

شورای کفّت و کوی دولت و بخش خصوصی

www.ppdc.ir
info@ppdc.ir

و

کمیته حمایت از کسب و کار

موضوع بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور

www.madeh12.ir
info@madeh12.ir

دبیرخانه:

تهران، خیابان طالقانی، نبش خیابان شهید موسوی، پلاک ۱۷۵

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

ساختمان شماره دو، طبقه ششم

تلفن: ۰۲۱ - ۸۵۷۳۲۶۸۱

فکس: ۰۲۱ - ۸۸۸۲۵۱۱۱

شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، از سال ۱۳۸۹ بعنوان یک نهاد قانونی و فراقوه‌ای به منظور برقراری ارتباط بی‌واسطه بین حاکمیت و فعالان اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی کشور شروع به فعالیت نموده است.

با تصویب قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی و طبق ماده (۷۵) این قانون، شورای گفت‌وگو "به منظور تبادل نظر دولت و بخش‌های خصوصی و تعاونی و تسهیل فعالیت‌های اقتصادی این بخش‌ها، بررسی و رفع موانع کسب و کار و اتخاذ تصمیم مؤثر برای اقدامات لازم در چهارچوب قوانین و مقررات موجود و ارائه پیشنهادها و راهکارهای اجرایی مناسب به مراجع ذی‌ربط"، تشکیل شد.

یک سال بعد با تصویب قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار مصوب در سال ۱۳۹۰، شورای گفت‌وگو با اهداف و وظایف مذکور تبدیل به یک نهاد قانونی دائمی و تاثیرگذار در کشور شد و ماده ۱۱ قانون بهبود، محدوده وظایف و اختیارات شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی را در ۱۰ بند تفصیل و تشریح نمود.

طبق قانون، محل دبیرخانه این شورا بدون دریافت کمک از دولت در اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران تعیین شد تا مستقیماً زیر نظر رئیس اتاق ایران فعالیت نماید.

نخستین جلسه شورای گفت‌وگو در سطح ملی در سال ۱۳۹۰ برگزار شد. سپس برگزاری جلسات به طور منظم و با حضور مقامات عالی کشور از دولت، مجلس، قوه قضائیه و نمایندگان بخش خصوصی از اتاق‌های سه‌گانه استمرار یافت. به نحوی که در طول یک دهه فعالیت شورا از بدو تاسیس تا پایان سال ۱۳۹۹، تعداد ۱۰۳ جلسه شورای گفت‌وگو در سطح ملی تشکیل شده، ۲۷۲ دستور جلسه مورد بررسی قرار گرفته که ماحصل آن ۲۳۲ مصوبه ملی بوده است. ضمن آنکه جلسات کارگروه‌های فرعی و تخصصی شورا نیز بیش از ۲۰۰ نوبت توسط دبیرخانه شورا برگزار شده تا محتوای مناسبی جهت طرح در صحن جلسات اصلی شورا مهیا کند.

جلسات شورای گفت‌وگو طبق قانون حداقل یک بار در ماه برگزار می‌شود. همچنین به استناد ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، مصوبات شورا حداکثر ظرف سی روز در دستور کار هیات دولت قرار می‌گیرد تا در جلسه هیأت دولت مطرح و نسبت به آن تصمیم‌گیری شود.

دبیرخانه شورای گفت‌وگو مستقر در اتاق ایران، همواره آماده دریافت نظرات و خواسته‌های تشکل‌های اقتصادی و نمایندگان اصناف و فعالان اقتصادی است تا با بررسی کارشناسی موضوعات در نشست‌های فرعی و تخصصی و سپس طرح مسائل در جلسات اصلی شورای گفت‌وگو، به بهبود محیط کسب‌وکار و رفع موانع تولید و سرمایه‌گذاری در سطح ملی و سطوح استانی کمک کنند.

شورای گفت‌وگو در استان‌ها

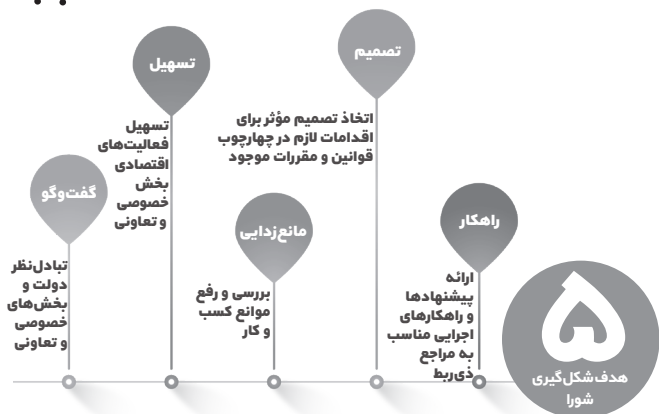
همزمان با شکل‌گیری شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در سطح ملی، شوراهای گفت‌وگوی استانی نیز با تصویب ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار از سال ۱۳۹۰ فعالیت خود را آغاز نمودند تا زیر نظر استاندار با همکاری روسای اتاق‌های استان و استقرار دبیرخانه شورا در اتاق‌های بازرگانی استانی، درخواست تشکل‌ها و فعالان اقتصادی استان خود را دریافت نمایند و با مشارکت دستگاه‌ها و مسئولین محلی، در راستای بهبود محیط کسب‌وکار استان عمل نمایند.

جلسات شوراهای استانی نیز هر ماه حداقل یک‌بار با حضور استاندار بعنوان رئیس شورا و رئیس اتاق بازرگانی استان بعنوان دبیر شورا برگزار می‌شود، و گزارش برگزاری آن نیز برای دبیرخانه شورای ملی در اتاق ایران و وزارت کشور ارسال می‌گردد تا نظارت لازم بر عملکرد این نهادهاستانی صورت پذیرد.

دبیرخانه شورای گفت‌وگوی ملی در اتاق ایران، به طور منظم عملکرد ۳۱ شورای استانی را پایش می‌کند و با استفاده از یک نظام جامع ارزیابی و امتیازدهی، نمره و رتبه عملکرد شورای گفت‌وگو در هر استان را تعیین می‌نماید. سپس نمرات و رتبه‌های احصاء شده به استانداران ابلاغ و گزارش آن به طور منظم به رئیس جمهور وقت ارسال می‌شود.



شورای گفت و گو می دولت و بخش خصوصی



طبق بند الف ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور



مصوبات شورا # حداکثر ظرف مدت سی روز در دستور کار هیأت دولت قرار می گیرد



جلسات شورای گفت و گو # حداقل یک نوبت در ماه است

وظایف و اختیارات شورا

طبق ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

الف: پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات اعم از آیین نامه، بخشنامه، دستورالعمل، شیوه نامه یا رویه اجرایی در جهت بهبود محیط کسب و کار در ایران به مسؤولان مربوطه بر اساس گزارش تهیه شده از سوی دبیرخانه این شورا

ب: استماع نظرات و پیشنهادهای نمایندگان اصناف یا تشکلهای اقتصادی سراسری با حضور رئیس شورای اصناف کشور و یا حسب مورد رؤسای این تشکلهای در جلسات شورا

پ: ارائه خواستهها، پیشنهادهای و تذکرات متقابل مسؤولان دستگاههای اجرایی و نمایندگان تشکلهای بخشهای خصوصی و تعاونی و بحث و بررسی و اقناع و تفاهم درباره خواستههای مذکور

ت: ارائه پیشنهاد برای ارتقاء فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب و کار و مهارت‌های شغلی و کارآفرینی در کشور

ث: بررسی گزارشهای کمیته موضوع ماده (۷۶) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و زمینه‌سازی برای تصمیم‌گیری

ج: پیگیری گزارش اتاقها درباره امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخشهای خصوصی و تعاونی و زمینه‌سازی برای حذف یا تعمیم این امتیازات به منظور اجرای کامل و مؤثر ماده (۸) قانون اصل (۴۴)

چ: ارائه پیشنهاد در مورد قراردادهای دستگاههای اجرایی با فعالان اقتصادی بخشهای خصوصی و تعاونی به منظور ایجاد ترازوی و منع تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در این قراردادها

ح: زمینه‌سازی برای شناسایی واحدهای تولیدی مشمول پرداخت مالیات با همکاری تشکلهای اقتصادی به منظور دریافت مالیات از همه فعالان اقتصادی و گسترش پایه مالیاتی

خ: تعیین و انتشار اطلاعات آماری مورد نیاز برای فعالان اقتصادی با قید روزآمدسازی مستمر در پایگاه اطلاعات آماری کشور موضوع ماده (۶) این قانون

د: تعیین مصدق امتیازات تخصیص یافته به بخشهای تعاونی و خصوصی موضوع مواد (۲۲) و (۲۷) این قانون

وزیر یا بالاترین مقام دستگاههای اجرایی که موضوع مربوط به آن دستگاه در دستور شورای گفت‌وگو قرار می‌گیرد، موظف است با دعوت دبیرخانه این شورا خود در جلسه مربوطه در شورای گفت‌وگو شرکت کند و حسب مورد نمایندگان تام‌الاختیار خود را به کمیسیونهای زیرمجموعه دبیرخانه شورا معرفی نماید

تبصره ۱

دبیر شورا، سخنگوی آن نیز می‌باشد و موظف است دستور جلسه آنی و مصوبات هر جلسه را در اختیار رسانه‌ها قرار دهد.

تبصره ۲

برخی از دستاوردهای شورا

- کاهش دوره زمانی حسابرسی تامین اجتماعی از کارفرمایان از ۱۰ سال به یک سال
- امکان پذیری تبدیل انواع شرکت های تجاری موضوع ماده ۲۰ قانون تجارت با ابلاغ قوه قضائیه و اداره کل ثبت شرکت ها
- پذیرش اسناد خزانه اسلامی در فرابورس و رفع مشکل اسناد خزانه جهت حفظ قدرت خرید تا تاریخ سررسید با تأیید کمیته فقهی سازمان بورس
- ابلاغ امکان تها تر بدهی دولت بین دولت، بخش خصوصی و بانک ها با یکدیگر در قانون بودجه سنواتی
- رفع مشکل رد دفاتر مودیان مالیاتی موضوع ماده ۱۶۹ مکرر قانون مالیات های مستقیم با پذیرش معاملات با مودیان لیست سیاه در صورت احراز اصل صحت معامله
- اعمال معافیت مالیات بر افزایش بهای ناشی از تجدید ارزیابی دارایی های اشخاص حقوقی
- تسهیل مقررات "نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات به کشور" در سال ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹، و تمدید مهلت رفع تعهد ارزی و استفاده از معافیت مالیاتی صادرکنندگان در چند نوبت
- اصلاح آیین نامه ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید مبنی بر نحوه بازپرداخت بدهی بدهکاران ارزی صندوق ذخیره ارزی
- ابلاغ مصوبه هیات وزیران در خصوص نحوه تأمین ارز برای تسویه اعتبارات اسنادی مدت دار و غیرقابل برگشت
- حذف الزام ارائه مفاصا حساب مالیاتی برای صدور یا تمدید ضمانتنامه های بانکی و گشایش اعتبار اسنادی
- ابلاغ آیین نامه هیأت وزیران جهت واگذاری طرح های نیمه تمام در قالب مشارکت عمومی و خصوصی
- رفع برخی مشکلات فعالان اقتصادی در حوزه ثبت سفارش و واردات در چند نوبت
- تسهیل در پذیرش انواع تضامین در خرید ارز در کالاهای وارداتی
- تحقق مصوبه مشوق مالیاتی به شرکت های خواهان پذیرش بورس اوراق بهادار
- تسهیل روند استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرکنندگان با صدور بخشنامه سازمان امور مالیاتی
- مستثنی شدن کالاهای اساسی از وصول مالیات علی الحساب واردات قطعی کالا به میزان ۴ درصد ارزش گمرکی
- ابلاغ بخشنامه سازمان امور مالیاتی به منظور عدم اقدام قانونی مستقیم علیه کارگزاران گمرکی و ترخیص کاران

کمیته حمایت از کسب و کار

موضوع بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور

از سال ۱۳۸۹ و به استناد ماده ۷۶ قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران موظف شد تا با همکاری اتاق تعاون و اتاق اصناف ایران، نسبت به شناسایی قوانین، مقررات و بخشنامه‌های محل تولید و سرمایه‌گذاری در کشور اقدام نماید و با نظرخواهی مستمر از تشکل‌های تولیدی و صادراتی سراسر کشور و بررسی و پردازش مشکلات و خواسته‌های آن‌ها، به‌طور مستمر گزارش‌ها و پیشنهادهایی را تهیه کند و به کمیته‌ای متشکل از دونفر از هر قوه به انتخاب رییس آن قوه ارائه دهد. کمیته مذکور نیز موظف شد ضمن بررسی پیشنهادهای ارائه‌شده، راهکارهای قانونی لازم را اتخاذ کند.

این کمیته با عنوان اختصاری "کمیته ماده ۷۶" از سال ۱۳۹۰ شروع به کار نمود و با استقرار دبیرخانه کمیته در محل اتاق ایران، برگزاری جلسات کمیته آغاز شد.

سپس با تصویب بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور در سال ۱۳۹۰، این کمیته تبدیل به یک نهاد دائمی قانونی شد تا با عنوان اختصاری "کمیته ماده ۱۲"، بطور مستمر و دائم ادامه فعالیت دهد.

همچنین طبق تبصره ۳ بند (ب) قانون مذکور، مصوبات جلسات کمیته حداکثر ظرف مدت سی روز کاری در دستور کار هیأت وزیران قرار می‌گیرد.

در سال ۱۳۹۹ با تصویب اعضای کمیته، این نهاد قانونی بعنوان "کمیته حمایت از کسب و کار" نام‌گذاری شد تا به استناد بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، با اسم و عنوانی ملموس‌تر برای فعالان اقتصادی، به تحقق وظایف قانونی خود بپردازد.

کمیته حمایت از کسب و کار از بدو تاسیس تا پایان سال ۱۳۹۹ بالغ بر ۸۰ بار تشکیل جلسه داده، ۱۹۱ دستور جلسه را رسیدگی نموده و ۱۷۴ مصوبه داشته است. ضمن آنکه جلسات کارگروه‌های فرعی و تخصصی کمیته نیز در بیش از ۱۶۰ نوبت توسط دبیرخانه کمیته مستقر در اتاق ایران برگزار شده است. دو نفر از معاونین قوه قضائیه، دو نفر از نمایندگان مجلس و همچنین دو نفر نماینده دولت که همواره یکی از آنها معاون حقوقی رئیس جمهور بوده است، از ابتدای تشکیل کمیته تا کنون بعنوان اعضای قانونی کمیته فعالیت نموده‌اند.

همچنین در سنوات اخیر، با رأی اعضای کمیته و نمایندگان سران قوای سه‌گانه، معاون حقوقی رئیس جمهور مسئولیت ریاست کمیته را بر عهده داشته است تا به همراه رئیس اتاق ایران بعنوان دبیر کمیته، جلسات را اداره نمایند.

دبیرخانه کمیته از بدو تاسیس تا کنون زیر نظر رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و در محل اتاق ایران فعالیت می‌نماید و همواره آمادگی دارد تا با دریافت مشکلات و خواسته‌های تشکل‌های اقتصادی کشور، نسبت به حمایت از کسب و کارهای ایرانی از طریق پیشنهاد اصلاح قوانین و مقررات مزاحم و محل تولید و سرمایه‌گذاری اقدام نماید.

۳ هدف شکل گیری کمیته



موضوعات گزارش های کمیته

- قوانین و مصوبات و بخشنامه های مزاحم
- خلاءهای قانونی
- اجرای نادرست یا ناقص قوانین
- پیشنهاد اصلاح قوانین و مقررات
- ارتقای امنیت اقتصادی
- حقوق مالکیت
- حمایت از سرمایه گذاری و تولید و صادرات و اشتغال
- چگونگی کاهش قیمت تمام شده کالاها و خدمات
- ارتقای کیفیت و رشد تولید
- موارد مربوط به سرمایه گذاری و تولید
- استفاده بهینه از سرمایه گذاری ها و ظرفیت های موجود

یک نسخه از همه گزارش ها علاوه بر ارائه و طرح در کمیته، به شورای عالی اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و همچنین هیئت مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار ارسال می شود.



مصوبات کمیته #حداکثر ظرف مدت سی روز در دستور کار هیأت وزیران قرار می گیرد



جلسات کمیته #حداقل یک نوبت در ماه است

برخی از دستاوردهای کمیته

- پذیرش هزینه های تنزیل اوراق بهادار اسلامی (اسناد خزانه) بعنوان هزینه قابل قبول مالیاتی از ابتدای سال ۱۳۹۷ با ابلاغ مصوبه هیئت وزیران
- اعمال معافیت مالیات ناشی از سود تسعیر ارز برای تمامی کالاهای صادراتی کشور توسط سازمان امور مالیاتی
- خروج شهرک صنعتی اشتهارد از شعاع ۱۲۰ کیلومتری تهران با ابلاغ تصویب نامه هیأت وزیران به منظور برخورداری واحدهای این شهرک از معافیت ماده ۱۳۲ قانون مالیات های مستقیم و سایر تسهیلات دولتی
- رفع ابهام مجوز فعالیت پیمانکاران در مناطق آزاد و ویژه اقتصادی به منظور استفاده از معافیت های مالیات بر ارزش افزوده با ابلاغ تصویب نامه هیأت وزیران
- رفع توقف فعالیت ارائه دهندگان خدمات مجازی حمل و نقل هوشمند (تاکسی های اینترنتی) با ابلاغ بخشنامه دادستانی کل کشور
- حذف اقدامات موازی سازمان ملی استاندارد و سازمان غذا و دارو در ارزیابی کالاهای وارداتی با عقد تفاهمنامه مشترک
- انعقاد تفاهمنامه سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور با سازمان تامین اجتماعی جهت تعیین سرفصل های عوارض موضوع ماده ۵ قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۳۹۳
- امکان بازپرداخت مطالبات تامین اجتماعی پیمانکاران بخش خصوصی به وسیله اسناد خزانه اسلامی
- تسهیل سرمایه گذاری و احداث نیروگاه انرژی های تجدید پذیر و پاک از طریق اصلاح قرارداد های اجاره زمین
- تعیین نرخ تسعیر ارز مشخص جهت اعمال در ضریب تعدیل خرید تضمینی برق نیروگاه های تجدید پذیر با ابلاغ بخشنامه بانک مرکزی
- اصلاح قانون بودجه در راستای اختصاصی شدن درآمد سازمان انرژی های تجدید پذیر و بهره وری انرژی برق (ساتبا) و نحوه تخصیص بودجه خرید برق تجدید پذیر، به منظور حمایت از توسعه این صنعت
- اصلاح و افزایش کارمزد سال ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸ جایگاه های CNG سراسر کشور در قانون بودجه سنواتی و تغییر نظام پرداخت هزینه خدمات جایگاه داران سوخت از روش کارمزدی به حق العمل با ابلاغ قانون بودجه سنواتی
- بخشودگی صد درصدی جرائم دیرکرد پرداخت مالیات از طریق اوراق تسویه خزانه، در بازه زمانی درخواست تهاتر با دولت تا زمان اجرای تهاتر
- رفع ابهام در تعیین شیوه دریافت مالیات از اولین نقل و انتقال قطعی ساختمان های نوساز با ابلاغ تصویب نامه هیأت وزیران
- ابلاغ سازمان امور مالیاتی مبنی بر عدم تعلق مالیات مقطوع ۱۰ درصد حقوق در پرداخت های کارفرمایان و پیمانکاران اصلی در قراردادهای پیمانکاری دست دوم حقیقی
- اصلاح فرم اظهارنامه های مالیاتی جهت تفکیک اقلام بدهی جاری و بلند مدت به منظور تسهیل تشخیص معیار توان مالی در تعیین صلاحیت پیمانکاران و مهندسین مشاور