

اقدامات موثر دولتی در مقابله با اثرات باز دارنده اقتصادی ناشی از اپیدمی کروناویروس

مطالعه موردی کشور چین



معاونت امور تعاون

دفتر ترویج، آموزش و تحقیقات

تهیه کننده: شعله تلیکانی

برای خنثی کردن اثرات اقتصادی ناشی از شیوع کووید ۹، دولت‌های مرکزی و محلی چین مجموعه ای از سیاست‌های حمایتی را برای تقویت اطمینان کسب و کارها و سهولت انطباق آنها با مسائل پیش رو، علاوه بر اطمینان از تجهیزات پزشکی مداوم و ضروریات روزانه در پیش گرفته اند.

در اینجا ما لیستی از همه این سیاست‌ها ارائه می‌شود که شامل سیاست‌های هدایت مشاغل برای از سرگیری تولید، اقدامات برای تسهیل تجارت خارجی، تأمین مالیات و کاهش هزینه‌ها و معافیت‌ها، پشتیبانی مالی، مزایای تأمین اجتماعی، کاهش هزینه‌های انرژی و ایجاد انگیزه‌های محرک است.

حمایت چین از شرکت‌های سرمایه‌گذاری خارجی برای مقابله با شیوع کورونا و ویروس

تا به امروز، کورونا و ویروس تقریباً ۸۰،۰۰۰ نفر را در چین آلوده کرده است و این امر باعث ایجاد اختلال گسترده در اقتصاد داخلی و زنجیره‌های عرضه بین‌المللی شده است. در نتیجه، انتظار می‌رود رشد اقتصادی سه ماهه اول چین به حدود سه درصد یا پایین‌تر برسد، که از شش درصد در سه ماهه قبلی پایین آمده است.

چین سعی دارد تا از طریق اعمال سیاست‌های حمایتی در پاسخ به نگرانی‌های شرکت‌های سرمایه‌گذاری خارجی اعتماد جامعه تجارت خارجی را به این کشور بازگرداند. این پشتیبانی در هفته‌ها و ماه‌های آینده ادامه خواهد یافت. در میان اختلال اجتماعی و اقتصادی حاصل از شیوع کورونا و ویروس، دولت چین اقدامات مختلفی را برای کمک به شرکتهای با سرمایه‌گذاری خارجی (FIE) در برابر تحمل اثرات اقتصادی منتشر کرده است.

در پاسخ به شرایط ناگوار اقتصادی و اجتماعی ایجاد شده برای سرمایه‌گذاران خارجی، دولت از صدور وام کم‌هزینه تا تسریع در پروژه‌های مهم سرمایه‌گذاری خارجی، سیاست‌های متعددی را با هدف ازگرداندن اعتماد بین سرمایه‌گذاران خارجی ارائه داده است.

پشتیبانی از شرکت‌های سرمایه‌گذاری خارجی

در تاریخ ۱۰ فوریه، وزارت بازرگانی (MOFCOM) بخشنامه تقویت خدمات به شرکت‌های خارجی و جذب سرمایه‌گذاری در طول اپیدمی کورونا و ویروس را منتشر کرد که انواع مختلفی از وظایف دولت‌های محلی را در حمایت از بنگاه‌های سرمایه‌گذاری خارجی بیان می‌کند.

در اصل، این بخشنامه دولت‌های محلی را راهنمایی می‌کند تا بطور فعال به شرکت‌های سرمایه‌گذار خارجی کمک کنند تا عملیات عادی خود را از سر بگیرند. در حالی که بسیاری از مشاغل به طور موقت در حین شیوع کورونا و ویروس تعطیل شده‌اند، دولت‌های محلی باید به این بنگاه‌ها کمک کنند تا مشکلات عملی ممکن در هنگام بازگشایی مجدد این بنگاه‌ها را برطرف کنند.

به عنوان مثال، بخشنامه‌ها دولت‌های محلی را راهنمایی می‌کند تا در رفع کمبود نیروی کار و سایر موانع ادامه فعالیت که ممکن است این شرکت‌ها با آنها روبرو شوند، کمک کند. همچنین به دولت‌های تأکید می‌کند که برای سایر موضوعات و شکایات، از جمله حمایت از کارمندان خارجی و خانواده‌های آنها که مستقر در چین هستند، کمک کنند.

این بخشنامه فراتر از کمک به شرکت‌ها برای بازگشت به حالت عادی، به دولت‌های محلی دستور می‌دهد که از دسترسی عموم به مواد و تجهیزات محافظتی لازم برای مقابله با شیوع بیماری اطمینان حاصل کنند. به دولت‌های محلی گفته می‌شود کمک‌های بیشتری به شرکت‌های درگیر تولید تجهیزات پزشکی، مانند لباس‌های محافظتی، ماسک‌ها و عینک‌ها ارائه دهند.

کمک‌های ویژه دولت همچنین به پروژه‌های بزرگ سرمایه‌گذاری گسترش می‌یابد. دولت‌های محلی باید با سرمایه‌گذاران خارجی درگیر در چنین پروژه‌هایی از نزدیک همکاری کنند و به آنها در حل و فصل مسائل حاصل از این ویروس، بخصوص اختلالات ساخت و ساز کمک کنند. این بخشنامه فراتر از ارائه راه حل‌هایی مانند خدمات ردیابی سریع و اطمینان از کاربری زمین، نیروی کار و حفاظت از نیروگاه‌های آبی، دولت‌ها را تشویق می‌کند تا خطوط فعال ارتباطی با سرمایه‌گذاران خارجی برقرار کنند.

این بخشنامه در برابر موانع عملی رو به رشد در مقابل فعالیت تجاری و اقتصادی در چین به دلیل ویروس کرونا مانند مشکلات موجود در تنظیم سفرهای مسافرتی و جلسات تجاری، تأکید دارد که دولت‌های محلی برای ارتباط با سرمایه‌گذاران خارجی و مدیریت پروژه‌های خود باید استفاده از منابع آنلاین را عمیق‌تر کنند. به طور گسترده‌تر، این بخشنامه همچنین از دولت‌های محلی می‌خواهد تا سیاست‌های موجود، مانند قانون سرمایه‌گذاری خارجی را برای بهبود فضای کسب و کار به طور کامل اجرا کنند.

تحریک تجارت خارجی و سرمایه‌گذاری

در ۱۸ فوریه، MOFCOM اقدامات دیگری را برای حمایت از تجارت خارجی و سرمایه‌گذاری در بخشنامه تثبیت تجارت و سرمایه‌گذاری خارجی و تحریک مصرف در پاسخ به رمان پنومونی کورونا ویروس صادر کرد. این بخشنامه حاوی ۲۰ نکته در مورد راه‌هایی است که دولت‌های محلی می‌توانند تجارت و سرمایه‌گذاری خارجی را در مواجهه با کرونا تحریک کنند. این موارد طیف گسترده‌ای از اقدامات را، از تقویت خدمات حقوقی گرفته تا توسعه فروشگاه‌ها و بازارهای سطح خیابان، را شامل می‌شوند.

چین با کاهش حق بیمه‌های اجتماعی شرکت‌ها، پرداخت صندوق مشارکت مسکن را به تعویق می‌اندازد

مشابه بخشنامه ۱۰ فوریه، این بخشنامه همچنین دولت‌ها را ترغیب می‌کند تا با سرمایه‌گذاران خارجی ارتباط برقرار کنند، مصوبات خود را برای مجوزهای واردات و صادرات تسریع کرده و به آنها برای از سرگیری عملیات کمک کنند. فراتر از پشتیبانی لجستیکی و اداری، به دولت‌های محلی دستور داده می‌شود تا با آژانس‌های بیمه همکاری کنند تا پشتیبانی خود را برای شرکت‌هایی که تحت تأثیر کروناویروس قرار دارند، افزایش دهند، مانند کمک به شرکت‌های تحت تأثیر لغو سفارش غیر منتظره.

این بخشنامه بر اهمیت تقویت اعتماد به نفس شرکت‌های خارجی از جمله از طریق تدوین سیاست‌های حمایتی ویژه برای شرکت‌های با سرمایه‌گذاری خارجی با توجه به شرایط محلی تأکید دارد. بسیاری از دولت‌های منطقه از جمله پکن، شانگ‌های و استان گوانگدونگ قبلاً با سیاست‌های ترجیحی خود به نتایج مطلوبی رسیده‌اند.

علاوه بر این، بخشنامه توجه زیادی به توسعه خدمات تجارت الکترونیکی برای تجارت خارجی می‌کند. از آنجایی که مصرف‌کنندگان چینی به دلیل شیوع کرونا از خرید در فضاهای شلوغ منع می‌شوند، تجارت الکترونیکی در حال حاضر نقش مهمی را برای میلیون‌ها خریدار ایفا می‌کند. بنابراین، دولت‌های محلی باید به سرمایه‌گذاران خارجی کمک کنند تا از بتوانند از تجارت الکترونیک بین مرزی و از مناطق آزاد تجاری بهره‌مند شوند.

سیگنال حمایت از سرمایه‌گذاران خارجی

دو بخشنامه صادر شده توسط MOFCOM دستورالعمل‌های متنوعی را برای دولت‌های محلی برای کمک به سرمایه‌گذاران خارجی تحت تأثیر تاج و ویروس ارائه کرده‌است. در حالی که برخی از اقدامات مبهم یا زائد است، بسیاری از اهمیت آنها نه به محتوای خاص آنها بلکه در آنچه در مورد اولویت‌های دولت نشان می‌دهند نهفته است. یکی از مباحثی که در بین این اقدامات ثابت است اینست که دولت‌های محلی باید از فراتر و فراتر از آن برای کمک به FIE ها برای از سرگیری عملیات و حل مسائل عملی که با آنها روبرو هستند استفاده کنند. اقدامات مؤثرتر در مقیاس کلان اقتصادی به احتمال زیاد در قالب محرک و سایر سیاست‌ها برای مقابله با تأثیر تاج و ویروس در رشد اقتصادی در سه ماهه اول منتشر خواهد شد. برای مثال، چین نرخ وام معیار خود را برای کمک به مشاغل تحت تأثیر شیوع این کشور کاهش داده است. در این میان، اهمیتی که دولت برای بازگرداندن اعتماد جامعه تجارت خارجی به آن وارد کرده‌است نشانگر این است که نگرانی‌های سرمایه‌گذاران خارجی شنیده می‌شود و جدی گرفته می‌شود و این پشتیبانی در هفته‌ها و ماه‌های آینده ادامه خواهد داشت.

چین در حالی که اقتصاد در تلاش است تا شوک ویروس را کاهش دهد، نرخ وام معیار را کاهش می‌دهد.

از آنجا که شیوع کرونا ویروس جدید در چین فعالیت تجاری را مختل کرده است، دولت‌های ایالات اقداماتی در جهت حمایت از بنگاه‌های کوچک و متوسط (SME) در نظر گرفته‌اند. در این مقاله، ما جدیدترین اطلاعات را در مورد اقدامات محلی که در مناطق مختلف چین منتشر شده است، به شما ارائه می‌دهیم.

پکن

در تاریخ ۵ فوریه سال ۲۰۲۰، دولت پکن ۱۶ سیاست ترجیحی را برای تداوم تولید و بهره‌برداری از شرکت‌های کوچک و متوسط از جمله سیاست‌های مالیاتی، امور مالی، تأمین اجتماعی، یارانه‌ها و کاهش اجاره‌بها اعلام کرد. این ۱۶ اقدام برای بنگاه‌های کوچک و متوسط از جمله بنگاه‌های خارجی که در پکن ثبت شده‌اند و مطابق با استاندارد طبقه‌بندی شرکت‌های کوچک و متوسط قابل استفاده است. در اینجا، ما قابل توجه ترین اقدامات را در زیر طبقه‌بندی می‌کنیم:

Ж اجازه پرداخت معوق مالیاتی برای مشاغل کوچک و متوسط که در مشکل هستند. شرکت‌های کوچک و متوسط که در تشکیل پرونده و پرداخت مالیات به دلیل شیوع کرونا ویروس مشکل دارند می‌توانند حداکثر تا سه ماه برای پرداخت مالیات معوق اقدام کنند.

Ж کاهش اجاره شرکت‌های کوچک و متوسط. شرکت‌های کوچک و متوسط که املاک دولتی در پکن را اجاره کرده‌اند، اگر فعالیت‌های تولید و بهره‌برداری خود را مطابق با الزامات دولت یا مقررات پیشگیری از بیماری همه‌گیر از سرگیرند و یا متوقف کنند ولی کارمندان را اخراج نکنند یا تعداد کمی اخراج کارمند داشته باشند، می‌توانند از اجاره ملک برای فوریه معاف شوند. اگر اجاره برای استفاده اداری باشد، اجاره بها می‌تواند ۵۰ درصد کاهش یابد.

Ж چشم‌پوشی از هزینه‌های اداری برای شرکت‌های کوچک و متوسط. دولت پکن اخذ برخی از هزینه‌های اداری از شرکت‌های کوچک و متوسط را معلق کرد، از جمله هزینه بازرسی تجهیزات ویژه، هزینه تصفیه فاضلاب و هزینه عوارض جاده‌ها^۱.

Ж یارانه هزینه‌های تحقیق و توسعه (R&D) برای شرکت‌های کوچک و متوسط. برای شرکت‌های کوچک و خرد علمی و فناوری در پارک علمی Zhongguancun، یارانه حداکثر ۲۰۰۰۰۰ RMB (معادل ۲۸۷۰۰ دلار آمریکا) به عنوان هزینه‌های تحقیق و توسعه را می‌توان با توجه به وضعیت واقعی سرمایه‌گذاری تحقیق و توسعه به هر بنگاه اعطا کرد.

Ж افزایش حمایت مالی از شرکت‌های کوچک و متوسط. این مورد شامل افزایش وام‌های فراگیر برای بنگاه‌های کوچک و خرد، تمدید دوره بازپرداخت وام برای شرکت‌های کوچک و متوسط مشکل‌دار، کاهش هزینه‌های

^۱ . road occupation fee

تأمین اعتبار برای SME ها با معرفی نرخ بهره پایه^۲ (LPR)، گسترش کانال‌های تأمین مالی مستقیم برای شرکت‌های خرد و متوسط از جمله موارد دیگر است

✂ **بازپرداخت حق بیمه بیکاری.** شرکت‌های بیمه‌ای که به دلیل شیوع کرونا ویروس دچار مشکلات موقتی می‌شوند و کارمندان را اخراج نمی‌کنند یا اخراج‌ها را به حداقل می‌رسانند می‌توانند بازپرداخت حق بیمه بیکاری دریافت کنند.

✂ **ارائه یارانه بیمه اجتماعی برای SMEs جهت توسعه عملکردی و صنعتی شهر پکن.** در پایان ماه آوریل اگر میانگین تعداد کارمندان شرکتی در پکن نسبت به سال قبل تا ۲۰ درصد افزایش یافته باشد (به استثنای ۲۰ درصد) این شرکت می‌تواند یارانه یک بار از ۳۰ درصد بیمه اجتماعی سه ماهه دریافت کند. اگر در پایان ماه آوریل میانگین تعداد کارمندان شرکت در مقایسه با سال گذشته ۲۰ درصد یا بیشتر افزایش یافته باشد به شرکت یارانه‌ایی معادل ۵۰ درصد حق بیمه‌های اجتماعی سه ماهه داده می‌شود.

✂ **ارائه یارانه‌های دیگر به SMEs برای آموزش کارمندان و خرید محصولات خدمات دورکاری.**

اقدامات فوق بلافاصله لازم الاجرا شده و باید تا پایان سال ۲۰۲۰ عملی شوند، مگر اینکه سیاست‌های فردی ایالتی مهلت پیش از وقت فعلی را مشخص کرده باشد. علاوه بر این ۱۶ اقدام، طبق دفتر منابع انسانی و تأمین اجتماعی شهرداری پکن (HRSSB)، پکن موقتاً دوره پرداخت حق بیمه اجتماعی را که در ژانویه و فوریه قابل پرداخت است تا پایان ماه مارس تمدید کرده و ممکن است این تمدید، بسته به وضعیت اپیدمی، ادامه یابد.

شانگهای

در ۳ فوریه سال ۲۰۲۰، شهرداری شانگهای HRSSB چهار اقدام برای کمک به شرکت‌ها برای مقابله با چالش‌های ناشی از شیوع کرونا ویروس اعلام کرد که از جمله آن:

♣ بازپرداخت ۵۰ درصد حق بیمه بیکاری در سال گذشته به کارفرمایان واجد شرایط با تعدیل نیروی کم.

♣ تنظیم ماه شروع سال پرداخت بیمه اجتماعی از اول آوریل به اول ژوئیه؛

♣ تمدید دوره پرداخت بیمه اجتماعی به مدت سه ماه پس از پایان بیماری همه گیر و ارائه یارانه آموزشی.

در ۹ فوریه سال ۲۰۲۰، این شهر ۲۸ اقدام دیگر را برای حمایت از شرکت‌ها در مبارزه با کرونا ویروس جدید انجام داد. در اینجا، ما برخی از سیاست‌های مهم که بیشتر مربوط به شرکت‌های خارجی است را جدا کرده‌ایم:

✂ **معافیت از پرداخت اجاره بها،** شرکت‌های کوچک و متوسط که دارایی‌های دولتی را برای تولید و بهره‌برداری اجاره کرده‌اند و تحت تأثیر این بیماری همه‌گیر قرار گرفته‌اند از پرداخت اجاره‌بها در ماه‌های فوریه و مارس معافیت دارند و دولت صاحبان املاک تجاری را به چشم پوشی یا کاهش اجاره برای مستاجران ترغیب می‌کند و در مقابل به صاحبان املاک تجاری اجازه می‌دهند درخواست کاهش مالیات بر املاک یا مالیات بر استفاده از زمین را داشته باشند.

^۲ . Loan Prime Rate

Ж کاهش نرخ بهره وام، بانک‌های محلی موظفند برای شرکت‌های کوچک و متوسط که به شدت تحت تأثیر این بیماری همه گیر قرار دارند، وام‌هایی با نرخ بهره حداقل ۰/۲۵ درصد پایین‌تر از معیار نرخ بهره اولیه وام (LPR^۳) ارائه دهند.

Ж ترغیب بانک‌های محلی برای تنظیم ترتیب بازپرداخت، تمدید مدت سررسید وام یا تجدید وام بدون بازپرداخت برای شرکت‌هایی که سرمایه آنها در صنایعی استفاده شده‌است که به شدت در معرض این بیماری همه گیر قرار گرفته‌اند از جمله گردشگری، اسکان و پذیرایی، عمده فروشی و خرده فروشی، حمل و نقل، تدارکات و انبارداری، فرهنگ و سرگرمی، همایش و نمایشگاه.

Ж کاهش سهم حق بیمه بیمه کارکنان شرکتها حدود ۰/۵ درصد نرخ مورد نظر در سال ۲۰۲۰؛

Ж ارائه پشتیبانی کلیدی برای استارت آپها با رشد بالا که در زمینه در مراقبت‌های بهداشتی آنلاین، تهیه داروهای نوین و اصلی، تجهیزات پزشکی و وسایل پزشکی فعالیت دارند.

و برای شرکت‌هایی که به دلیل بیماری همه گیر نتوانند قراردادهای تجارت بین‌المللی را تحقق بخشند، انتظار می‌رود این شورای برای ارتقاء تجارت بین‌المللی شانگهای مدرک قابل قبول برای این شرایط غیرقابل پیش‌بینی و بازدارنده صادر نماید. این ۲۸ اقدام از تاریخ صدور لازم‌الاجرا هستند و تا سه ماه پس از برطرف شدن اپیدمی منقضی نمی‌شوند.

استان گوانگدونگ

در ۶ فوریه ۲۰۲۰، استان گوانگدونگ ۲۰ اقدام برای حمایت از کلیه شرکت‌ها در از سرگیری تولید و بهره‌برداری منتشر کرد که اهم آنها به شرح ذیل است:

Ж به تعویق انداختن پرداخت حق بیمه اجتماعی، برای بنگاه‌های اقتصادی که تحت تأثیر اثرات مخرب شیوع کروناویروس هستند و نمی‌توانند بیمه بازنشستگی، بیمه پزشکی و درمان، بیمه بیکاری، بیمه صدمات و صندوق تامین خسارت پیش‌بینی نشده مسکن را به موقع پرداخت کنند، مجاز به پرداخت حق بیمه در مدت سه ماه پس از رفع بیماری مذکور هستند.

Ж بازپرداخت ۵۰ درصد حق بیمه بیکاری برای شرکت‌هایی که در سال گذشته توسط شرکت و کارمندان آن پرداخت شده‌است به کارفرمایان واجد شرایط که تعداد کارمندان را کاهش نمی‌دهد.

Ж معافیت شرکت‌ها از پرداخت اجاره ملک، شرکت‌هایی که به طور جدی تحت تأثیر اپیدمی قرار گرفته‌اند و دارایی‌های دولتی را اجاره کرده‌اند از پرداخت تمام اجاره ماه اول، نصف اجاره ماه دوم و یک سوم اجاره ماه سوم معاف هستند.

Ж معافیت شرکت‌های واجد شرایط از پرداخت مالیات بر املاک و مالیات بر استفاده از اراضی شهری.

Ж اجازه دادن به شرکت‌های واجد شرایط برای به تعویق انداختن تشکیل پرونده و پرداخت مالیات بیش از سه ماه.

^۳ . Loan Prime Rate (LPR)

Ж کمک مالی به شرکت‌ها در پرداخت دستمزدها، دستمزدهای پرداخت شده توسط بنگاه اقتصادی به کارمندان در دوره‌ای که کارمندان بیمار بودند و دوره درمان را سپری و یا از نظر پزشکی به دلیل بیماری همه‌گیر قرنطینه شده‌اند، با نرخ معادل حداکثر ۵۰ درصد سهم حق بیمه بازنشستگی کارکنان مشمول کمک مالی می‌شود.

Ж تمدید مدت قرارداد شرکت‌های **SME** با دولت، اگر یک شرکت **SME** با یک شرکت دولتی (SOE) قرارداد ببندد و به دلیل بیماری همه‌گیر نتواند به موقع تعهدات قراردادی خود را انجام دهد، مدت عملکرد ممکن است به طور مناسب تمدید شود.

این سیاست‌ها به مدت سه ماه از تاریخ صدور قابل اجرا خواهد بود. علاوه بر این، برای کمک به کاهش بار مالیاتی شرکت‌های تولیدکننده مواد برای پیشگیری و کنترل بیماری همه‌گیر، اداره امور مالیاتی استان گوانگدونگ سیاست‌های مالیاتی مفیدی را منتشر کرده‌است.

منابع

<https://www.china-briefing.com/news/chinas-latest-regional-measures-to-support-smes-during-coronavirus-outbreak/>

www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/202002/t20200206_1625493.html

<https://www.china-briefing.com/news/chinas-support-foreign-invested-enterprises-cope-covid-19-outbreak/>

<https://www.china-briefing.com/news/china-factory-offices-reopening-schedules-coronavirus-impact/>

<https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/3053073/coronavirus-china-says-90-cent-state-firms-back-business>

<https://www.china-briefing.com/news/managing-china-business-during-coronavirus-outbreak-updates-advisory/>

<https://www.china-briefing.com/news/chinas-latest-regional-measures-to-support-smes-during-coronavirus-outbreak/>