایع غذایی	دستگاه‌های فرعی: ۱- سازمان حفاظت از محیط زیست (کد استعلام ۱۰۳۴۱)
کد ISIC4 ۱۳۱۱ و ۱۳۹۹ (کدهای ISIC3.1 ۱۷۲۹ و ۱۷۱۱)	تولید الیاف از بازیافت	
خانواده کد ISIC4 ۱۷۰ (خانواده کد ISIC3.1 ۲۱۰)	تولید فرآورده‌های سلولزی از بازیافت کاغذ	

تولید کک و فرآورده‌های نفتی و پتروشیمیایی از بازیافت	خانواده کد ISIC4 ۱۹ خانواده کد ISIC3.1 ۲۳
تولید مواد شیمیایی از بازیافت	خانواده کد ISIC4 ۲۰ خانواده کد ISIC3.1 ۲۴
تولید محصولات لاستیکی از بازیافت	خانواده کد ISIC4 ۲۲۱ خانواده کد ISIC3.1 ۲۵۱
تولید محصولات پلاستیکی از بازیافت	خانواده کد ISIC4 ۲۲۲ خانواده کد ISIC3.1 ۲۵۲
تولید فرآورده‌های غیرفلزی معدنی از بازیافت	خانواده کد ISIC4 ۲۳ خانواده کد ISIC3.1 ۲۶
تولید فلزات از بازیافت	خانواده کد ISIC4 ۲۴ خانواده کد ISIC3.1 ۲۷

ج- تصفیه (بی خطر سازی) و دفع (به استثنا ی نیروگاه زباله سوز):

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره‌برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور صنایع و وزارت صنعت، معدن و تجارت)
کد ISIC4 ۳۸۲۱ (کدهای ۲۴۱۲ و ۹۰۰۰ ISIC3.1)	تصفیه (بی خطر سازی) و دفع ضایعات و پسماندهای غیر خطرناک	دستگاه‌های فرعی: ۱- سازمان حفاظت از محیط زیست (کد استعلام ۱۰۳۴۱) ۲- نظام فنی اجرایی مشاورین و پیمانکاران (معاونت فنی و امور زیربنایی سازمان برنامه و بودجه): پروانه صلاحیت پیمانکاران (کد استعلام ۴۴۴۴۴)
کد ISIC4 ۳۸۲۲ (کد ۹۰۰۰ ISIC3.1)	تصفیه (بی خطر سازی) و دفع ضایعات و پسماندهای خطرناک	دستگاه‌های فرعی: ۱- سازمان حفاظت از محیط زیست (کد استعلام ۱۰۳۴۱) ۲- نظام فنی اجرایی مشاورین و پیمانکاران (معاونت فنی و امور زیربنایی سازمان برنامه و بودجه): پروانه صلاحیت پیمانکاران (کد استعلام ۴۴۴۴۴) ۳- سامانه جامع محیط زیست (معاونت محیط زیست انسانی سازمان حفاظت از محیط زیست): ثبت نام روی سامانه (کد استعلام ۴۴۴۴۴)

ج- پاکسازی:

عنوان مجوز	کد مجوز	مرجع صدور
پروانه بهره‌برداری	۲۰۰۰۴۸	سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان (معاونت امور صنایع و وزارت صنعت، معدن و تجارت)
کد ISIC4 ۳۹۰۰ (کدهای ۴۵۱۰ و ۹۰۰۰ ISIC3.1)	پاکسازی	دستگاه‌های فرعی: ۱- نظام فنی اجرایی مشاورین و پیمانکاران (معاونت فنی و امور زیربنایی سازمان برنامه و بودجه): پروانه صلاحیت پیمانکاران (کد استعلام ۴۴۴۴۴) ۲- سامانه جامع محیط زیست (معاونت محیط زیست انسانی سازمان حفاظت از محیط زیست): ثبت نام روی سامانه (کد استعلام ۴۴۴۴۴)



شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی