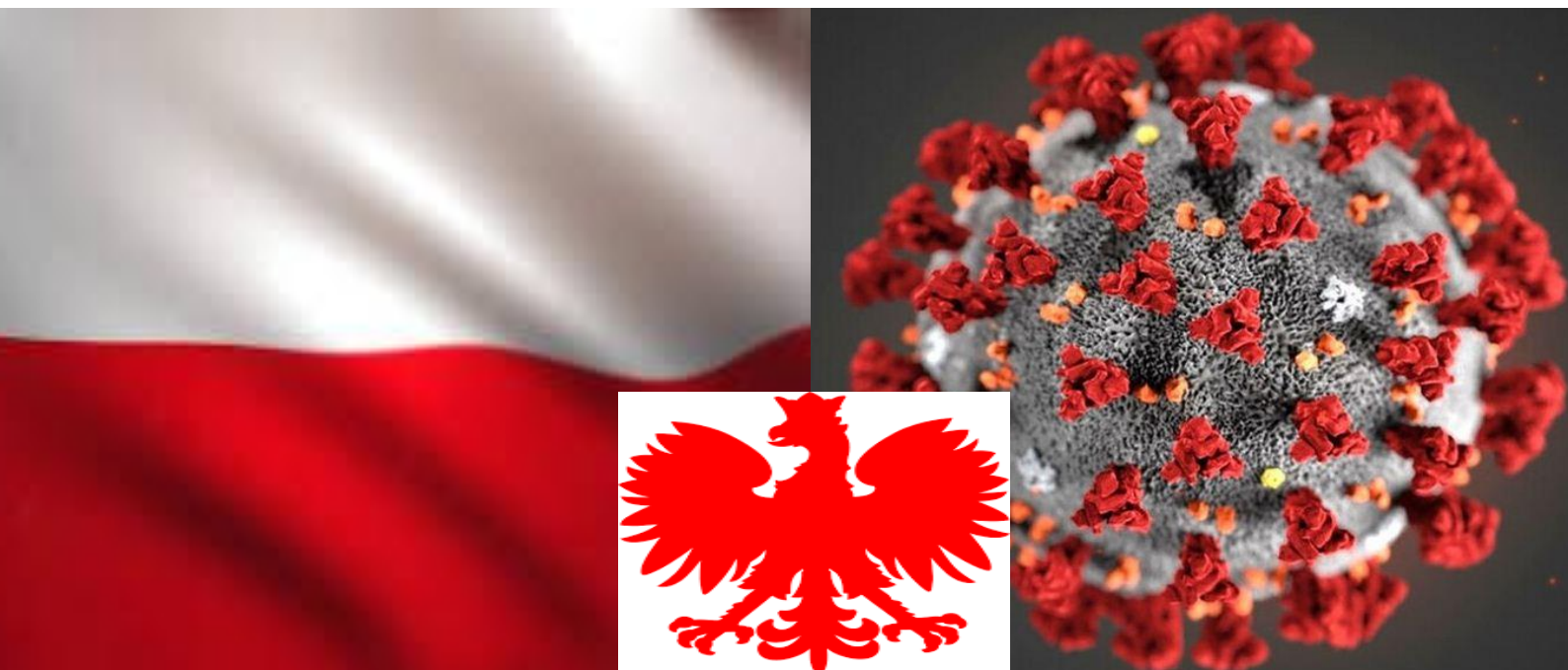




اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران  
معاونت بررسی های اقتصادی

## اقدامات لهستان در مقابله با ویروس کووید-۱۹



کشور لهستان از ماه مارس ۲۰۲۰ اقداماتی را برای مقابله با ویروس همه گیر کووید-۱۹ در دو زمینه؛ مهار شیوع ویروس و پشتیبانی از بخش های بهداشت و سلامت، مالی و پولی انجام داده است. این کشور تا تاریخ ۱۸ آوریل ۲۰۲۰، تعداد ۹ هزار و ۲۸۷ مورد مبتلا به ویروس کووید-۱۹ (با تعداد ۳۶۰ نفر فوت شده) را گزارش داده است. گزارش حاضر با استفاده از اطلاعات نهادهای بین المللی به بررسی این اقدامات در کشور لهستان از ۲۴ مارس تا ۱۶ آوریل ۲۰۲۰، می پردازد.

تهیه کننده: طاهره کریمی دستبانی

اردیبهشت ماه ۱۳۹۹



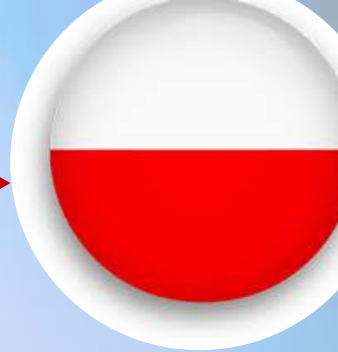
## اقدامات در زمینه مهار شیوع ویروس

### ۱. محصور کردن / قرنطینه

- ✿ اجرای برنامه مهار عمومی بیماری کووید-۱۹ در لهستان از ۲۴ مارس ۲۰۲۰ که تا تاریخ یازدهم آوریل ادامه داشت؛
- ✿ قرنطینه اجباری ۱۴ روزه برای همه افرادی که از خارج از کشور می‌آیند؛
- ✿ تشدید اقدامات مهار عمومی در ۳۱ مارس با بستن هتل‌ها، خدمات اسکان موقت، آرایشگاه‌ها و پارک‌های عمومی؛
- ✿ کاهش تعداد مجاز مشتریان در مغازه‌ها و اختصاص ساعات خاص برای خرید افراد مسن.

### ۲. ممنوعیت سفر / محدودیت‌ها

- ✿ کنترل کامل بیماری در مرز لهستان با سایر کشورهای اتحادیه اروپا تا ۱۳ آوریل ۲۰۲۰؛
- ✿ اعمال محدودیت در تردد مرزی با کشورهای روسیه، اوکراین و بلاروس تا اطلاع ثانوی؛
- ✿ محدود شدن حق ورود به کشور برای شهروندان لهستانی و برخی شهروندان خارجی، از جمله همسران و وابستگان اتباع لهستانی، اتباع بیگانه با اجازه اقامت موقت و دائم و محدود شدن مجوزهای کاری.



## اقدامات مهار در لهستان

### ۳. تعطیلی مدارس / دانشگاه‌ها

🇵🇱 تعطیلی همه مدارس و دانشگاه‌ها تا ۱۴ آوریل ۲۰۲۰.

### ۴. لغو رویدادهای عمومی / تعطیلی اماکن عمومی

- 🇵🇱 لغو برگزاری همه رویدادهای عمومی؛
- 🇵🇱 ممنوعیت تشکیل تجمعات عمومی بیش از ۲ نفر؛
- 🇵🇱 تعطیلی فروشگاه‌های غیر ضروری.



## اقدامات پشتیبانی در لهستان

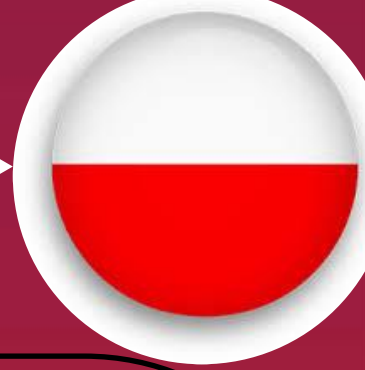
### ۱. بهداشت و سلامت

🇵🇱 در ۸ مارس ۲۰۲۰، دولت لهستان اعتبار ۲۳.۳ میلیون یورویی (معادل ۹۸ میلیون زلوتی<sup>۱</sup> PLN) را برای بیمارستان‌ها و تجهیزات بیمارستانی تخصیص داد.

🇵🇱 در ۱۹ مارس، دولت بسته حمایتی ۵.۷ میلیارد زلوتی (معادل ۱.۸ میلیارد یورو) دیگری را برای بخش سلامت در چارچوب اقدامات مقابله‌ای بیماری کووید-۱۹، اختصاص

<sup>۱</sup>- پول رایج لهستان (زلوتی) که یک یورو معادل ۴.۲ زلوتی است.





## اقدامات پشتیبانی در لهستان

### ۲. اقدامات مالی

#### 📌 اقدامات کلی:

- در ۸ مارس ۲۰۲۰، رئیس‌جمهور لهستان لایحه اقدامات فوق‌العاده را برای مهار شیوع ویروس امضا کرد. اقدامات شامل ایجاد شرایط آسان‌تر برای دورکاری افراد مشمول قرنطینه، اعمال نظارت اپیدمیولوژیک<sup>۳</sup>، پرداخت کمک هزینه به والدینی<sup>۴</sup> که فرزندانشان تحت تأثیر تعطیلی مهدکودک‌ها و مدارس قرار دارند، اعطای اختیارات بیشتر به استانداران برای انجام اقدامات مهار و در صورت نیاز تعلیق اجرای قانون تدارکات عمومی<sup>۴</sup> و مقررات ساخت و ساز بوده است.
- دولت تخصیص یک بسته مالی (از جمله ایجاد صندوق سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌های عمومی تحت عنوان صندوق کووید) با ارزش تقریبی ۶۶ میلیارد زلوتی (معادل ۲.۹ درصد از تولید ناخالص داخلی) از محل منابع بودجه دولت، را تصویب کرد. علاوه بر این مبلغ ۷۵ میلیارد زلوتی (معادل ۳.۲ درصد از تولید ناخالص داخلی) را در قالب اعطای ضمانت‌نامه‌ها و تخصیص وام‌های خرد برای کارآفرینان (به مبلغ ۵۰۰۰ زلوتی) در نظر گرفت.

#### 📌 اقدامات برای افراد خاص:

- در ۱۱ مارس ۲۰۲۰، رئیس‌جمهور لهستان قول مساعدت‌های بیشتر در خصوص نحوه بازپرداخت وام برای افرادی که به دلیل شیوع ویروس کرونا دچار مشکلات مالی شدند، را داد.
- برای بنگاه‌های واجد شرایط که با ضرر مواجه شدند و کاهش گردش مالی داشتند، دولت برای پرداخت دستمزد کارکنان این بنگاه‌ها حداکثر تا میزان ۴۰ درصد متوسط دستمزد قانونی، یارانه می‌دهد. کارفرما هم همین درصد از حقوق کارکنان را پرداخت می‌کند در حالی که کارکنان باید موافقت کنند که حقوق دریافتی آن‌ها تا یک پنجم کاهش یابد. یارانه تنها به شرطی برقرار می‌شود که کارفرما هیچ کدام از نیروهای شاغل را از کار اخراج نکند.
- دولت به دستمزد افراد شاغل براساس خدمات و قراردادهای مشابه، یارانه می‌دهد و افراد خویش‌کارفرما حداکثر تا میزان ۸۰ درصد از حداقل دستمزد قانونی خود، یارانه دریافت می‌کنند.

#### 📌 اقدامات مختص بنگاه‌ها:

- به تعویق انداختن پرداخت حق بیمه تامین اجتماعی سهم کارفرما و پرداخت اقساط و امکان اعطای معافیت مالیات (برای بنگاه‌های خرد تا ۹ نفر کارکن و برای مدت ۳ ماه). علاوه بر این، افراد خویش کارفرما یا افرادی که در زمینه قراردادهای مدنی فعالیت می‌کنند، برای یک بار مشمول دریافت بیمه بیکاری می‌شوند.
- احتساب زیان سال ۲۰۲۰ برای تسویه حساب مالیاتی ۲۰۲۱ بنگاه‌ها؛
- افزایش مبلغ ضمانت وام‌های تخصیص به بنگاه‌های کوچک و متوسط توسط بانک توسعه ملی (BGK)<sup>۵</sup> لهستان؛
- تخصیص تسهیلات بانکی بیشتر به بنگاه‌های خرد.

۲- مربوط به شاخه پزشکی است که به شیوع، توزیع و کنترل بیماری‌ها می‌پردازد.

3- care allowance

4- Public Procurement Law

5-Bank Gospodarstwa Krajowego



## اقدامات پشتیبانی در لهستان

### ۳. سیاست پولی / مقررات احتیاطی کلان

- بانک ملی لهستان (NBP)<sup>۶</sup> که در واقع همان بانک مرکزی این کشور است، در تاریخ ۱۷ مارس ۲۰۲۰، نرخ بهره سیاستی خود را ۵۰ واحد پایه (یک صدم درصد-BPS)<sup>۷</sup> کاهش داد و به ۱ درصد رساند. در ۱۶ مارس ۲۰۲۰، بانک ملی لهستان عملیات بازخرید یا ریپو را از نوع TLTRO<sup>۸</sup> برای تأمین نقدینگی لازم به بانک‌ها معرفی کرد و نسبت ذخیره قانونی بانک‌ها را از ۳.۵ درصد به ۰.۵ درصد کاهش داد. همچنین این بانک نرخ بهره ذخیره قانونی موردنیاز را نیز به سطح برابر با نرخ بهره سیاستی افزایش داد. بانک ملی لهستان نسبت به خرید اوراق قرضه خزانه‌داری لهستان (سیاست تسهیل مقداری)<sup>۹</sup> در بازار ثانویه اقدام کرد و تا ۲۳ مارس ۲۰۲۰ اوراقی را به ارزش ۸.۳ میلیارد زلوتی (معادل ۰.۴ درصد از تولید ناخالص داخلی) خریداری کرد. همچنین در ۸ آوریل ۲۰۲۰، بازار اوراق بهادار واجد شرایط را گسترش داد تا موارد تضمین شده توسط خزانه‌داری ایالتی را نیز مشمول شود. بانک ملی لهستان همچنین برنامه‌ای را برای تأمین منابع موردنیاز برای تخصیص وام‌های بانکی به بنگاه‌های خصوصی غیرمالی معرفی کرده است. تا ۹ آوریل ۲۰۲۰، بانک ملی لهستان اوراق قرضه خزانه‌داری به ارزش تقریبی ۱۹ میلیارد زلوتی (معادل ۰.۸ درصد از تولید ناخالص داخلی) را در بازار ثانویه خریداری کرده است.

- وزارت اقتصاد لهستان به دنبال توصیه کمیته ثبات مالی، الزام رعایت رقم ۳ درصد بافر(ضربه‌گیر) ریسک سیستماتیک در رابطه با کفایت سرمایه را لغو کرد.

- اداره نظارت مالی لهستان (PFSA)<sup>۱۰</sup> همچنین بسته‌ای از اقدامات (بسته تحریک نظارتی (SSP)<sup>۱۱</sup>) را معرفی کرده است. بسته تحریک نظارتی مربوط به مقررات و بازآرایی طبقه‌بندی وام‌های اعطایی به بنگاه‌های کوچک و متوسط/ خرد بوده و همچنین اقدامات لازم برای نحوه هموارسازی زیان‌های اعتباری وارده بر نظام بانکی در بلندمدت، امکان اعمال انعطاف‌پذیری در نحوه تحقق نسبت‌های سرمایه‌ای بانک‌ها و تأمین نقدینگی بانکی را فراهم می‌کند. سازمان نظارت مالی لهستان همچنین یک رویکرد منعطف را برای ارزیابی بخش بیمه تحت مقررات Solvency II<sup>۱۲</sup> اتخاذ کرده است. علاوه بر این، انجمن بانکی لهستان تعویق داوطلبانه بازپرداخت وام برای وام گیرندگان آسیب‌دیده را تا مدت سه ماه توصیه کرده است. بانک‌ها همچنین محدوده عملیات کارت‌های اعتباری بدون تماس فیزیکی را افزایش داده‌اند.

### نرخ ارز

- ارزش برابری پول ملی لهستان به ازای یک دلار آمریکا در اول ژانویه ۲۰۲۰ برابر با ۳.۸ زلوتی بوده که در ۱۸ آوریل همین سال به ۴.۱۷ زلوتی افزایش یافته و در نتیجه طی این مدت، حدود ۲۱.۴ درصد ارزش پول ملی لهستان، تضعیف شده است.

6- National Bank of Poland  
7- Basic Points (BPS)

8- Targeted Longer-Term Refinancing Operations: عملیات بازپرداخت بلند مدت هدفمند نوعی عملیات در سیستم بانکی منطقه یورو است که اعتبارات لازم را به مؤسسات اعتباری ارائه می‌دهد. همچنین با ارائه بودجه بلندمدت به بانک‌ها، شرایط مطلوب اعطای وام را برای بانک‌ها حفظ کرده و وام‌های بانکی را به سمت اقتصاد واقعی تحریک می‌کند  
9- Quantitative Easing: تسهیل مقداری نوعی سیاست پولی غیرمتعارف است که در آن بانک مرکزی برای کمک به دولت و بنگاه‌ها برای توسعه سرمایه‌گذاری، اوراق قرضه بلندمدت را از بازار آزاد، خریداری می‌کند.

10- Polish Financial Supervisory Authority  
11- Supervisory Stimulus Package

12- دستورالعمل Solvency II یک دستورالعمل در اتحادیه اروپا است که مقررات بیمه اتحادیه اروپا را رمزگذاری و هماهنگ می‌کند.

