



اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران  
معاونت بررسی‌های اقتصادی

## اقدامات آلمان برای مقابله با بحران کووید-۱۹

# CORONAVIRUS

# COVID-19

دولت آلمان برای مقابله با بحران همه‌گیری ویروس کووید-۱۹، اقدامات گسترده‌ای از جمله اعمال محدودیت سفر، تعطیلی مدارس و مشاغل غیرضروری و ممنوعیت برگزاری اجتماعات عمومی انجام داده است. همچنین این کشور اقدامات حمایتی، مالی (افراد و بنگاه‌ها) و اعمال سیاست‌های پولی متناسب با شرایط موجود را صورت داده که در ادامه گزارش به تفصیل به آن پرداخته شده است.

تهیه شده توسط مسارجی نژاد

اردیبهشت ماه ۱۳۹۹



آلمان تا تاریخ ۲۳ آوریل ۲۰۲۰، تعداد ۱۵۱ هزار و ۲۸۵ مورد مبتلا به کووید-۱۹ و ۵۳۶۷ مورد فوت را گزارش کرده است. دولت آلمان با اقدامات گسترده‌ای برای محدود کردن شیوع ویروس از طریق اعمال محدودیت سفر، تعطیلی مدارس و مشاغل غیرضروری و ممنوعیت برگزاری اجتماعات عمومی به این بحران پاسخ داده است.



## قرنطینه

- ممنوعیت برگزاری اجتماعات با بیش از دو نفر در اماکن عمومی (به غیر از اعضای یک خانواده) در سرتاسر کشور از ۲۴ مارس ۲۰۲۰ و تمدید این ممنوعیت در ۱۵ آوریل تا ۴ می ۲۰۲۰
- اعمال محدودیت‌های سختگیرانه‌تر توسط ایالات فدرال باواریا، زارلند و ساکسونین سبت به ممنوعیت‌های ملی
- توقف فعالیت کلیه رستوران‌ها و خدمات خصوصی
- توقف فعالیت کلیه فروشگاه‌های غیرضروری، تفریحی و اماکن فرهنگی از ۱۵ و ۱۶ مارس ۲۰۲۰

## ممنوعیت سفر / محدودیت‌ها:

- کنترل مجدد مرزها با محدودیت ورود در مرزهای داخلی شنگن با فرانسه، لوکزامبورگ، سوئیس، دانمارک، ایتالیا، اسپانیا و اتریش از ۱۶ و ۱۹ مارس.
- مجاز بودن عبور کالاها و مسافران از مرز
- پس از آنکه کارگران فصلی به طور کلی از ۲۵ مارس ۲۰۲۰ به بعد ممنوع الورد شدند، در تاریخ ۲ آوریل همین سال، دولت موافقت کرد که استثنائاً اجازه دهد کارگران کشاورزی فصلی با الزام رعایت مقررات سخت‌گیرانه، وارد کشور شوند.
- از ۱۰ آوریل ۲۰۲۰ به بعد، تمامی افرادی که وارد کشور آلمان شوند (به استثناء گروه‌های خاص)، می‌باید به مدت ۱۴ روز در قرنطینه باشند.
- هشدار در مورد لزوم محدود کردن سفر آلمانی‌ها به همه کشورها تا پایان آوریل ۲۰۲۰
- مطابق تصمیم اتخاذ شده در سطح اتحادیه اروپا، افراد خارج از این اتحادیه با استثناء موارد محدود، حداقل تا مدت ۳۰ روز از ۱۸ مارس ۲۰۲۰ به بعد، اجازه ورود به کشور آلمان را نخواهند داشت.



## تعطیلی مدارس و دانشگاه‌ها:

- مدارس و مراکز ارائه مراقبت‌های روزانه تا اوایل ماه می ۲۰۲۰، تعطیل شدند.
- از ۴ می ۲۰۲۰، مجدداً فعالیت کلاس‌های مدارس با مقاطع بالاتر از سرگرفته خواهد شد.

## لغو رویدادهای عمومی و تعطیلی اماکن عمومی:

- توقف فعالیت کلیه رستوران‌ها و مراکز ارائه خدمات شخصی
- توقف فعالیت فروشگاه‌های غیرضروری، تفریحی و اماکن فرهنگی از ۱۵ و ۱۶ مارس ۲۰۲۰
- لغو برگزاری کلیه رویدادهای بزرگ تا پایان آگوست ۲۰۲۰
- همانطور که در ۱۵ آوریل اعلام شد، فروشگاه‌های کوچک (با مساحت کمتر از ۸۰۰ متر مربع) و همچنین کتاب‌فروشی‌ها، نمایندگی‌های فروش اتومبیل و فروشگاه‌های دوچرخه، از ۲۰ آوریل ۲۰۲۰ مجاز به راه‌اندازی مجدد کسب و کار خود با اعمال شرایط سخت‌گیرانه، خواهند بود.



## سلامت:

- کمیته بودجه دولت آلمان، ۸۰۰ میلیون یورو منابع را برای تدارک تجهیزات حفاظتی، تجهیزات برای مراقبت‌های ویژه و انجام تحقیقات در مورد واکسن‌ها فراهم کرده است. پیش از این هم، مبلغ ۳۵۰ میلیون یورو در قالب موافقت با سازمان بهداشت جهانی برای تهیه تجهیزات حفاظتی تخصیص داده شده بود.
- توافق دولت فدرال و ایالت Länder آلمان برای گسترش ظرفیت بیمارستان‌ها برای مقابله با کووید-۱۹ (به عنوان مثال به تعویق انداختن انجام سایر درمان‌های انتخابی)
- تخصیص بودجه اضافی به بیمارستان‌ها برای جبران زیان ناشی از تغییر برنامه جراحی‌ها و افزایش ظرفیت بخش مراقبت‌های ویژه فراهم می‌شود.
- تامین ۲,۸ میلیارد یورو منابع مالی توسط دولت فدرال برای کل سال ۲۰۲۰ و تامین بخشی از منابع از محل بیمه‌های سلامت
- تدارک تجهیزات ویژه توسط دولت فدرال علاوه بر تدارکات بیمارستان‌ها و اقدامات بخش خصوصی
- مشارکت در تدارکات اتحادیه اروپا
- کاهش سخت‌گیری در رابطه با اعمال مقررات مربوط به تهیه و استفاده از محصولات ضدعفونی‌کننده بیوساید (Biocide) به منظور امکان تولید محصولات ضدعفونی‌کننده دست توسط داروسازان و عرضه آن‌ها در بازار
- امکان درخواست و پذیرش مرخصی استعلاجی به مدت ۱۴ روز از طریق تماس تلفنی برای بیماران دارای بیماری‌های جزئی

## اقدامات مالی (به طور کلی)

امکان استفاده از شرایط استثنایی در قالب تنفس در بازپرداخت بدهی‌ها در تاریخ ۲۵ مارس ۲۰۲۰ برای دولت آلمان فراهم شد. تحت شرایط جدید، تامین مالی بدهی از طریق پیش‌بینی بودجه مکمل ۱۵۶ میلیارد یورویی (معادل ۴.۵ درصد از GDP) برای پوشش اقدامات لازم برای مهار ویروس کرونا و جبران افت ۳۳,۵ میلیارد یورو درآمد دولت (معادل یک درصد از GDP)، صورت خواهد گرفت.

## اقدامات مالی (مخصوص افراد)

- ❖ از اول آوریل ۲۰۲۰، دسترسی به مزایای بیمه اجتماعی (به عنوان کمک درآمدی به جویندگان کار) به مدت شش ماه، تسهیل شده و دارایی و اندازه آپارتمان افراد در تعیین مزایای متعلقه، ملاک قرار نمی گیرد.
- ❖ والدینی که به طور موقت درآمد خود را از دست می دهند، می توانند از کمک هزینه کودک (Kinderzuschlag) بهره مند شوند.
- ❖ برای کمک به مستاجران بخش خصوصی یا تجاری که با عدم کسب درآمد مواجه شده اند، حق موجران برای فسخ قرارداد اجاره با مستاجران به دلیل تاخیر در پرداخت اجاره از اول آوریل تا ۳۰ ژوئن ۲۰۲۰، محدود شده است.





## اقدامات مالی (مخصوص بنگاه‌ها)



- ❖ آژانس‌های کار، ۱۰۰ درصد مبلغ کمک‌های بیمه تامین اجتماعی را برای کارکنان پاره‌وقت که شغل خود را از دست داده‌اند، تامین می‌کند. کمک مزبور در مقایسه با اقدام صورت گرفته در زمان بروز بحران مالی سال ۲۰۰۹، که فقط ۵۰ درصد از مبلغ توسط دولت و مابقی توسط خودکارفرمایان پوشش داده می‌شد، با افزایش همراه است.
  - پرداخت مالیات برای بخش‌ها و گروه‌های آسیب‌دیده از ویروس، امهال شده و جرایم و مقررات مربوط به عدم پرداخت به‌موقع، لغو شده است.
  - برنامه‌های کاری کوتاه‌مدت: مشابه اتفاقی که در جریان بحران مالی سال ۲۰۰۹ روی داد، دسترسی به برنامه‌های کاری کوتاه‌مدت تسهیل شده است. بنگاه‌ها قادر خواهند بود تحت این طرح، درخواست خود را برای دریافت حمایت در صورتی که ۱۰ درصد از شاغلان آن‌ها تحت تاثیر کاهش ساعت کاری قرار گیرند (برخلاف آیین‌نامه که یک سوم تعیین شده است)، ارائه کنند.
  - ۶۰ درصدی اختلاف درآمد خالص ماهانه به دلیل کاهش ساعات کاری، توسط آژانس‌های کار پوشش داده می‌شود.
- ❖ حمایت مستقیم از مشاغل خویش‌کارفرما و بنگاه‌های کوچک با کمتر از ۱۰ کارکن تا میزان ۱۵ هزار یورو در هر بنگاه (در کل ۵۰ میلیون یورو).
- ❖ برای بنگاه‌های آسیب‌دیده از طریق برنامه‌های بانک KfW (بانک توسعه دولتی آلمان) با اعتبار نامحدود، تأمین نقدینگی صورت می‌گیرد.
- ❖ افزایش دو برابری پوشش ریسک تخصیص اعتبارات به بنگاه‌ها توسط دولت تا سقف ۲,۵ میلیارد یورو
- ❖ در تاریخ ۶ آوریل اعلام شد که بنگاه‌ها می‌توانند برای دریافت وام ضروری به ارزش حداکثر ۲۵ درصد از درآمد سال ۲۰۱۹ خود، از طریق بانک KfW با ۱۰۰٪ ضمانت دولت اقدام کنند. برای بنگاه‌های با ۱۰ تا ۵۰ نفر کارکن و ۵۰ نفر کارکن به بالا نیز مبلغ مزبور به ترتیب ۵۰۰ هزار یورو و ۸۰۰ هزار یورو در نظر گرفته شده است.
- ❖ غربال‌گری بنگاه‌ها برای تخصیص وام، تسهیل شده و فقط بر اساس سودآوری گذشته، آن‌ها خواهد بود. تسهیلات مزبور مشمول نرخ سود ۳ درصد و سر رسید ۱۰ ساله، است. شایان ذکر است نرخ تورم آلمان حدود ۱,۷ درصد و نرخ سود تسهیلات معادل ۱,۳ واحد درصد از نرخ تورم، بیش‌تر است.
- ❖ مطابق با تصمیم اتحادیه اروپا از ۲۷ مارس ۲۰۲۰ و به طور موقت، ضمانت‌نامه‌های صادراتی برای پوشش کشورهای اتحادیه اروپا و برخی از کشورهای عضو OECD، تمدید خواهد شد.
- ❖ صندوق ثبات اقتصادی آلمان WSF برای بنگاه‌های بزرگ با ۲۵۰ نفر کارکن یا بیشتر، مبلغ ۱۰۰ میلیارد یورو را در قالب اعطای کمک مالی و ۴۰۰ میلیارد یورو برای ضمانت بدهی آن‌ها، در نظر گرفته است.
- ❖ تخصیص مبلغ ۲ میلیارد یورو منابع برای سرمایه‌گذاری مشترک در زمینه استارت‌آپ از طریق KfW



# سیاست پولی / تنظیم مقررات احتیاطی کلان با هدف کاهش ریسک سیستم مالی



- ❖ بانک مرکزی اروپا (ECB) تصمیم گرفت که اقدامات زیر را انجام دهد:
  - خرید بیشتر دارایی تا میزان مبلغ ۱۲۰ میلیارد یورو تا پایان سال ۲۰۲۰ تحت برنامه‌های موجود (APP)
  - تثبیت نرخ موقت ذخایر سپرده قانونی و تسهیل شرایط برای عملیات تجدید تامین مالی با بازپرداخت بلندمدت هدفمند (TLTRO-III) در بازه زمانی ژوئن ۲۰۲۰ تا ژوئن ۲۰۲۱
  - اجرای برنامه خرید ۷۵۰ میلیارد یورو اوراق بهادار بخش خصوصی و دولتی (برنامه خرید اضطراری اپیدمی، PEPP) تا پایان سال ۲۰۲۰.
  - افزایش محدوده پذیرش دارایی‌های واجد شرایط تحت برنامه خرید بخش شرکتی (CSPP)
  - کاهش سخت‌گیری در رابطه با الزام رعایت استانداردهای وثایق مربوط به عملیات تامین مالی مجدد یوروسیستم (MROs, LTROs, TLTROs)
- ❖ استانداردهای مربوط به شرایط وثایق در اوایل ماه آوریل ۲۰۲۰ بیشتر تسهیل شد و شرط ارائه وثایق برای دارایی‌های با نقدشوندگی پایین به ۲۰ درصد کاهش یافت. دامنه پذیرش دارایی‌ها از جمله امکان پذیرش اوراق قرضه یونان گسترش یافت و سخت‌گیری در رابطه با مطالبات اعتباری کاهش و اعتبارات اعطایی به بنگاه‌های کوچک و متوسط، شاغلین و خانوارها توسط دولت تضمین شد.
- ❖ بخش نظارت بانکی بانک مرکزی اروپا، رعایت الزامات مربوط به شرایط فعالیت موسسات و نهادهای مالی تحت رکن دوم اصول راهنما<sup>۱</sup> (P2G)، نرخ سپر سرمایه مخالف چرخه<sup>۲</sup> (CCB) و نسبت پوشش نقدینگی<sup>۳</sup> (LCR) را تسهیل کرد. علاوه بر این، مقررات در مورد ترکیب سرمایه لازم برای رعایت شرایط رکن دوم اصول الزامات<sup>۴</sup> (P2R) برای لایه اول و دوم مقررات بال، تسهیل و از این طریق بخشی از منابع بانک‌ها برای کمک به اقتصاد آزاد شد. بانک مرکزی اروپا بر این باور است که تسهیل شرایط مربوط به الزام رعایت سپر سرمایه مخالف چرخه در قالب مقررات احتیاطی کلان ملی، به آزادسازی بخشی از سرمایه‌ها، کمک خواهد کرد. در همین خصوص، بخش نظارت مالی فدرال آلمان؛ BaFin، هم از اول آوریل سال ۲۰۲۰، نرخ لازم برای سپر سرمایه مخالف چرخه را از ۰,۲۵ درصد به صفر درصد، کاهش دهد.

۱ Pillar 2 Guidance  
۲ Countercyclical Capital Buffer  
۳ Liquidity Coverage Ratio  
۴ Pillar 2 Requirements



❖ کمیته نظارت بانکی بانک مرکزی اروپا تصمیم گرفت که به طور موقت، در رابطه با الزامات طبقه‌بندی در مورد مطالبات غیرجاری (NPL) که تحت پوشش ضمانت‌های دولتی مربوط به کووید-۱۹ استفاده می‌شود، به صورت منعطف برخورد کند. همچنین از بانک‌ها خواسته شده است تا از پرداخت سود مربوط به سال مالی ۲۰۱۹ و ۲۰۲۰ و یا سرمایه‌گذاری در قالب باز خرید سهام، خودداری کنند و در مقابل الزامات مربوط به رعایت حداقل سرمایه در بانک‌ها، تسهیل شد. در همین ارتباط از بانک‌ها خواسته شده تا به جای استفاده از فروض چرخه‌های تجاری و چرخه‌های مالی در تعیین ذخایر مشکوک‌الوصول از مقررات پیش‌بینی شده در استاندارد بین‌المللی گزارش‌گری مالی<sup>۲</sup> IFRS 9 استفاده کنند.

❖ مقامات این کشور مهلت زمانی تسویه حساب‌های نظارتی و عملیاتی صادر شده توسط بانک مرکزی اروپا در رابطه با بانک‌های آلمانی تحت نظارت را تمدید کردند.

❖ علاوه بر اقدامات در سطح منطقه یورو، اقدامات دیگری هم در آلمان نظیر تخصیص مبلغ ۱۰۰ میلیارد یورو اضافی برای تأمین سرمایه در گردش موردنیاز بنگاه‌ها از طریق بانک KfW با همکاری بانک‌های تجاری و تخصیص مبلغ ۱۰۰ میلیارد یورو با استفاده از منابع صندوق ثبات اقتصادی<sup>۱</sup> WSF با هدف تزریق نقدینگی به بنگاه‌های متاثر از ویروس کرونا و تقویت موقعیت آن‌ها صورت گرفته است.

<sup>۱</sup> Wirtschaftsstabilisierungsfonds

<sup>۲</sup> International Financial Reporting Standard

